

ISSN 0002 – 3221

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
УЛУТТУК ИЛИМДЕР АКАДЕМИЯСЫНЫН

**КАБАРЛАРЫ**

---

**ИЗВЕСТИЯ**

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

БИШКЕК



2021

*ilimbasma@mail.ru*

**ИЗВЕСТИЯ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ISSN 0002–3221

**Редакционно-издательская коллегия:**

*академик М.С. Джуматаев (главный редактор)*  
*академик О. А. Тогусаков (зам. главного редактора)*  
*член-корреспондент Б. М. Дженбаев (отв. секретарь)*

*академик А. А. Акматалиев*

*академик Ж. А. Акималиев*

*академик А. А. Борубаев*

*академик Ш. Ж. Жоробекова*

*академик К. М. Жумалиев*

*академик Т. К. Койчуев*

*академик А.А. Кутанов*

*академик М. М. Мамытов*

*академик Д. К. Кудаяров*

*академик А. Э Эркебаев*

*академик И. А. Ашимов*

*академик К. Ч. Кожгогулов*

*академик Р. З. Нургазиев*

*доктор филос.наук Н.К. Саралаев*

*доктор техн.наук Б.С. Султаналиев*

Журнал основан  
в 1966 г.  
Выходит 4 раза  
в год

Журнал зарегистрирован  
в Министерстве  
юстиции КР  
свидетельство  
№1950

Журнал  
входит в  
систему РИНЦ  
с 2016 г.

ИЦ «Илим»  
НАН КР  
г. Бишкек  
пр. Чуй 265а

## СОДЕРЖАНИЕ    МАЗМУНУ    CONTENTS

<i>Арабаев Ч.И.</i> Трансформация власти Кыргызстана в эпоху глобализации.....	6
<i>Джонс Илья Люк Оливер</i> Социальное партнерство между милицией и населением.....	12
<i>Калиев А.</i> Кыргыз Республикасынын эгемендүүлүк доорундагы этностор аралык мамилелердин саясий калыптанышына саясий сереп .....	19
<i>Акунов А., Темирбекова А.</i> «Жылма авторитаризм» же «башкарылма демократия» – авторитардык башкаруунун көрүнүшү катары.....	26
<i>Иманбеков У.Т.</i> Специфика социального протеста в Кыргызстане и его влияние на национальную безопасность страны.....	32
<i>Сыдыкбаев Ч., Карыбекова Г.Б.</i> Кыргыз Республикасынын коншулары менен болгон мамилелердеги геосаясий факторлор.....	38
<i>Арзыханова. А., Жанышбек у. А.</i> Гражданское общество в современном Кыргызстане.....	44
<i>Алымбаев М.</i> Кыргызстан-парламенттик башкаруудагы 10 жыл.....	48
<i>Исраилов Ч.Ж.</i> ОДКБ: К вопросам коллективной безопасности на постсоветском пространстве .....	52
<i>Ысырайылова Н.С., Карыбекова Г.Б.</i> Информационная безопасность и тенденции в медиа сфере КР.....	59
<i>Майрамбеков Ш.</i> Иран Ислам Республикасы менен Кыргыз Республикасынын ортосунда түзүлгөн дипломатиялык алакалар.....	66
<i>Муратбаева Г.</i> Об улучшении гендерных тенденций в Кыргызстане (конституционно-правовой аспект).....	69
<i>Торомырзаева Ж.</i> Самопознание личности в социально-философском контексте.....	73
<i>Шаршебаева Т.</i> О некоторых особенностях развития этносферы современного Кыргызстана.....	77
<i>Койчиев А.</i> Особенности правового аспекта мошенничества.....	81
<i>Албанов Н.</i> Жасалма интеллекттин укуктук аспекти.....	84
<i>Карабеков А.</i> История становления службы исполнения наказания Кыргызской Республики.....	88
<i>Абдраманов А. Т.</i> Приоритетные направления конституционной реформы: проблемы и перспективы.....	93
<i>Джамангулов А.Ш.</i> Феномен манипулирования сознанием на избирательных процессах.....	99
<i>Барпиев Ш.</i> Советские и постсоветские генезисы. Функции избирательных систем.....	103
<i>Торомырзаева Н., Боронбаев Т.</i> Укуктук аң-сезимдүүлүк жана инсандын укуктук маданияты.....	110

<b>Мукамбетова Н.К.</b> Массовый митинг, демонстрация, шествие- как феномен социально-политического протеста в современном Кыргызстане.....	117
<b>Токтогулов А., Торомырзаева Н., Боронбаев Т.</b> Адилеттүүлүктүн коомдук жана укуктук ченемдүүлүк маанилери.....	123
<b>Жаркынбаев Т.</b> Становление и развитие идей конституционализма в Кыргызстане.....	129
<b>Керимбаев К.</b> Понятие правового анализа.....	133
<b>Жаманканова А.</b> Субъект и субъективная сторона нарушения правил дорожного происшествия.....	137
<b>Калыбек кызы Замира</b> Кыргыз Республикасында көзү азиз жарандарды социалдык реабилитациялоонун укуктук көйгөйлөрү.....	141
<b>Нурматова Г.А., Ачикеева Ч.Ч.</b> Роль органов местного самоуправления в системе государственного управления.....	146
<b>Абдрахманов А.Дж.</b> Рост религиозного экстремизма, как почва для международного терроризма.....	152
<b>Кыдыралиев Ж.Б.</b> Сравнительно-правовой анализ изменений внесенных принятием новой Конституции Кыргызской Республики в раздел о местном самоуправлении .....	156
<b>СВЕДЕНИЕ ОБ АВТОРАХ.....</b>	160
<b>ПАМЯТКА ДЛЯ АВТОРОВ.....</b>	162



**Приветственное слово участникам научно-практической конференции «Новая геополитическая ситуация: трансформация власти в постсоветских государствах» приуроченной к 30 летнему юбилею Независимости Кыргызской Республики**

**Уважаемые участники конференции!**

От имени коллектива Центра политологических исследований и экспертиз Национальной академии наук Кыргызской Республики поздравляю Вас с 30 летним юбилеем Независимости Кыргызской Республики. Примите наши самые искренние и теплые поздравления.

Данная научно-практическая конференция **«Новая геополитическая ситуация: трансформация власти в постсоветских государствах»** посвящается к знаменательной дате нашей страны и дает возможность обсудить вопросы совершенствования политико-правовой ситуации в Кыргызской Республике.

Уверен, что научно-практическая конференция внесет свой вклад в продвижение развития нашей страны.

Желаю Вам успешной работы и всего самого доброго!

**Директор Центра политологических исследований и экспертиз Национальной академии наук Кыргызской Республики, академик, профессор, доктор юридических наук**

**Арабаев Чолпонкул Исаевич**

**Арабаев Ч.И., академик НАН КР,  
доктор юридических наук,  
(г. Бишкек, Кыргызская Республика)**

## **ТРАНСФОРМАЦИЯ ВЛАСТИ КЫРГЫЗСТАНА В ЭПОХУ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

Согласно статьи 1 Конституции, Кыргызская Республика (Кыргызстан) - независимое, суверенное, демократическое, унитарное, правовое, светское и социальное государство. Суверенитет Кыргызской Республики не ограничен и распространяется на всю ее территорию. Кыргызская Республика самостоятельно проводит внутреннюю и внешнюю политику[1].

В современных условиях Кыргызская Республика как государство находится в непосредственной связи с процессами глобализации, которая предусматривает эффективное управление изменениями, расширяет горизонты влияния мирового устоя на общественную жизнь отдельных государств и населений. В век четвертой промышленной революции трансформируются отношения человечества к институту государства, обществу, рынку труда, регенерации нашей природной среды.

Кыргызская Республика как современное государство с шестью миллионным населением, обладающая огромным потенциалом природно-сырьевой базы, также является активным участником процесса глобализации. В связи с чем, национальные государственные органы власти вынуждены корректировать собственные решения для адекватного контроля социальных взаимоотношений с гражданами с учетом мирового, международного порядка.

Кыргызстан как субъект международного права, являясь участником ООН, ВТО, на региональном уровне – СНГ, ШОС, ЕАЭС, Туркской и др. [2]. и заявляя о своей приверженности демократическому пути развития, в трудных для себя условиях после развала Советского Союза приступил к построению правового государства. Обретение Кыргызстаном суверенитета привело к необходимости проведения радикальных преобразований во всех сферах социально-экономической и политической жизни общества на демократической основе. Это привело к переносу на национальную почву заимствованных у Запада государственно-правовых моделей и идей на устройство общества. Однако прямая экстраполяция зарубежного опыта, как показала практика нашего государства, привела к неэффективности вроде бы апробированных в мировой практике технологий, в получении от их реализации неожиданных последствий. Очевидно, что это связано со сложностью и противоречивостью постсоветского Кыргызстана с его многоукладной экономикой, нечеткой социальной дифференциацией, традиционными (родо-племенными) отношениями и общественным сознанием.

В поиске собственных начал развития народ Кыргызстана, как вы знаете, за последние пятнадцать лет испытал несколько политических потрясений, которые вылились в три народных волнений (революция, государственный переворот или самом деле народный волнение) в 2005, 2010 и 2020 годах. В свою очередь политическая нестабильность подтолкнула власти к кардинальному пересмотру многих подходов к организации жизнедеятельности общества и государства и принятию новой Конституции Кыргызской Республики как основной закон нашей жизни.

Следует, однако, отметить, что с момента обретения независимости в стране были проведены десять конституционных реформ, приняты соответственно десять редакций Основного закона. Только в 2006 году за два месяца, в ноябре и декабре, страна получила две редакции Конституции, которые Конституционный суд 14 сентября 2007 года отменил своим решением[3]. Процесс конституционных реформ обрел чрезвычайный характер.

Часто меняющаяся Конституция страны, слабость гражданского общества, политические партии, формирующиеся не «снизу», а «сверху», – все это долгие годы было большой проблемой и напрямую отражалось на системе сдержек и противовесов.

И сегодня, состояние государственного управления в Кыргызской Республике далеко от идеального и пока не отвечает ожиданиям общества. В связи с этим управление государственных органов вызывает острую критику как со стороны Президента Кыргызской Республики, так и со стороны гражданского общества. Несмотря на то, что мировой опыт управления богат большим разнообразием методологий, социальных технологий, методик, практика государственного управления в стране во многом заимствует образцы административного и канцелярско-бюрократического государства. В силу этого многие острые проблемы государственного управления остаются нерешенными в течение всех пореформенных лет. Отсутствие или нечеткость регламентации должностных обязанностей и прав государственных служащих, действенного механизма социального контроля создают условия для самовольных действий чиновников. Особенно это касается сферы исполнительной власти. Неоднократные организационные изменения, происходящие в государственных органах управления, ведут к снижению управляемости. Бесконечная реорганизация многих структурных подразделений органов управления, сокращение аппаратов нередко проходят формально и сопровождаются нескончаемыми ломками и перетрясками кадров государственных органов, что вряд ли можно признать обоснованным.

Таким образом, реальная ситуация в стране требует создания и внедрения современной модели государственного управления в эпоху глобальных трансформаций, развития постиндустриального, высокотехнологичного информационного общества. Сегодня Кыргызская Республика объективно нуждается в необходимости создания такой системы управления государством, которая могла бы оперативно реагировать на различные внутренние и внешние социально-политические вызовы. И первые подвижки в этом направлении уже делаются.

Например, в стране активно развернулась кампания по переводу всех государственных услуг в электронный формат: сегодня во всех госучреждениях, связанных работой с населением, внедряется принцип так называемого «единого окна». Администрация Президента Кыргызской Республики совместно с Кабинетом Министров Кыргызской Республики начали активной работы по упорядочению основных структур государственного аппарата, были упразднены многие дублирующие государственные органы и их структурные подразделения и службы, не отвечающие требованиям современных реалий.

Несмотря на имеющиеся трудности социального, экономического и даже политического характера, Кыргызская Республика как современное государства твердо встала на ноги и заявила о себе мировому сообществу как надежный партнер, полностью осознающий всю меру ответственности в отношении собственных международных обязательств.

Отмечая 30 лет независимости, Кыргызстан предполагает сделать как суверенное государство в сближающем будущем получить.

**1. Эффективное и справедливое государство.** Это означают, переход к открытой сервисной модели, обеспечивающий прозрачность государственной службы, снижение коррупции, бюрократической волокиты, действительного равенства всех граждан. Для этого, должно быть установлены нормативные, регулятивные и институциональные рамки по оптимизации и развития цифровых государственных, муниципальных услуг. Государственные и муниципальные услуги необходимо оказывать в цифровом формате с возможностью онлайн доступа. Со временем планировать постепенной передача функций непосредственного оказания услуг общественным и частным организациям (в первую очередь в сфере оказания услуг, некоторые хозяйственные и агентские функции должен передаваться аутсорсинг).

**2. Оптимизация системы государственного управления.** Для этого необходимо: а) уменьшение централизованного контроля над вводимыми ресурсами при строгом контроле за достигнутыми результатами; б) формирование системы управления на профессиональной

кадровой основе, а не путем назначения по партийным спискам; в) пересмотр структуры и функционала исполнительной власти, изменение регламентов и процесса принятия управленческих решений, перевод их на цифровые технологии; г) внедрение масштабных программ переобучения и повышения квалификации, которые помогут обеспечить справедливые правила найма и продвижения лучших специалистов.

**3. Развитие гражданского общества.** В эпоху глобальных трансформаций необходимым представляется создание соответствующих условий, при которых общество и государство будут существовать в сбалансированном правовом общесоциальном формате, оказывая конструктивное, стимулирующее воздействие на государственно-правовое развитие страны. Концептуальная модель гражданского общества в условиях опыта нашей страны представлена в виде двуединой стратегии, определяющей инициативное взаимодействие государства и гражданского общества. Например, совершенно уникальным правовым институтом является Суд аксакалов, реализующийся на основании Конституции Кыргызской Республики, в частности статьи 115 устанавливают такие нормы как в Кыргызской Республике граждане имеют право учреждать суды аксакалов, полномочиями рассматривают дела с целью примирения сторон и вынесения справедливых решений, не противоречащих закону. Решения судов аксакалов могут быть обжалованы в порядке, установленном законами. Деятельность судов аксакалов финансируется из местного бюджета.

Если анализировать действующий закон Кыргызской Республики «О судах аксакалов», принятого от 5 июля 2002 года[4]. Данный суд – это скорее общественный орган, который создается на добровольных началах, на основе выборности; его основное предназначение – осуществлять рассмотрение материалов, направляемых в установленном порядке судом, прокуратурой и другими правоохранительными органами. Суд аксакалов в основном рассматривает дела о спорах между гражданами с целью достижения примирения сторон. Суды аксакалов могут учреждаться по решению собрания граждан, местных кенешей на территории айылных аймаков, городов из числа аксакалов – мужчин и женщин, пользующихся уважением и авторитетом.

Следующим актуальным правовым институтом Кыргызстана в эпоху глобальных трансформаций является институт народных курултаев. Согласно статье 7 Конституции Кыргызской Республики народный курултай - общественно-представительное собрание. Народный Курултай как совещательное, наблюдательное собрание дает рекомендации по направлениям общественного развития. Организация и порядок деятельности Народного Курултая определяются Конституцией и конституционным законом[5]. Задачами курултая являются на мой взгляд является прежде всего осуществление диалога сообществ, составляющих народ Кыргызстана; установление двусторонней связи и обмена мнениями между властью и гражданами, выработка согласованной позиции и рекомендаций соответствующим органам при принятии решений по вопросам, имеющим государственное и общественное значение. Институт курултая расширит и дополнит демократические тенденции развития общества, но с национальной особенностью, основанной на историческом взаимодействии народа с государственной властью.

**4. Инновационное развитие страны.** Кыргызстан инновационном развитию в ближайшие годы должен стремиться к созданию конкурентоспособной экономики, которая будет ориентирована на применение инновационных и экологически чистых природо-сберегающих технологий, экономику диверсифицированную, сбалансированную и инклюзивную, с благоприятной инвестиционной средой.

В целях выполнения данной задачи на государственном уровне сейчас разработаны цели и приоритеты инновационной стратегии, разработан механизм ее реализации органами государственной власти. Также в последние годы был принят целый пакет нормативных правовых документов, определяющих основы инновационного развития. В частности, законы Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» [6]; «О науке и об основах государственной научно-технической политики»[7]; «О защите прав

предпринимателей»[8]; «О государственной поддержке малого предпринимательства»[9], в которых определены цели и принципы государственного регулирования инновационной деятельности, состав, структура и организация государственной сетевой инновационно-инвестиционной инфраструктуры, правовые, экономические и социальные условия инновационной деятельности, направленные на реализацию накопленных и освоенных достижений (знаний, технологий) с целью получения новых товаров (услуг) или товаров (услуг) с новыми качествами.

Начиная с 2003 года страна постоянно жила в режиме реализации многочисленных среднесрочных национальных стратегических проектов, концепций и программ развития интеллектуальной собственности и научно-технических инноваций. Вместе с тем, несмотря на обширность нормативной базы, регулирующей инновационное развитие, все же анализ ее качественного состояния указывает скорее на фрагментарный характер, что проявляется в регулировании лишь отдельных сегментов инновационного развития и использовании лишь некоторых рычагов из всего арсенала стимулирующих мер, апробированных мировой практикой. Законодательные акты Кыргызской Республики носят в основном рамочный характер, устанавливая лишь самые общие принципы, цели и задачи инновационного развития, без определения конкретных механизмов и рычагов по их реализации.

В частности, для развития юридической науки со стороны государства предпринимаются все имеющиеся меры по всемерной поддержке в подготовке научно-педагогических кадров, предоставляя возможности в стимулировании творческого поиска, позволяя высказывать смелые, оригинальные предложения, выводы и в целом оживляя научную работу. Именно это в последующем придаст уверенность ведущим ученым, аспирантам, соискателям, что юридическая наука утвердится в качестве важнейшего института государства [10].

**5. Гуманизация уголовного законодательства является** непосредственным механизмом, позволяющим включиться в процесс глобализации. На сегодняшний день в Кыргызстане была проведена гуманизация уголовного законодательства через декриминализацию уголовно-наказуемых деяний. Дифференциация уголовно наказуемых деяний на преступления и уголовные проступки направлено на достижение более точной правовой оценки деяния с учетом характера и степени общественной опасности противоправного деяния и лица его совершившего. Также для решения вопроса, связанного с реализацией такой новой цели наказания как **ресоциализация**, введен институт пробации – механизм социально-правового контроля в отношении осужденного. Этот институт будет исполнять наказания, не связанные с лишением свободы и изоляцией от общества. Сюда входят такие виды наказания как общественные и исправительные работы, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничение свободы. С людьми, уже отбывающими наказание, и теми, кому это предстоит, за полгода до освобождения начнут работать психологи, социальные работники, инспекторы Государственной службы исполнения наказания (ГСИН). Это позволит человеку адаптироваться к нормальной жизни после отбытия лишения свободы. С 1 сентября 2019 года в Кыргызстане начал функционировать Департамент пробации при Министерстве юстиции Кыргызской Республики.

Гуманизация уголовного законодательства является неотвратимым процессом. В этом плане предлагаем обратиться к фундаментальному исследованию ученого-юриста, доктора юридических наук, профессора И.М. Рагимова «Философия преступления и наказания» [11]. Этот объемный труд был переведен на несколько языков, в том числе под авторством вашего покорного слуги, – на **кыргызский** язык в 2019 году.

В настоящее время, на мой взгляд, Правительством Кыргызской Республики, также поддерживается постулат И. Рагимова, что «сегодня мы должны думать о будущем наказания, о том, каким образом найти новые, более эффективные, но менее мучительные виды наказания, учитывая современные условия, а также уровень развития общества», и уже делает все возможное в этом направлении.

**6. Развитие местного самоуправления.** Как известно, двигателем демократических институтов является созидательная активность населения, участие граждан в решении вопросов местного значения. Принципы организации местного самоуправления, установленные Конституцией Кыргызской Республики, во многом опираются на положения Европейской хартии. Это создает хороший правовой фундамент для реализации в нашем национальном законодательстве если не всех норм Европейской хартии местного самоуправления, то содержащихся в ней принципов.

В Конституции Кыргызской Республики статус местного самоуправления определен отдельным разделом [12] как «гарантированное Конституцией право и реальная возможность местных сообществ самостоятельно в своих интересах и под свою ответственность решать вопросы местного значения». Более того, государственные органы не вправе вмешиваться в предусмотренные законом полномочия органов местного самоуправления.

Вместе с тем органам местного самоуправления могут быть делегированы государственные полномочия с передачей материальных, финансовых и иных средств, необходимых для их осуществления. По делегированным полномочиям органы местного самоуправления подотчетны государственным органам. Особенностью функционирования местного самоуправления в Кыргызской Республике является и то, что при решении вопросов местного значения они исходят и из общегосударственных интересов, с наличием экономических двигателей, закрепленных Конституцией, для проведения государственной политики через органы местного самоуправления.

В связи с чем, основная цель системы местного самоуправления в Кыргызской Республике заключается в том, чтобы создать систему мер, обеспечивающих функционирование органов местного самоуправления на основе тех принципов, которые закреплены в Конституции Кыргызской Республики. Следует также отметить, что по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией проектов, решающие инфраструктурные проблемы основаны на гражданской инициативе. Следовательно, одним из важнейших факторов развития этих самых демократических основ местного самоуправления является то, насколько частные структуры бизнеса могут и желают осуществлять взаимовыгодное сотрудничество с муниципальными органами.

В ходе обсуждения, обмена мнениями и опытом современное государство в эпоху глобальных трансформаций позволяет получить более объективную картину по каждой из обсуждаемых проблем в части местного самоуправления и найти глобальные решения, которые могут быть использованы в международном масштабе. Ввиду этого представляется важным обратить внимание на необходимость законодательного закрепления компетенций местного самоуправления в области международного сотрудничества.

**Исходя из выше изложенного можно сделать следующие выводы:**

**1. Кыргызская Республика как современное государство является активным участником процесса глобальных трансформаций и целенаправленно формирует политику сервисного государства и управления.**

**2. В эпоху глобальных трансформаций республика выбирает следующие приоритетные направления своего долгосрочного развития. В первую очередь это:**

- оптимизация системы государственного управления;
- развитие гражданского общества и местного самоуправления;
- инновационное развитие страны с опорой на предпринимательство;
- гуманизация уголовного законодательства Кыргызской Республики.

**3. Кыргызская Республика также намерена активно развивать государственно-частное партнерство, которое, безусловно, способно привлечь частные инвестиции и инновационные формы в реализацию инфраструктурных проектов на государственном и региональном уровне.**

## Литература

- 1) Конституция Кыргызской Республики [Текст] Бишкек, 2021.
- 2) Информация Министерства иностранных дел Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. Официальный сайт Министерства иностранных дел Кыргызской Республики – Режим доступа: <https://old.mfa.gov.kg/contents/view/id/94#>.
- 3) Решение Конституционного суда Кыргызской Республики от 14 сентября 2007 года по делу представления депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Карабекова К.Д. (от 24 августа 2007 года) о признании главы 16-1 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» не конституционной и противоречащей пункту 2 статьи 22, подпункту 1 пункта 1 статьи 58 и статье 96 Конституции Кыргызской Республики, принятой на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, изложенной в Законе Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 18 февраля 2003 года, и Эшимканова М.А. (от 3 сентября 2007 года) о признании неконституционными и противоречащими подпункту 1 пункта 1 статьи 58 и статье 96 Конституции Кыргызской Республики, изложенной в Законе Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 18 февраля 2003 года, статей 123-1 - 123-5 главы 16-1 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», а также принятых на их основе Законов Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 9 ноября и 30 декабря 2006 года. [Электронный ресурс]. ИПС «Токтом».
- 4) О судах аксакалов [Электронный ресурс]: закон Кыргызской Республики от 5 июля 2002 года № 113// Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1070>.
- 5) Конституция Кыргызской Республики [Текст]. Бишкек, 2021.
- 6) «Об инновационной деятельности» [Электронный ресурс]: закон Кыргызской Республики
- 7) О науке и об основах государственной научно-технической политики [Электронный ресурс]: закон Кыргызской Республики от 16 июня 2017 года № 103 // Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111606>.
- 8) О защите прав предпринимателей [Электронный ресурс]: закон Кыргызской Республики от 1 февраля 2001 года № 15// Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111606>.
- 9) О государственной поддержке малого предпринимательства [Электронный ресурс]: закон Кыргызской Республики от 25 мая 2007 года № 73// Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202106>.
- 10) *Арабаев Ч.И.* Развитие юридической науки и образования в Кыргызской Республике. [Электронный ресурс]. – Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу» 2/2016. – Режим доступа: <file:///C:/Users/user/Downloads/razvitie-yuridicheskogo-obrazovaniya-i-nauki-v-k-rg-zskoy-respublike.pdf>
- 11) *Рагимов И.М.* Философия преступления и наказания. Санкт-Петербург, Изд. Юридический Центр. 2015.
- 12) Конституция Кыргызской Республики [Текст]. Бишкек, 2021.

УДК 351.74

*Джонс Илья Люк Оливер,  
Региональный советник организация Saferworld  
Джонс Илья Люк Оливер,  
Saferworld уюмунун аймактык кеңешчиси  
Jones Ilya Luc Oliver,  
regional advisor Saferworld organization*

### СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО МЕЖДУ МИЛИЦИЕЙ И НАСЕЛЕНИЕМ

**Аннотация.** В 2010 году Saferworld совместно с фондом «За Международную толерантность» в Кыргызской Республике запустили программу по развитию социального партнерства между полицией и населением. Программа включает интеграцию различных подходов к обеспечению безопасности в сообществах, направленную, прежде всего, на объединение усилий и укрепление доверия между милицией и общественностью. В статье представлен обзор работы по продвижению философии социального партнерства между полицией и населением, затрагиваются теоретические аспекты концепции и принципов социального партнерства, практические результаты и рекомендации.

**Ключевые слова:** Организация, партнёрство, милиция, население, рекомендации, результаты.

### МИЛИЦИЯ МЕНЕН КАЛКТЫН ОРТОСУНДАГЫ СОЦИАЛДЫК ӨНӨКТӨШТҮК

**Аннотация.** 2010 - жылы Saferworld жана «Эл аралык толеранттуулук үчүн» фонду менен биргеликте Кыргыз Республикасында, милиция менен коомчулуктун ортосундагы социалдык өнөктөштүктү өнүктүрүү программасын ишке киргизген. Программа коомчулуктун коопсуздугуна ар кандай ыкмаларды интеграциялоону камтыйт, бул биринчи кезекте күчтөрдү бириктирүүгө жана милиция менен элдин ортосундагы ишенимди бекемдөөгө багытталган. Макалада милиция менен калктын ортосундагы социалдык өнөктөштүктүн философиясын илгерилетүү боюнча иштерге обзор берилет, социалдык өнөктөштүктүн концепциясы менен принциптеринин теориялык аспектилерин, практикалык жыйынтыктар жана сунуштар айтылат.

**Негизги сөздөр:** Уюм, өнөктөштүк, милиция, калк, рекомендациялар, жыйынтыктар

### SOCIAL PARTNERSHIP BETWEEN THE POLICE AND THE POPULATION

**Abstract.** In 2010, Saferworld, together with the Foundation for Tolerance International in the Kyrgyz Republic, launched a program to develop social partnership between the police and the population. The program includes the integration of different approaches to ensuring security in communities, aimed primarily at joining forces and building trust between the police and the public. This article provides an overview of the work on promoting the philosophy of social partnership between the police and the population, touching on the theoretical aspects of the concept and principles of social partnership, practical results and recommendations.

**Key words:** Organization, partnership, police, population, recommendations, results.

## 1. Сущность понятия социальное партнерство между милицией и населением

В основе понятия «социальное партнерство между милицией и населением» лежат философия и стратегия, направленные на объединение усилий милиции и сообщества. Данная концепция реализуется посредством использования современных способов совместного решения вопросов, связанных с профилактикой правонарушений, охраной общественной безопасности и безопасностью в сообществах. В своих публикациях по вопросам социального партнерства между милицией и населением, Сейфурорлд дает свое видение о сущности и принципах деятельности милиции в сообществах, отмечая, что «эта философия основана на убеждении, что люди заслуживают и имеют право влиять на деятельность милиции в обмен на их сотрудничество с милицией и поддержку. В ряде стран концепция социального партнерства между милицией и населением развивается в направлении открытого и подотчетного партнерства. Таким образом, роль сообщества заключается в том, его информированные и инициативные члены высказывали свои мнения, предлагали свой опыт и ресурсы и брали на себя ответственность за свои действия»<sup>1</sup>.

Понятие «социальное партнерство между милицией и населением» не является новым. Считается, что оно появилось впервые, в 1829 году, когда в Великобритании был принят закон сэра Роберта Пила о столичной полиции, в котором было дано определение этики работы полиции. Роберт Пиль, который был премьер-министром Великобритании (1834-35 и 1841-46-годах) и считался основателем современной британской полиции, полагал,

что полиция должна заручиться поддержкой общественности, или «осуществлять охрану порядка с ее согласием». Это говорит о том, что легитимность действий полиции по охране правопорядка проистекает из поддержки общества, а поддержка общества является результатом прозрачности полномочий полиции, добросовестности при осуществлении этих полномочий и ответственности за общество<sup>2</sup>. Популярной становится мысль Роберта Пила о том, что «полиция - это общественность [люди], а общественность [люди] - это полиция», и эти слова характеризуют данный подход в различных контекстах во всем мире. В 1960-х годах многие страны, в том числе Соединенные Штаты и Соединенное Королевство, пытались исправить плохие взаимоотношения между сообществами и полицией, которые являлись результатом таких явлений как злоупотребления со стороны полиции, коррупция, военизированные структуры, расовая и гендерная дискриминация, а также неэффективность подхода реагирования в борьбе с преступностью<sup>3</sup>. Полицейские службы стремились отказаться от традиционного подхода, основанного на реагировании, и перейти к проактивному, более предупреждающему и оперативному поддержанию правопорядка, в рамках которого основное внимание уделяется отношениям между полицией и населением<sup>4</sup>.

Понятие «социальное партнерство между милицией и населением» охватывает различные области деятельности, направленной на демократизацию полиции. Это, как отмечает Гари Горднер<sup>5</sup>, происходит в четырех аспектах: философском, стратегическом, тактическом и организационном. Философский аспект предусматривает сдвиг в ценностях работы

<sup>1</sup> «Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями», *Saferworld* (2006), «Философия и принципы деятельности милиции на базе общин», стр.3 (<https://www.seesac.org/f/docs/Community-Policing/Philosophy-and-principles-of-community-based-policing-2003-EN.pdf>)

<sup>2</sup> Jackson J, Bradford B, Hough M, Murray KH (2012), 'Compliance with the law and policing by consent: notes on police and legal legitimacy,' in Crawford A, Hucklesby A (eds.) *Legitimacy and Compliance in Criminal Justice* (London: Routledge) pp 29-49 ([http://eprints.lse.ac.uk/30157/1/Jackson\\_et\\_al\\_Compliance\\_with\\_the\\_law\\_and\\_policing\\_by\\_consent\\_2012.pdf](http://eprints.lse.ac.uk/30157/1/Jackson_et_al_Compliance_with_the_law_and_policing_by_consent_2012.pdf))

<sup>3</sup> Fisher-Stewart G (2007), 'Community Policing Explained: A Guide for Local Governments', июль, стр. 3

<sup>4</sup> Gordner G (1996), «Взаимодействие полиции с общественностью: принципы и элементы».

<sup>5</sup> Там же.

милиции - от традиционной, реактивной милиции к предупреждающей, решающей проблемы и ориентированной на человека работе милиции. Стратегический аспект включает в себя компоненты, которые претворяют философские элементы в жизнь, обеспечивая такое положение, когда политика, приоритеты и распределение ресурсов связаны с изменением ценностей. Затем эти два аспекта воплощаются в конкретные программы, инициативы и меняющиеся поведения людей в рамках тактических аспектов. В организационном аспекте основной упор делается на «институционализации» партнерства милиции с общественностью. Все эти аспекты обеспечивают условия для повышения доверия к работе милиции и способствуют, чтобы милиция была ориентирована на оказание услуг населению<sup>6</sup>, укрепление партнерских отношений, направленные на решение проблем, а также позволит предупреждать правонарушения, конфликты и насилия более эффективно, а самое главное на основе сотрудничества.

В течение последних 30 лет по всему миру, от Азии и Европы до Африки и Северной и Южной Америки, в качестве доминирующей стратегии поддержания правопорядка все шире применяется подход, основанный на партнерстве милиции с общественностью. Растущее признание и институционализация концепции партнерства милиции с населением в Соединенных Штатах и других странах привели к некоторым улучшениям в данной сфере. Тем не менее они не решают затянувшиеся проблемы и не рассмотренные жалобы граждан на регулярной основе, что в свою очередь создает значительные препятствия для улучшения сотрудничества и создания более безопасных сообществ. Это стало очевидным во время общенациональных протестов в США летом 2020 года после смерти Джорджа Флойда, афроамериканца, убитого во время ареста, и нескольких других громких случаев употребления

огнестрельного оружия со смертельным исходом со стороны полиции. За этим последовало широкое публичное осуждение злоупотреблений со стороны полиции, дискриминации, систематического расизма и нарушений прав человека. Поэтому, деятельность милиции в сообществах должна рассматриваться не как панацея, а как один из возможных путей решения некоторых проблем, с которыми сталкиваются милиция и сообщества в конкретных условиях<sup>7</sup>.

## **2. Социальное партнерство и реформа милиции в Кыргызской Республике**

С момента обретения независимости Кыргызстан встал на путь построения демократической рыночной системы. В Кыргызстане, как и в соседних странах Центральной Азии, милиция в основном воспринималась населением как репрессивный и карательный институт, а не институт, который служит нуждам граждан. Начиная с 1990-х годов руководство страны сформулировало свою цель построения открытого общества с соблюдением прав человека. На различных этапах реформы были созданы структуры и координационные механизмы, которые до сих пор участвуют в процессе содействия взаимодействию милиции с общественностью. Например, закон с 2005 года «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике», стоит в основе создания Общественно-профилактических центров (ОПЦ), как механизм взаимодействия органов местного самоуправления (ОМСУ), милиции и сообщества<sup>8</sup>. ОПЦ объединяют ОМСУ, уполномоченные участковые инспектора милиции и инспектора милиции по делам несовершеннолетних с представителями судов аксакалов, женскими советами и молодежными комитетами для совместной работы по профилактике правонарушений. Мандат ОПЦ подпадает под действием статьи 18 «Закона об органах местного самоуправления», в котором проблемы безопасности на местном уровне определены

<sup>6</sup>Goldsmith A (2005), «Реформа полиции и проблема доверия», Теоретическая криминология 9 (4)

<sup>7</sup>Gordner G (1996), «Взаимодействие полиции с общественностью: «Принципы и элементы».

<sup>8</sup>Закон Кыргызской Республики «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике» от 25 июня 2005 года #82 [в редакции Законов КР от 26 июля 2011 года, № 141 от 16 июля 2012 года, #26 от 26 января 2015 года).

в качестве сферы ответственности айыл окмоту<sup>9</sup>. Официальное число ОПЦ по всей стране около 530, по данным 2019 года, лишь небольшая часть реально проводит работу<sup>10</sup>. Организация Сейферуорлд и ее партнер в Кыргызской Республике фонд «За международную толерантность» сыграли важную роль в процессе повышения потенциала членов ОПЦ, используя эти структуры в качестве механизма для сотрудничества между милицией и общественностью<sup>11</sup>.

На базе работы Сейферуорлд по продвижению философии социального партнерства между милицией и населением, в тех районах Кыргызстана, где со стороны общественности оказывается поддержка работе ОПЦ и усилиям по взаимодействию милиции с общественностью, отношения между милицией и населением улучшились. Сотрудничество также привело к тому, что муниципальные власти стали признавать эффективность деятельности ОПЦ. Например, представитель сообщества Ырыс, Джалал-Абадской области, отметил, что обычно на рассмотрение местного ОПЦ передаются 100-150 дел в год, и они зачастую решаются путем обсуждений с участием милиции по мере необходимости<sup>12</sup>. Взаимодействие милиции с сообществом считается особенно эффективным в тех случаях, когда оно осуществляется на местном уровне, где сотрудничество является более гибким, а участие - более активным. Это труднее сделать на более высоких уровнях, где вовлечены стороны с широкими кругами функциональных обязанностей (например, на областном уровне), в то время как решение проблем и создание условий для сотрудничества

на местном уровне является более эффективным<sup>13</sup>.

Теоретически, ОПЦ должны включать в себя широкое представительство различных групп, включая женщин, молодежь, аксакалов, религиозных лидеров, а также этнические, гендерные меньшинства и группы людей с инвалидностью. Однако, в некоторых ОПЦ иногда возникает сложная динамика, которую иногда приходится регулировать, чтобы обеспечить открытое, справедливое и значимое пространство для всех<sup>14</sup>. В некоторых сообществах очень трудно обеспечить участие уязвимых групп или меньшинств в ОПЦ<sup>15</sup>.

Члены сообщества и сотрудники милиции высказывают мнение о том, что граждане могли бы участвовать в работе милиции и другими способами, способствующими укреплению доверия, например, путем организации групп добровольцев (дружинники) в ходе публичных мероприятий<sup>16</sup>. «Когда граждане видят, что милиционеры такие же обычные люди, как они сами, хотят помочь милиции поддерживать закон и порядок, и с этой целью они сотрудничают с милицией, это влияет на них положительно. В этом случае удается избегать недопониманий и конфликтов между милицией и людьми. Бывают ситуации, когда жители определенного села или района сами обращаются в милицию с просьбой о проведении проверок в их сообществах в целях предупреждения нарушений и преступности. Мы приветствуем такого рода просьбы, поскольку они помогают сотрудникам милиции и общественности собираться вместе и сотрудничать», поделился представитель милиции, член ОПЦ в городе Ош<sup>17</sup>. Во

<sup>9</sup>Закон Кыргызской Республики от 15 июля 2011 года № 101, «О местном самоуправлении» (<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203102>)

<sup>10</sup>Гражданский Союз (2019), «Справка о результатах оценки исполнения отдельных норм закона КР «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике» и закона КР «Об охране и защите от семейного насилия», стр 10 (<https://reform.kg/media/post/postpdf/2019-09-16-1419247028.pdf>)

<sup>12</sup>Интервью Saferworld с членом ОПЦ в Джалал-Абадской области, 2020.

<sup>13</sup>Интервью Saferworld с представителем международной организации в Кыргызстане, 2020 год.

<sup>14</sup>Интервью Saferworld с представителем НПО, имеющим опыт работы в Центральной Азии, 2020 год.

<sup>15</sup>Там же.

<sup>16</sup>Иманалиева А (2020), «Кыргызстан: в массовых волнениях среди героев блистают добровольцы», Eurasianet, 14 октября (<https://eurasianet.org/kyrgyzstan-in-an-uprising-low-on-heroes-defense-volunteers-shine>)

<sup>17</sup>Интервью Saferworld с сотрудником милиции в городе Ош, 2020.

время встреч по обмену опытом, члены ОПЦ многократно делились, что информационно-просветительская работа со школами особенно эффективна в плане налаживания связей с молодежью и выявления проблем или факторов риска для молодежи. Религиозные деятели, такие, как имамы, священнослужители и главы кварталов, также играют важную роль в изменении общественного мнения по некоторым вопросам и поощрении более тесного взаимодействия с милицией.

Состав органов милиции является важным фактором обеспечения более широкого сотрудничества как непосредственно, так и через такие совместные платформы как ОПЦ. Ситуация также показывает, что привлечение большего числа женщин к работе в милиции, является одной из важных задач. Многие члены ОПЦ считают, что в таком случае женщины, помимо получения более равного доступа к занятости и возможностям, более эффективно реагируют на некоторые вопросы, связанные с гендерным насилием. Вовлеченность женщин в этот процесс будет способствовать тому, что проживающие в общинах женщины и девочки будут проявлять большую активность в сотрудничестве с милицией<sup>18</sup>.

Представители сообществ отмечают, что более тесное сотрудничество между милицией и сообществами привело к улучшению мер реагирования на ряд вопросов. Например, благодаря тому что ответственные сотрудники ОМСУ, милиции и представители сообществ собравшись вместе в рамках платформы ОПЦ могли поднимать многие вопросы, которые обычно не обсуждаются. К числу таких проблем относятся отсутствие дос-

тупа к образованию<sup>19</sup> и возможностям трудоустройства, гендерное насилие (включая ранние и принудительные браки и бытовое насилие), злоупотребление наркотиками, COVID-19, запугивание или рэкет в школах<sup>20</sup>, драки между молодыми людьми из разных частей города, коррупция. Один респондент из города Кадамажай в Баткенской области отметил, что сотрудничество между милицией и школами в рамках ОПЦ привело к значительному сокращению числа правонарушений среди молодежи<sup>21</sup>. По мнению большинства респондентов, ОПЦ также эффективно решают проблемы внутри семей, мелкие правонарушения и проблемы, связанные с ранними браками (включая работу с религиозными лидерами по правовым последствиям ранних браков и встречи с сообществами в целях предотвращения подобных случаев).

Многие ОПЦ также занимались над проблемой вербовки молодых людей в запрещенные преступные группы, и, по мнению ряда опрошенных нами лиц, такая работа ОПЦ приносила больший эффект, нежели жесткий и секьюритизированный подход. «Например, когда люди начали вступать в ряды ИГИЛ [Исламское государство Ирака и Леванта], мы создали рабочую группу и начали проводить встречи с населением», - сказал один член суда аксакалов (суд старейшин). «Такая работа была эффективной, потому что мы работали сообществом [для предотвращения отъезда молодых людей в Сирию], в том числе с местными имамами»<sup>22</sup>.

Во время пандемии COVID-19 некоторые ОПЦ взяли на себя роль источника информации для сообщества. В Тепе-Коргоне, Ошская область, ОПЦ проводил

<sup>18</sup>Гражданский Союз (2019), «Женщин-руководительниц в системе внутренних дел становится меньше, в то время как в целом доля аттестованных сотрудниц растет», 8 марта (<https://reforma.kg/post/zhenshin-rukovoditelnic-v-sisteme-vnutrennih-del-stanovitsya-men/>)

<sup>19</sup>Saferworld (2016), «Уделение приоритетного внимания образованию девочек в Кыргызстане», 6 сентября (<https://www.saferworld.org.uk/en-stories-of-change/keeping-girls-a-education-high-on-the-agenda-in-kyrgyzstan>)

<sup>20</sup>Интервью Saferworld (2016), «Сокращение случаев запугивания и вымогательства в школах в Кыргызстане», 23 ноября, (<https://www.saferworld.org.uk/en-stories-of-change/reducing-school-bullying-and-extortion-in-kyrgyzstan>)

<sup>21</sup>Интервью Saferworld с членом ОПЦ в Баткенской области, 2020 год.

<sup>22</sup>Интервью Saferworld с представителем аксакалов в Ошской области, 2020 год.

разъяснительную работу с продавцами на рынке для того, чтобы обеспечить соблюдение ими санитарных норм. В результате таких мероприятий в селах наблюдалось сокращение числа случаев заражения вирусом.

### 3. Выводы и рекомендации

Основываясь на опыте работы в Кыргызстане, можно предложить следующие рекомендации для улучшения работы ОПЦ и повышения эффективности социального партнерства между милицией и населением:

- Заинтересованность руководства районных и областных отделов милиции в процессе решения проблем в работе по борьбе с преступностью с опорой на ообщественность, имеет решающее значение в успешности мероприятий по поощрению взаимодействия милиции с общественностью на местах. Для того, чтобы содействовать эффективному регулированию этого процесса и расширению поддержки инициатив по взаимодействию милиции с общественностью, необходимо проводить консультации с участием гражданского общества, включая женские и молодежные организации, а также ОМСУ.

- Необходимо дополнить и усовершенствовать программу обучения Академии МВД, включив в нее ряд тем, связанных с работой милиции в сообществах. Дополнительные темы могут включать модули по гендеру и конфликтам (включая гендерное насилие, ранние браки и первопричины насилия); социальному партнерству; сотрудничеству в рамках ОПЦ.

- Органы местного самоуправления должны выделять бюджетные средства на инициативы по взаимодействию милиции с населением, включая финансирование разработанных ОПЦ профилактических планов действий.

- Следует активно поддерживать участие женщин в работе правоохранительных органов или ОПЦ. Роль женщин должна включать в себя и участие женщин на позициях принятия решений, а также выполнение более широкого круга функций, что поможет милиции лучше учитывать нужды и интересы женщин.

- Активисты гражданского общества и лидеры общественного мнения в Кыргызстане должны оказывать по мере необходимости поддержку ОПЦ, в том числе проводить гендерно-чувствительный анализ ситуации в местных конфликтах и организовывать обучающие и информационные мероприятия.

- Гражданское общество и средства массовой информации должны работать вместе над проведением большего числа информационных кампаний по чувствительным вопросам, которые могут привести к обострению напряженности, таким, как насилие по признаку пола, роль религии в обществе, пограничные столкновения, трудовая миграция и издевательства в школах.

- ОПЦ и гражданское общество, включая активистов, выступающих за права женщин и молодежи, могут оказывать поддержку милиции в картировании районов в своих городах, с определением очагов проблем. Хотя реагирование на эти проблемы имеет важное значение, можно также генерировать совместно идеи для профилактической работы с маргинализированными или изолированными группами в целях налаживания позитивных взаимоотношений и взаимодействия. Это может быть сделано посредством проведения культурных мероприятий.

- Гражданскому обществу/общинам следует поддерживать контакты, в том числе с местной милицией, со школами (включая соцпедагогов и психологов) в целях выявления и решения вопросов безопасности, касающихся молодежи, и особенно молодых женщин.

- Международные субъекты должны сотрудничать с центральными властями Кыргызстана с учетом конфликтных и гендерных аспектов в целях разработки, развития, осуществления и оценки стратегий и процессов реформирования сектора правоохранительных органов. Такие стратегии должны основываться на объективных оценках и активном участии сообщества, а также на приверженности милиции таким принципам как подотчетность и прозрачность.

- Международным субъектам следует прислушиваться к местным организациям гражданского общества, включая женские и молодежные организации, и оказывать им поддержку в обозначенных ими областях, в том числе в области укрепления потенциала, защиты интересов или профессиональной подготовки.

- Международные субъекты должны оказывать финансовую поддержку и помощь в подготовке кадров для ОПЦ, в том числе по вопросам понимания гендерной динамики правонарушений и конфликтов.

- Необходима более тесная координация усилий поощрению взаимодействия милиции с общественностью, особенно между донорами, международными организациями и местным гражданским обществом, с тем чтобы обеспечить более сплоченность в поддержку этого подхода. Международные организации, такие, как

ОБСЕ, УПН ООН, Сейферуорлд и другие международные НПО, должны в большей степени должны координировать свою деятельность.

- Международные субъекты должны оказывать сбалансированную и всеобъемлющую поддержку программам взаимодействия милиции с общественностью, сочетая при этом материальную (инфраструктура, оборудование) и нематериальную (профессиональная подготовка, содействие) ее части.

- Деятельность международных организаций должна быть прозрачной и подотчетной для общественности. Им следует сотрудничать с партнерами из числа организаций гражданского общества, включая женские и молодежные организации, в целях выявления тех областей, где требуется помощь в осуществлении планов.

УДК 37.018.11

**Калиев Азамат Сайитович**  
Саясий илимдердин кандидаты,  
доценттин милдетин аткаруучу,  
медициналык изилдөө жана социалдык институту  
**Калиев Азамат Сайитович**  
канд.полит.наук., и.о.доцента  
Научно-исследовательский медико-социальный институт  
**Kaliev Azamat Sayitovich**  
candidate of political sciences,  
acting associate professor,  
Scientific research medical social institut

### КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭГЕМЕНДҮҮЛҮК ДООРУНДАГЫ ЭТНОСТОР АРАЛЫК МАМИЛЕЛЕРДИН САЯСИЙ КАЛЫПТАНЫШЫНА САЯСИЙ СЕРЕП

**Аннотация.** Бул макалада Кыргыз Республикасынын эгемендик доорундагы этностор аралык мамилелерге, конфликттерге, саясий процесстерге саясий анализ берилди.

**Негизги сөздөр:** этнос, этникалык топ, этностор аралык мамиле, өнүгүү пландары, конфликт, идеология, мамлекет, конституция, социалдык коом, жарандык коом, Ассамблея, туруктуулук.

### ПОЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР ПОЛИТИЧЕСКОГО СТАНОВЛЕНИЯ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ПЕРИОД НЕЗАВИСИМОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Аннотация.** В этой научной статье анализированы межэтнические отношения, конфликты в период независимости Кыргызской Республики, а так же дано политический анализ политических процессов.

**Ключевые слова:** этнос, этническая группа, межэтнические отношения, планы развития, конфликт, идеология, государство, конституция, социальное общество, гражданское общество, Ассамблея, стабильность.

### POLITICAL REVIEW OF THE POLITICAL FORMATION OF INTERETHNIC RELATIONS DURING THE INDEPENDENCE OF THE KYRGYZ REPUBLIC

**Abstract.** This article has Interethnic relations, conflicts in the period of independence of the Kyrgyz Republic. a political analysis of political processes was given.

**Keywords:** ethnos, ethnic group, interethnic relations, development plans, conflict, ideology, state, constitution, social society, civil society, Assembly, stability.

Этностор аралык мамилелер ааламдашуу доорунда дүйнө өлкөлөрүндө, ошону менен катар Кыргыз Республикасынын калыптануусунда социалдык-саясий өзгөрүүлөр менен коштолуп келгендигин билебиз. Узак мезгилдер аралыгында союздук республикага баш ийип келген бирдиктүү күч кулагандан кийин, көз карандысыз мамлекет эгемендикти алуусу, саясий процесстердин тынымсыз өнүгүп келүүсү, байкалбай келген этностор аралык конфликттерди ачыкка чыгарды.

Көп этностун өкүлдөрү жашаган аймактардагы тарыхый-саясий өнүгүүнүн аспектилеринин бири этностор аралык мамилелер курчуду. Илимий-техникалык прогресстин өсүүсү менен катар эле социалдык саясий, коммуникациянын өнүгүүсү, мобилдүүлүк, социалдык тармактар жарандардын тынч жашоосун өзгөртүп, өз алдынча аракеттенүүгө алып келди. Карамакаршы тенденцияны пайда кылгандыгын да кездештирип жатабыз. Азыркы учурда дүйнө жүзүндө эки миңден ашык этностун түрү белгилүү, ал эми Кыргызстандын аймагында 80ден ашык этностук топтордун өкүлдөрү жашаары маалым [3]. Геосаясий алкакта жашап жаткан кыргыз коому коомдук-саясий багытын аныктоо менен этностор аралык мамилелерди позитивдүү чечүүгө, өнүгүүнүн перспективдүү моделин тандап келет. Кыргыз Республикасында эгемендүүлүктүн башталышы да дал ошол түштүктө болуп өткөн 1990, 2010-жылдардагы этностор аралык кагылышуунун каргашалуу окуялары менен коштолгон. Мындай конфликттердин Кыргызстанда кайталанып жаткандыгы да тарыхый реалдуу саясий көрүнүш. Андыктан эгемендүүлүк мезгилиндеги мамлекетте орун алган этностор аралык конфликттерди алдын алуу жана жөнгө салуу жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары менен өкмөттүк эмес уюмдарынын ишмердүүлүгүн саясий изилдөө актуалдуу маселелердин бири деп белгилөөгө болот.

Этностор аралык мамилелердин примордиалисттик, конструктивисттик жана инструменталисттик концепциялары изилдөөнүн парадигмаларын түзөт. Этностордун, улуттун (нациянын) түзү-

лүшүнө ар түрдүү көз караштар болгону менен этностун алгачкы калыптануусу уруулук же топтук түзүлүштөн башталып келет. Кыргыз Республикасынын эгемендик доорунда болуп өткөн демократиялык саясий процесстер: 2005, 2010-жылдардагы саясий төңкөрүштөр, 2010-жылдагы кыргыз-өзбек этностор аралык конфликттер, мамлекеттик башкаруу системасынын парламенттик-президенттик 2021-жылда кайрадан президенттик башкаруу системасын кабыл алуусу менен көп партиялуу системанын мамлекеттеги тажрыйбасы этностор аралык мамилелердин туруктуу өнүгүүсүндө негиздүү болуп келет. Саясий партияларга этностук азчылыкка квоталар шайлоо кодексине киргизилген. Кыргыз жаранынын калыптануу концепциясы кабыл алынган. Этностор аралык мамилелерди жөнгө салууда ич ара кызматташтыктарды өркүндөтүү, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары менен өкмөттүк эмес уюмдарынын этностор аралык конфликттерди токтотуу, жөнгө салуу тажрыйбасын колдонуу зарыл.

«Этнос» же «этностук жалпылык» түшүнүгүн кандайдыр бир аймакта жашаган адамдардын тарыхый калыптанган туруктуу тобу, уруу, калк катары караса болот. Этностун пайда болушуна аймактык жана тилдик жалпылык негизги шарт түзүп, кийин анын башкы белгилери катары эсептелген. Этностун калыптанышында диний ишенимдери жана расалык жалпылыктар да көмөкчү шарт болот.

Негизи этностор бири-бири менен тилдик, диндик, маданий, каада-салттык, менталитеттик гана айырмачылыгы болбосо, кылымдар бою канаатташ жашап, бирдей жашоо кечирип, бирдей укук жана милдеттерге ээ. Ошого карабастан кызыкчылыктары, керектөөлөрү дал келбей, массалык баш аламандыкка, этностук жиктешүүгө, кандуу кагылышка жол берилген. Мындай саясий окуялардан сабак алыштын ордуна өз башыбыздан кечирип, мамлекеттик саясий мамилени жайгара албай жаткандыгыбыз кечирилгис катачылык. Андыктан, мындай көрүнүштү илимий чөйрөдө анализдеп, этностор аралык мамилелер менен байланыштарга жооптуу жергиликтүү өз алдынча башкаруу менен

өкмөттүк эмес уюмдардын ишмердүүлүгүнө мезгилдин таасын анализин берүү зарыл. Ал эми жүз миңдеген адамдардын өлүмүнө күнөөкөр болгон этностор аралык, диндер ортосунда чыккан куралдуу конфликтер, XX кылымдын акыркы жана XXI кылымдын алгачкы жылдарында жер жүзүнүн жалпы трагедиясы болуп жатат.

Этностук көйгөйлөр көптөгөн окумуштуулардын изилдөө объектисине айланып, ар түрдүү теориялык моделдер сунушталган. Тактап айтсак, философиялык, тарыхый, социологиялык, конфликтологиялык, саясий, психологиялык жана башка багыттар бар.

Этникалык тайпа түшүнүгүнө алгачкылардан болуп М. Вебер «түпкү теги физикалык тиби, салт санаасы, колония же миграциялык абалы, субъективдүү ишеними аркылуу аныкталуучу адамзаттык жалпылык» [10, 389-б] деп аныктап, түпкү тегине болгон ишеним менен жалпы салт-санаасы, этноско таандык колонизация менен миграция жөнүндө сөз болуп, өздөрү жашап жаткан тарыхый мекенинен биротоло кетип, башка мамлекеттин аймагына баш калкалап отурукташып калгандыгын белгилеген.

Ал эми совет доорунун академиги Ю.В.Бромлей этностордун этникалык белгилерин үчкө бөлгөн: «...маданиятынын мүнөздүү өзгөчөлүктөрү, этностордун тили жана психикасы, өздүк аң-сезими жана өздүк аталыштары. Муундан-муунга берилип келген тил, жашоо, маданий өзгөчөлүк этностордун көп кылымдык жашоосун шарттайт» [2, 57-58-б.]. Ушул пикирге ылайык дал ушул комплекс этникалык касиеттин ядросу болуп саналат десек болот. Улуу Британия менен Американын илимпоздору этнос терминин дээрлик колдонушпайт жана маданий иденттүүлүк түшүнүгү менен синоним катары эсептеп келишет.

1990-жылдагы Оштогу кандуу окуянын себептерин изилдөө максатында философия илимдеринин доктору, профессор А.Б.Элебаеванын [7] жетекчилиги менен социологиялык изилдөө жүргүзүлүп, этностук чыңалуунун айрым себептери аныкталган. Ушундай эле баалуу материалдар улуттук коопсуздук

кызматынын ошол кездеги кызматкери Т.Разаковдун эмгегинде да бар.

Этностор аралык мамилелерди бекемдөө менен мамлекетти өнүктүрүүнүн комплекстүү негиздеринин (КОР – комплексные основы развития) программасынын бир бөлүгү катарында «Кыргызстандын идеологиялык багыты» тууралуу жана Кыргыз Республикасынын «Демократиялык өнүгүү кодексин» иштеп чыгууга багытталган эмгегин А.Акаевдин улуттук идеологияны түзүү үчүн жасаган алгачкы кадамы деп айтса болот [5].

Кыргыз Республикасынын тунгуч президенти А.Акаевдин 1993-жылдары «Кыргызстан жалпыбыздын үйүбүз!» жана 2003-жылдын 15-майында № 151 Жарлыгы менен «Кыргызстан - адам укугунун өлкөсү» улуттук идеясын ишке ашыруу үчүн план иштелип чыккан. Эгемендүүлүккө ээ болгондон тартып Кыргыз Республикасынын мамлекеттик саясатынын башкы багыты - адамдын жана жарандын укуктарын коргоого багытталган. 1993-жылы жаңы Конституцияны кабыл алуу алгачкы кадам болгон. Реформалоо жолу менен жаңы көз карандысыз өнүккөн эгемен Кыргызстанды курууга алгачкы кыймыл башталган. Программалар менен мурастарды жогору баалаган тунгуч президент А.Акаев келечек үчүн улуттун өнүгүүсүнө негиз катары өткөн кылымдын 90-жылдарында; «калктын ажырагыс бүтүндүгү - ички биримдикте, улуттар аралык ынтымак, достук жана кызматташтык, улуттук ар-намыс жана атуулдук ариет, арыбас мээнет, алдынкы өнөр жана билим аркылуу бакубат дөөлөткө умтулуу, гуманизм, айкөлдүк, кечиримдүүлүк, табият менен таттуу мамиледе болуу, Кыргыз мамлекетин чыңдоо, аны көздүн карегиндей сактоо» деп ураан туткан Манастын жети осуятын улуттук идеология катары алып чыга алган. Бул осуяттардын философиялык жана теориялык жактан жарандарга жеткиликтүү чыгармачылыгы Кыргызстан калкынын жалпы мамлекеттик идеологиясына айландыруу менен этностор аралык мамилелердин жакшырышына боло тургандыгы сунушталган. Бирок, ишке ашыруу багыттары каралбаганынан улам саясий бийлик алмашкандан кийин токтогон.

Этностор аралык мамилелерди жакшыртууга мамлекеттик саясат К.Бакиев мезгилинде «Кыргыздардын мурастары жана келечек» планы иштелип чыккан, Кыргызстан элинин маданий мурастарын окуп үйрөнүү, изилдөө жана маданиятты өнүктүрүү үчүн «саясий улут түзүү», жалпы мамлекетти түзүүчү калктын идеологиясын түзүү, этностор аралык мамилелерди жана байланыштарды жакшыртуу долбоору кабыл алынган. Эгемендүү республикада жашаган бардык этникалык топтордун маданиятын бириктирүүгө демократиялык багыттагы улуттук идеологияны түзүүнү сунуш кылган. Мындан 10-15 жылдын арасында, улуттук кызыкчылыктарды колдоп өнүктүрүү аркылуу мамлекеттик идеология түзүү каралган, «Кыргыз мурасы жана келечек» жалпы маданий долбоорлордун бир бөлүгү болуп бекитилген [1]. Тарых көрсөткөндөй көтөрүлгөн бул долбоор да ишке ашкан жок. Мамлекеттин өнүгүү багыты жана идеологиясы план менен эле чектелип калган.

Кыргыз Республикасынын келечек багыттарына этностор аралык мамилелерге өткөөл мезгилдин экс президенти Р.Отунбаева тарабынан мамлекетте жашаган этникалык азчылыкты түзгөн калктардын тилин, каада-салтын, маданиятын өнүктүрүүгө шарт түзүү, жалпы калктын ынтымагын бекемдөө үчүн мыйзамдар даярдалган. 2015-жылга чейин пландалып, маселени иш жүзүнө ашыруу Парламентке тапшырылган. Кыска убакытта даярдалган мыйзам долбоору тиешелүү бийлик өкүлдөрүнө милдеттендирилгенине карабастан жыйынтык берүүгө жетишкен эмес.

А.Атамбаев тарабынан «2012-жыл - үйбүлө, тынчтык, ынтымак жана кечиримдүүлүк жылы» кабыл алынган. Жарандык патриоттуулук менен толеранттуулукка негизделген этностор аралык иденттүүлүктү калыптандыруу багытына саясий пландары түзүлгөндүгү да жарандык коомду калыптандыруу багытын өнүктүрө алган жок. Мамлекеттин саясатында этностор аралык мамилелерди жакшыртууда өлкөдөгү этникалык топтордун ич ара ынтымак менен биргеликте жашоосу мамлекеттин тарыхын тереңдетип окутууга тарыхый, маданий мурастардын «Мурас корун»

түзүүгө, мамлекеттик тилди өнүктүрүүгө, «Манас» эпосунан алынган ураандарды: достук, биримдик, кечиримдүүлүк, этностор аралык ынтымакка багытталган идеясын жайылтууга басым жасалды. 2014, 2016, 2018-жылдары өткөрүлгөн көчмөндөр оюнунда дүйнөнүн 62 мамлекети тааныгандыгы да, этностор аралык ынтымакты бекемдөө үчүн негиз болгон, башка мамлекеттер менен саясий маселелердин жакшы жолго коюуга багыт болгонун белгилөөгө болот.

Кыргыз Республикасынын Өкмөтү 2012-жылы административдик функционалдык реформалардын алгачкы этабын баштап, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын (мындан ары ЖӨБО) системасын күчөтүүгө түрткү болгон. Ушул баскычта областтык мамлекеттик администрациялар, областтык жана райондук кеңештер жоюлган. ЖӨБОНун укуктук негиздери өзгөртүлгөн. Мамлекеттик органдар менен ЖӨБОНун аткарган милдеттери, ыйгарым укуктарын чектеп бөлүштүрүүгө карай алгачкы кадамдар жасалган. Ал эми, 2007-жылдагы 2 баскычтуу бюджеттик системаны кабыл алуу, муниципалитеттерге жергиликтүү бюджетти көтөрүүгө жана максаттуу иштетүүгө, социалдык - инфраструктураны өнүктүрүүгө мамлекеттик жана муниципалдык ресурстарды жергиликтүү кеңеш бөлүштүрө баштаган [6, 242-б.].

Этностор аралык мамилелердин чыңалуусуна ЖӨБОНун ишмердүүлүгү менен орду, шайлоо учурундагы улутчулдук, улутка карай добуш берүү да ЖӨБОНун мамлекеттин саясатын элге жеткирүүдөгү калпыстыктарын түшүндүрөт. Мындай абал 2016-жылдын 11-ноябрындагы жергиликтүү кеңештерге шайлоо, 2017-жылдын 15-октябрында болуп өткөн Президенттик шайлоо учурунда даана байкалды. Д.Подольскаянын Чүй облусунун Москва районундагы айыл өкмөт башчысын шайлоодо аймактык шайлоо комиссиясы, Москва районунун акими, экинчи жолу айыл өкмөт башчысына талапкерлигин коюп жаткан Ибрагим Багини (кандидат Бошкубаевдин кызыкчылыгы үчүн) кандидатурасын алууга мажбурлашкан, а жалпысы айыл кеңешинде жыйырма

бир депутаттын он үчү дунган этносунун өкүлдөрү болушкан. Бул маалыматта, этноско карай добуш берилгени массалык маалымат каражаттарында чагылдырылды [8], мындай мисалдар ачык айтылып, ЖӨБОНун жергиликтүү калк менен жетиштүү иш алып баруусундагы кемчилдиктерин көрсөттү. Бирдей этностун өкүлдөрү жашаган бардык аймактарында даана байкалып, этно-конфликтогендик кырдаал жаралгандыгы белгилүү.

Этностор аралык мамилени өнүктүрүү максатында Кыргызстан элинин Ассамблеясы түзүлгөн. 2004-жылы IV курултайында кабыл алынган «Этникалык өнүгүү концепциясы» 2005-жылдагы революциядан же саясий бийликтин ал-машуусунан кийин ишке ашпай токтогон.

2013-2017-жылдары кабыл алынган туруктуу өнүгүүгө багыт алган стратегиялык план кабыл алынган. Кыргыз Республикасынын Президентинин жарлыгы менен 2013-жылдын 10-апрелиндеги №74 «Кыргыз Республикасында элдин биримдигин жана этностор аралык мамилелерди чындоо [9]» концепциясы кабыл алынып, региондордогу мамлекеттик администрацияларда өкүлчүлүктөр иш алып барат. Концепцияны ишке ашыруу максатында Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2013-жылдын 30-октябрындагы №430-б буйругу менен биринчи кезектеги иш-чаралардын планы бекитилген. Биринчи кезектеги иш-чаралардын планы 36 пункттан болуп, планды ишке ашырууга 13 мамлекеттик органдар (министрликтер жана ведомстволор) милдеттендирилгендиги белгилүү.

Ушул концепция Кыргызстан элинин Ассамблеясы жана Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин депутаттары тарабынан көтөрүлүп, «Этностук саясат жана коомду баш коштуруу концепциясын» жана «Мамлекеттик улуттук саясат Концепциясын» ишке ашыруу максатында иштелип чыккан. Жергиликтүү жамааттар арасында жыл өткөн сайын жамааттарга бөлүнүү күчөгөн, ар бир жамаат өз алдынча жашап, этностук топтор аралык мамилелери начарлаган. Күнүмдүк турмуштагы талаш-тартыштар, пикир келишпестиктер менен жаштар арасындагы

жөнөкөй мушташтар коомдук аң-сезимге этностор аралык карама-каршылыктын мүнөзү катары калыптана баштаган. Кээ бир аймактарда, криминалдык топтор коомдук турмушка кийлигишүүлөрү байкалган. Мисал катарында, 2006-жылдагы Чүй облусуна караштуу «Искра» айылында катталган кыргыз жана дунган этникалык топторундагы өспүрүмдөрүнүн ортосундагы чыр-чатактан кийин конфликтини чечүү максатында дунган этникалык топторунун криминалдык чөйрөсү же өкүлдөрү аралашкан. Алар тарабынан колдонулган курал, аймактагы кыргыз улутундагы жергиликтүү жашоочуларынын кыжырын кайнатып, айылдагы дунган улутундагы жалпы калкка карата каршылашкан активдүү аракеттердин түзүлүүсүн жараткан. Андан кийинки 2009-жылы Чүй аймагынын Петровка айылындагы конфликт [6, 154-б.] да мына ушундай мүнөздөгү чыр-чатак кайталанган.

Улуттук коопсуздук Концепциясынын укуктук негиздерин Кыргыз Республикасынын Конституциясы түзөт. 2011-жылдын 18-январында №8 «Кыргыз Республикасынын коргонуу кеңеши жөнүндө» жана 2011-жылдын 29-ноябрындагы №225 «Кыргыз Республикасынын улуттук коопсуздук жөнүндөгү» кабыл алынган мыйзамдары бар. Мындан сырткары улуттук коопсуздукту камсыздоо чөйрөсүндө мыйзамдуу күчүнө кирген Эл аралык келишимдер иштейт.

Улуу муундун өкүлү, белгилүү саясатчы, профессор Ж.Ж.Жоробеков белгилегендей Кыргыздардын бешенесине «Россиядагы улуу Октябрь революциясы» болуп көрбөгөндөй таасири менен азыркы эгемендүү Кыргыз мамлекетинин түптөлүүсүнө негиз болгон [4, 50-б.]. Андыктан ошол мамлекеттин туруктуу өнүгүүсү үчүн этностор аралык мамилелер баардык илимдердин колдоосуна муктаж экендигин өз илимий изилдөөлөрүндө белгилеген.

Белгилей кетүүчү нерсе, жарандуулук жарандын улуттук өзгөчөлүгүн четке какпайт. Дал ошол элдин маданиятында, тилинде, салт-санаасында кайсы бир элге, улутка, этникалык тайпага мүнөздүү улуттук спецификалык өзгөчөлүк жатат. ЖӨБО этностор аралык конфликттерди

токтотууга, жөнгө салууга, этностор аралык мамилелерди жана байланыштарды жакшыртууда, Эл аралык кабыл алынган укуктук нормаларга негизденет. Анткени жергиликтүү жамаат өз жеринде көйгөйдү да анын чечүү жолдорун да жакшы билишет, андыктан этностор аралык байланыштар, мамилелерди бекемдөө, бириктирүү аймактардын туруктуу өнүгүүсүнө алгылыктуу шарт түзө алат.

Кыргыз бийлиги этностор аралык чөйрөдөгү дүйнөлүк тенденцияны эске алып, саясатын өзгөртүүгө жетишкен жок. Этностор жана конфессиялар аралык мамилелердин курчушу, дүйнөнүн көп өлкөлөрү үчүн учурдагы башкы коркунучтардын бири болуп калды. Бул көрүнүштөр дээрлик бардык өлкөлөр жана Эл аралык уюмдар тарабынан таанылып келет. Этностор аралык конфликтерге кызыктар болгон саясий жана финансылык топтор бар экендигин бир катар өлкөлөрдүн белгилүү саясатчылары тарабынан масалык маалымат каражаттары жазып чыгышкан. Ал эми социалисттик коомдогу улуттун көрсөткүчү болгон территориясына же биримдик маселесине көңүл буруу зарыл. Анда «түндүктөн» же «түштүктөн» деген географиялык бөлүнүүлөр кээ бир чала сабат саясатчылар тарабынан көтөрүлүп келет. Ал эми калк арасындагы чыныгы жашоодо куда күтүп, достошкон сый-урмат менен биримдикте күн кечирген жергиликтүү жамааттын өкүлдөрү жашап келет. Айрыкча, 2020-жылдын 5-октябрында болгон толкундоолор, ушул маселеге чекит коюп, саясий-социалдык чөйрөнүн аңсезими, дүйнө таанымынын жогорулаганын белгилеп кетүүгө болот. Натыйжада, мамлекет калкынын көпчүлүгү татыктуу «Лидер» үчүн, бирдиктүү иш аракеттерди кабыл алышты.

Этностор аралык конфликтердин чыгышынын дагы бир себептери - бул биздин демократиялык коомдун таасири. Коомчулуктун аңсезиминин адекваттуу жогорулоосу менен демократиялык принциптердин да таасири түрткү болуп келет. Ушундан улам улутчулдук сезим күчөп, автономия талап кылууга чейин барып жатышат. Мындай көрүнүш 1990-жылы Ошто болгон, 20 жылдан кийин 2010-жылы

кайрадан кайталанды. Конституцияда мамлекеттик тил – кыргыз тили, расмий тил – орус тили деп жазылып турат. Бирок, шайлоо учурларында өзбек калкы үчүн да өзүнчө тираж чыгарылат. Негизи биз эки эле тилде беришибиз керек. Эртең башка этностор да талап кылуусу мүмкүн. Дүйнөдө этностук азчылык өздөрү жашаган мамлекеттин сыйлап, ошол мамлекеттин мыйзамдарына баш ийип жашоо кечирген этникалык топтор, этностор аралык конфликттердин алдын алып, мамлекет түзүүчү калк менен бирдей жашоо кечирип келишет. Мисалы, Прибалтика өлкөлөрүндө жашаган орус калкы көчүп кетпей ошол жерде эле жашап, алардын тилинде да сүйлөп жатышат.

Этностор аралык конфликттерди изилдөө максатында 2010-жылы жаңы чакырылган Жогорку Кеңеште эң алды менен так ушул июнь коогалаңы тууралуу маселе каралып, анын келип чыгуу себептери менен кесепеттерин иликтөө боюнча депутаттык комиссия түзүлгөн. Комиссия беш ай аралыгында бир канча жолу түштүккө барып жүргүзгөн ишинин жыйынтыгын чыгарган. Талкуу эки күнгө созулуп, 2010-жылдын апрель-июнунда жалпы өлкөдө болуп өткөн окуяларды иликтөө, изилдөө жана саясий баа берүү үчүн түзүлгөн убактылуу депутаттык комиссиянын отчетун угуп, талкуулап, 2011-жылдын 16-июнунда токтом кабыл алган. Ал токтомдо белгиленгендей, Кыргыз Республикасынын Баш прокуратурасына үчүнчү пункт менен мурдагы мамлекеттик бийлик жетекчилерине, төртүнчү пункт менен Убактылуу Өкмөттүн мүчөлөрү, июнь окуяларын болтурбай коюуга чечим кабыл алышпагандыктары үчүн саясий жоопкерчилик тартышаары көрсөтүлгөн. Тилекке каршы, бийлик башында турган Убактылуу Өкмөттүн мүчөлөрүнө баш прокуратура тарабынан эч кандай чара көрүлгөн эмес.

Жыйынтыктап айтканда, Эгемендүүлүктүн 30 жыл мезгилинде, Кыргызстанда бирдиктүү жарандык идентификацияны калыптандырууга негизделген маселелер унутта калган. Мамлекеттеги ар түрдүү этникалык топтордун жарандары Кыргызстандын бирдиктүү элине таандыкпыз деп эсептөөгө жетишкен жок. Андан сырткары 2010-жылы

июнда түштүктө болгон трагедиялуу конфликттердин себептерин, кесепеттерин изилдеп сунуштарды иштеп чыгуу үчүн Улуттук комиссиянын отчету, Кыргыз Республикасынын Акыйкатчысынын, Эл аралык көз карандысыз комиссиянын отчету жана ага Кыргыз Республикасынын Өкмөтү берген комментарийлеринин материалдары, ата мекендик менен Эл аралык өкмөттүк эмес уюмдарынын изилдөөлөрүнүн жыйынтыктары иликтенгени менен көп жагынан негизги мааниси окшош экендиги белгилүү болгон.

Өлкөдөгү этностор аралык кагылыштардан, мамлекеттик бийликтин алсыз саясатынан, пайдалангысы келген айрым сепаратисттик күчтөрдүн жана

саясий шылуун жетекчиликтердин айынан жергебизде кылымдар бою канаатташ, тилектеш жашап келген эки этникалык топтордун өкүлдөрүнүн ортосунда жаңжал чыккан. Анын кесепетин карапайым калк өзү тарткандыгына эки ирет күбө болдук.

Биринчи кезекте этникалык топтор ортосундагы ишенимди бекемдөө - башкы милдет. Ишеним болмоюнча туруктуу өнүгүүгө багыт алуу мүмкүн эмес.

Эң башкысы – мыйзамдуу иш аракет, акыл-эс, сабырдуулук менен туруктуулук. Мамлекеттик бийлик органдары менен мамлекет түзүүчү жалпы жарандардын пикир алышуусу, жарандык демилге менен өнөктөштүк мамилеге таянуулары – өлкө өнүгүшүнүн негизги багыты болуусу зарыл.

### Адабияттар

1. *Бакиев К.* Кыргыздардын мурастары жана келечек [Текст] / К.Бакиев// – Бишкек. – 2009.
2. *Бромлей Ю.В.* Этнос и этнографии [Текст] / Ю.В. Бромлей // – М. Наука, – 1973. –57-58-б.
3. Демографический ежегодник Кыргызской Республики (2011-2015 гг.) [Текст] /: год. публ. – Бишкек: Нац. стат. ком. Кырг. Респ., – 2016. -320-б.
4. *Жоробеков Ж.Ж.* Транзиттик Кыргызстандагы улут [Текст] / Ж.Ж. Жоробеков – Бишкек, – 2009. – 50 б.
5. Комплексная Основа Развития Кыргызской Республики до 2010 г. Общенациональная стратегия. – Бишкек. – 2001.
6. *Омуралиев Н.А.* Межэтнические конфликты в Кыргызской Республике [Текст] / : социол. анализ / Н.А. Омуралиев. – Бишкек: Илим, – 2012. -239-б.
7. *Элебаева А.Б.* Ошский межнациональный конфликт [Текст]: социол. анализ / А.Б. Элебаева, А.К. Джусупбеков, Н.А. Омуралиев. – Бишкек: [б.и.], – 1991. -19-б.
8. *Подольская Д.* В Кыргызстане молодежь создаст свой кенеш [Электронный ресурс] // Информационное агентство «24.kg» 03/05/10 11:21.
9. «Элдин биримдиги жана этностор аралык мамилелерди чындоо» Концепциясы [Текст] / . 2013-жыл 10 апрель.
10. *Weber M.* Economy and society [Text] / ( Los Angeles 1978), – P. – 389.

УДК 316.462

**Акунов Аалыбек***тарых жана саясат таануу илимдеринин доктору,  
профессор***Акунов Аалыбек***доктор ист.и полит.наук.,  
профессор***Akinov Aalybek***doctor of historical and political sciences,  
professor***Темирбекова Асель***Кыргыз Республикасынын тышкы иштер министрлигинин алдындагы  
К.Диканбаев атындагы**Дипломатиялык академиянын аспиранты***Темирбекова Асель***аспирант,**Дипломатической академия им. К. Диканбаева МИД КР***Temirbekova Asel***postgraduate student of the Diplomatic academy named after  
K. Dikanbaeva of the ministry of foreign affairs of the Kyrgyz Republic*

### «ЖЫЛМА АВТОРИТАРИЗМ» ЖЕ «БАШКАРЫЛМА ДЕМОКРАТИЯ» – АВТОРИТАРДЫК БАШКАРУУНУН КӨРҮНҮШҮ КАТАРЫ

Авторитардык башкаруунун табиятын мүнөздөөгө байыркы Кытай, Египет, антикалык дүйнөнүн ойчулдарынан бери эле көңүл бурулуп келгени менен демократиялык эмес режимдердин илимий анализи ХХ кылымдан гана башталганы белгилүү. Х.Линц, А.Степан, Х.Чехэби, Г.О’Доннелл сыяктуу окумуштуулар «авторитаризм» терминин алгачкы жолу илимий айлампага киргизишкен<sup>1</sup>. Ал эми тоталитардык режимдердин пайда болуу себептерин К.Поппер, Х.Аренд, К.Фридрих жана З.Бжежинскийлер<sup>2</sup> анализдеп чыгышкан.

Демократияны бутага алган мамлекеттердеги негизги көйгөйлөргө С.Хантингтондун ою боюнча төмөнкүлөр кирет: жакырчылык, нааразычылык кыймылдары, этностор жана диндер аралык кагылышуулар, социалдык-экономикалык теңсиздик, өнөкөткө айланган инфляция, эбегейсиз көп тышкы карыз, терроризм, экономикадагы мамлекеттин чоң ролу. Авторитаризмдин кыйрашы жарандардын арасында **эйфорияны** – балкыган сезимди жана **энтузиазмди** – шыктанууну жаратты. Бирок, жаңы пайда болгон демократиялык өкмөттөр чече албаган же чечүүгө мүмкүн

<sup>1</sup>Linz J. *An Authoritarian Regime : the Case of Spain // Mass Politics : Studies in Political Sociology*. N.Y. : Free Press, 1970. P. 129-148 ; Linz H., A. Stepan. *Problems of Democratic Transition and Consolidation. Southern Europe, South America and Post-Communist Europe*. Baltimore and London : Johns Hopkins University Press, 1996. 479 p. ; *Sultanistic Regimes / ed. by H. E. Chehabi and Juan J. Linz*. Baltimore and London : The Johns Hopkins Univ. Press, 1998. 284 p. ; O’Donnell G. *Modernization and Bureaucratic Authoritarianism. Studies in South American Politics*. Berkeley : University of California Press, 1979. 219 p.

<sup>2</sup>Поппер К. *Открытое общество и его враги*. Т. 1 : *Чары Платона / пер. с англ. под ред. В. Н. Садовского*. М.: Феникс, Международный фонд «Культурная инициатива», 1992. 448 с. ; *Он же : Открытое общество и его враги*. Т. 2 : *Время лжепророков : Гегель, Маркс и другие оракулы / пер. с англ. под ред. В. Н. Садовского*. М.: Феникс, Международный фонд «Культурная инициатива», 1992. 528 с. ; Arendt H. *The Origins of Totalitarianism*. N. Y. : Harcourt, Brace & Co., 1951. 552 p. ; Friedtich C., Brzezinski Z. *Totalitarian dictatorship and autocracy*. Cambridge : Harvard university press, 1965. 438 p.

болбогон өзөктүү көйгөйлөрдүн көптүгүнөн жаңы демократиялык коомго болгон ишеним жоголду, кайдыгерликке алып келди, демократиялык өкмөттүн ишмердигинен көңүл калуу жана фрустрация – бузулуу, айнуу күчөдү<sup>3</sup>. Мындай көрүнүш алгачкы жолу 1979-жылы Испанияда байкалып «**el desencanto**» – «**көңүл калуу**» – деп аныкталган.

Демократияга өтүү десе эле, анда өлкөдөгү башкы социалдык-экономикалык көйгөйлөр өзүнөн-өзү эле чечилип калбастыгын түшүнгөндөн кийин авторитаризмге карата «ностальгия - кусалык, каалоо» – демократияга карата жооп катары чыкты. Демократияга карата балкыган сезимди көңүл калуу, бузулуу, кыжырдануу, апатия – кайдыгерлик, каалабоо, кайгы менен капа алмаштырды. Мындай көрүнүш Испания, Португалия, Аргентина, Уругвай, Бразилия, Перу, Турция, Пакистан, Филиппин өлкөлөрүнө жана диктатура кыйрагандан кийинки Чыгыш Европада кеңири тараган. «Репрессия жөнүндө эскерүү» унутулуп, анын ордуна авторитаризм мезгилинде тартип, гүлдөп өсүү жана экономикалык өнүгүү болгон деген сыяктуу образдар пайда болот» деп жазат С.Хантингтон<sup>4</sup>.

Тоталитардык саясий режимден демократияга өтүүнүн көптөгөн теориялары менен концепциялары бар экендиги белгилүү. Алардын ичинде «өнүгүүнүн авторитаризми» же болбосо «башкарылма демократия»<sup>5</sup> теориясы да бар. Бул теорияны жетекчиликке алган Казакстандын тажрыйбасы жөнүндө профессор Ж.Сааданбеков терең изилдөө жүргүзүп, көлөмдүү монография жазган<sup>6</sup>. Кыргыз окумуштуусу Ж.Сааданбековдун авторитардык режимдер, дегеле пост-советтик республикалардагы орун алган демократиялык эмес башкаруу формалары боюнча жазган эмгектери<sup>7</sup> саясат таануу илиминин теориясы менен практикасына кошкон салым катары эсептелинет.

Азыркы учурда окумуштуулар тарабынан иштелип чыккан авторитардык режимдердин жаңы типтерин баардык диапазонун негизги классификациялык критерийлерге ылайык шайлоочулук (электоралдык), актордук жана институтуналдык деп бөлүүгө болот.

Эгер тоталитаризм менен демократия өз ара салыштыргыс көрүнүшкө кирсе, ал эми авторитаризм менен демократиянын ортосунда ич ара табигый байланыш болот. Тээ 30-жылдары эле дүйнөлүк политологиянын классиги, либералдык демократиялык теориянын бир түркүгү катары таанылган Х.Арендттин минтип жазганы бар: «Авторитардык башкаруу деген нерсе бар. Бирок анын не тирания, не диктатура, не тоталитардык башкаруу менен эч кандай жалпылыгы жоктугу анык иш»<sup>8</sup>. Х.Арендт бу жерде жылма авторитаризмди же «башкарылма демократияны» эске алган. Харизмалуу, жогорку профессионалдуу лидер менен массанын ортосунда тике байланыш түзүлгөн учур жылма авторитаризмди мүнөздөйт.

А.Акаев 1992-жылы 29-октябрда «Асаба» гезитинин башкы редактору М.Эшимкановдун суроолоруна жооп берип жатып төмөнкүдөй көз карашын билдирген: «Демократтардын сунушун өзүң билесиң. Бирок, жумуриятыбызга азыркы тапта парламенттик республика деген жарашпайт... Ошондуктан демократия - аткаруучу күчтүү бийликтин арты менен жашаарын унутпасак... Мыйзамдарды чыгарып тим болбой, парламент аткаруучу бийликке кийлигише баштаса, анда бүттү, иш жылбайт... Парламенттик башкарууга жамынымыш болуп жасаган иштерибиз жакшылыкка алып барбайт. 1995-жылы шайлангандардын көбүн азыркы депутаттардын эле өзөгү түзөт. Эки жылда психологияны өзгөртүш кыйын. Бөлүнүп-жарылган оорудан кутулалбай жатсак аңсезим анан каяктан өзгөрөт?...

<sup>4</sup>Хантингтон С. Третья волна. Демократизация в конце XX века. М.: РОССПЭН, 2003. - С.273-275. Там же, С.276.

<sup>5</sup>Авторитаризм и демократия в развивающихся странах. М. 1996. С.14

<sup>6</sup>Сааданбеков Ж., Нурсултан Назарбаев. Законы лидерства.-Астана: «Күлтегин», 2005, 608 стр. С.144-145.

<sup>7</sup>Сааданбеков Ж., Сумерки авторитаризма: закат или рассвет.-Киев: "Ника-Центр", 2000, 540 стр.; Авторитаризм и демократия на Востоке.-Астана: «Күлтегин», 2003, 408 стр.

<sup>8</sup>Ж.Сааданбеков, Менин өмүрүм, Бишкек, "Алтын принт"-2010, 325 бет.С.219.

Айтор, Президентке англиялык королеванын кейпин кийгизип, Сарыбагыш, Солтолугубузду териштирип, парламентте Түндүк-Түштүк болуп акыйлашып отурсак, жакшылыкка алып келбестир. Кеч боло электе, ушул маселеге айрыкча дит койсок жакшы болоор эле»<sup>9</sup>.

А.Акаевдин президенттик бийликке келгенден баштап эле авторитардык режимди орнотууга аракет кыла башташына анын улуттук саясат боюнча мамлекеттик кеңешчиси Л.И.Левитиндин таасири күчтүү болгон. А.Акаев өзүнүн кеңешчисинин өтө опурталдуу көз карашын эл алдында жымсалдап, сылыгыраак формада эле кайталап турган. Алсак, 1992-жылы ноябрда, жаңы конституциянын Ө.Текебаев, Т.Тургуналиев ж.б. сунуштаган варианттары массалык маалымат каражаттарында кызуу талкууланып жаткан учурда, конституциянын президентке жаккан долбоорунун негизги авторлорунун бири Л.И.Левитин «Президент монарх өңдүү болуш керек» деген аталыш менен «Асаба» гезитинде жарык көргөн интервьюсунда: «Президент деген монарх өңдүү бирөө гана болуш керек. Эмне монархия жаман бекен?.. Мен эки монархиялык өлкөдө - Швецияда, Бельгияда болгом. Аякта бизге караганда демократия көбүрөөк... - Билесизби, бул көрсө жакшы экен да. Эч ким бийлик талашпайт, умтулбайт... Бизге кандайдыр символикалык-протоколдук фигуранын кереги жок да»<sup>10</sup> деген.

Коммунисттик тоталитаризмден демократияга өтүүдө сөзсүз түрдө авторитардык бийлик керек экендиги жөнүндөгү жаңы теориясын А.Акаев 1993-жылы 20-22-январда Израиль өлкөсүнө болгон расмий сапар учурунда, эл аралык мамилелер боюнча Израиль Кеңешинин жыйынында жасаган докладында, биринчи жолу кенен-чонон «бжурап» берген. Өлкөдөгү жалпы кырдаалды (менчик мамилелеринин, саясий партиялардын, орто таптын ж.б. жоктугун) аянычтуу, уккан адамдын боору ооругандай мүнөздөп келип: «...Тоталитардык режимден демократияга

өтүү бизде мындай схема менен жүрүп жатат. Алгач – маалымат эркиндиги, басма сөз эркиндиги, пикирлешүү эркиндиги. Байкаңызчы, саясий маданият жок туруп, эми – саясий эркиндик. Саясий партиялар, орто тап, менчиктөөчүлөр табы жок туруп. Анан алардан кийин гана – экономикалык эркиндик. Өнүккөн менчиктештирүү мамилелери, өзгөчө, жеке менчик мамилелери жок туруп... Мына ушулардан улам мындай жыйынтыкка келем: руханий жана экономикалык тармактарда жарандык коом калыптанганча саясий чөйрөдө күчтүү бийлик сакталышы керек, бул өтө маанилүү. Харизматикалык лидери болсо жакшы болот. Бул бийлик демократия менен кантип жалгашышы керек? Мындай суроого жооп социологиялык парадокстар чөйрөсүнө алып келет.

Биринчи парадокс. Тоталитардык коммунисттик режимден өтүү мезгилинде демократияны убактылуу чектөө зарылчылыгы жөнүндөгү чындыкты авторитардык бийлик элге айтуусу, элди буга ишендирүүсү керек.

Бул мезгилде авторитардык бийлик жарандык коомдун ар түрдүү институттарынын өкүлдөрүн тартуу менен демократиялык саясий механизмдерди түзүүнүн үстүндө иштеши керек, экинчи парадокс мына ушунда.

Дагы бир парадокс. Авторитардык режим армия, полиция (милиция), улуттук коопсуздук кызматы сыяктуу коомдун күч түзүмдөрүн бекемдөө жолу менен демократиялык институттарды бекитет. Ушунусу менен авторитардык режим өзүн танат, айдындан өзүнүн кетишин өзү уюштурат.

Өткөөл мезгилдин белгилүү бир, убакыт жагынан жакшы эле узакка созулган учурларында, мамлекеттик бийликтин күч менен басым көрсөтүүсүн ишкерлердин кеңири чөйрөсү да жана алардын каршысындагы – жакырлар массасы да колдойт, белгилүү өлчөмдө бул да парадоксалдуу. Коомдук тартип, укук тартиби мындай учурларда саясий

<sup>9</sup>«Асаба», гезит, 29-октябрь, 1992-жыл. 4-бет. Аскар Акаев: «Жарым жартылай эмес, толук кандуу демократияга багыт алдык».

<sup>10</sup>«Асаба», гезит, 5-ноябрь, 1992-жыл. 4-5-беттер. Л.Левитин «Президент монарх өңдүү болуш керек».

турмуштун түрдүү кездемесин бир бүтүн оромо кылуудагы бекем жиптер болуп эсептелет. Чыныгы укук тартиби адамдардын жашоосун коркунучтан эркин кылат, кеп ушунда. А бул, ооба деңиздер, адамзаттын негизги керектөөлөрүнүн бири»<sup>11</sup>.

Бул парадоксторду угуп отурушкан израилдик жөөттөр да «ооба» деп, баш ийкешкендир, анын үстүнө Кыргыз мамлекетинин Израиль өлкөсүндөгү элчилигин Иерусалим шаарында ачам деп А.Акаев бүт дүйнөгө жарыя кылып жатса, анан кантип жөөттөргө жакпасын. Иерусалим шаары палестиналыктар менен талашта болгондугуна байланыштуу чет мамлекеттердин элчиликтеринин бардыгы, эреже катары, Тель-Авив шаарында жайгашкан.

1994-жылы июндун баш ченинде А.Акаев Париждеги Француз Эл аралык мамилелер институтунда баяндама менен чыгып, 1993-жылы 5-майда кабыл алынган Кыргыз Республикасынын Конституциянын алгач ирээт, чет өлкөлүк аудиториянын алдында ачык сынга алган. Негизги мыйзамды кабыл алуу убагынан эрте болгонун жана өлкөнүн кризистен чыгуусу үчүн Президент башында турган күчтүү аткаруучулук бийликтин болушу зарылдыгын белгилеп кеткен, муну менен ал жаңы Конституцияны кабылдабай турганын ачык көрсөткөн.

Ал эми 1994-жылдын июлунда А.Акаевди колдогон топтун көрсөтмөсү менен эки палаталуу Жогорку Кеңешти түзүү тууралуу идея демилгеленген. А ага чейин жаңы Конституцияны иштеп чыгууда А.Акаев эки палаталуу парламент идеясын унитардуу мамлекеттер үчүн мүнөздүү эмес катары четке кагып келген эле. Эми болсо, парламенттин позициясын начарлатуу үчүн бул идея зарыл болуп чыга келген...

1993-жылкы жаңы Конституциянын жана ага киргизилген төрт жолку конституциялык өзгөртүүлөрдүн илимий талдоосу Кыргыз Республикасынын биринчи Баш мыйзамы өлкөдө башкаруунун

аралаш президенттик-парламенттик формасын орнотуп, мамлекеттик бийликти монополизациялоо жолунда тоскоолдук катары болгон деген жыйынтык чыгарууга мүмкүндүк берет. Мына ушул себептүү А.Акаевге авторитардык түзүлүшкө алып келген кийинки конституциялык реформалар керек болгон, ал үчүн төмөндөгүлөр мүнөздүү:

– А.Акаевдин, анын үй-бүлө мүчөлөрүнүн жана тегерегиндеги дос-жакындарынын эсебинен реалдуу бийликти алып жүрүүчүлөрдүн саны жагынан көп эмес бейформалдуу топтун пайда болушу. Бул, өз кезегинде, үй-бүлө мүчөлөрүнүн мамлекеттик чечимдерди кабыл алуудагы ролунун өсүүсүнө жана «үй-бүлөлүк башкарууга» алып келген;

– А.Акаевдин бийлигинин эл тарабынан иш жүзүндө көзөмөлдөнбөстүгү. Бийлик элдин кызыкчылыктарына кызмат кылаары тууралуу көп сандаган жарыя айтууларга карабай, иш жүзүндө бийлик бийлөөчү элитанын жана чиновниктердин керектөөлөрүн жана амбицияларын канааттандыруу үчүн гана иштеп калган. Өкүлчүлүк органдын – парламенттин, саясий партиялардын, коомдук бирикмелердин коомдун жашоосундагы ролун конституциялык деңгээлде чектөөгө умтулуу, мына ушундан улам жарандык коомдун көптөгөн институттарынын келип чыгышы бул саясатка жооп катары, элдин протесттик маанайынын бир көрүнүшү болуп калган;

– саясий конкуренцияга (атаандаштыкка), саясий күрөштүн цивилизациялуу формаларына жол бербөө. Пропорционалдык система боюнча шайлоолорду болтурбай коюу, оппозицияны кысымга алуу, көңүлгө туура келбеген депутаттарды, коомдук ишмерлерди, алардын жакындарын жана туугандарын куугунтуктоо - так мына ушуну менен түшүндүрүлөт.

Кыргызстанда өлкөнүн келечеги үчүн жоопкерчиликти өзүнө алууга жөндөмдүү күчтүн, түзүмдүн, саясий аянтчанын, күчтүү саясий партиялардын жоктугу тууралуу ой

<sup>11</sup> Архив Президента Кыргызской Республики. Т.1, оп.5, ед.хр.19, л.548.

коомдо активдүү талкууланып келген;

– маалыматтык мейкиндиктин үстүнөн толук көзөмөлдөөгө карата аракеттер. Радио жана телекөрсөтүүнүн мамлекеттик каналдары, газеталар А.Акаевдин, анын үй-бүлө мүчөлөрүнүн оң имиджин сактоо, анын саясатын пропагандалоо, алар жүргүзүп жаткан багыт коом тарабынан колдоого ээ болуп жаткандай кылып көрсөтүү менен алектенишкен. Жооп катарында көптөгөн мамлекеттик эмес массалык маалымат каражаттары пайда болуп, булар ачык айтылбаган цензурага, соттук куугунтуктоого жана бийлик тарабынан кысым көрсөтүүлөргө туштугушкан;

– дискуссиялардан, консенсуска жетишүүдөн баш тартуу жана жарандык коомдун бийликке каршы турган бөлүгү менен өз ара мамилелеринде күч колдонууга көбүрөөк маани берүү. А.Акаев бир нече ачык тегерек үстөлдөрдү, оппозиция менен жолугушууларды өткөргөн, бирок макул эместерди баш ийүүгө келтирүү үчүн күч колдонуу багытынын маңызы мурдагы боюнча калган;

– экономикалык чөйрөгө кийлигишүү, мында А.Акаевдин үй-бүлө мүчөлөрү жана туугандары иш жүзүндө бардык кирешелүү ишканаларды жана чарбалык ишмердүүлүктүн түрлөрүн өздөрүнүн көзөмөлүнө алышкан. А.Акаевдин башкаруусунун акыркы жылдары алар объекттерди, банктарды, жер участкалорун ж.б. рейдердик басып алууларды ачык колдонууга алышкан. Максат жеке баюуда гана эмес, ошондой эле кубаттуу каржылык-экономикалык ресурстардын жардамы менен бийлигин сактап калууда турган;

– туруктуу өнүгүү үчүн зарыл болгон саясий элитаны түзүү жогортон дайындоо жолу менен жүргүзүлгөн, кадрларды дайындоо жана алмаштыруу, шайлоо жараянындагы атаандаштык тандоо таза жана адилет өткөрүлбөстөн, тескерисинче, бийлик тарабынан таасирдүү

колдоо, туугандык, уруулук белгилери боюнча, мыйзамды одоно бузуу менен жүзөгө ашырылган. А.Акаевге каржылык ресурстардан тышкары коомдо бюрократиялык катмар түрүндөгү өзүнүн электоралдык таянычынын турганы керек болгон. Мына ушул себептен улам ал өкмөттүн, административдик ведомстволордун, күч түзүмдөрүнөн жана бийликтин жергиликтүү органдарынын үстүнөн болчу көзөмөл үчүн парламент менен өзгөчө жанталашып күрөшкөн. Кадрдык маселелерде өзгөчө ролду А.Акаевдин үй-бүлө мүчөлөрү ойношкон.

Жогорку мамлекеттик кызматтарга дайындоо маселелери боюнча маанилүү архивдик документтер бүгүнкү күндө да жашыруун тамгасы астында кармалууда<sup>12</sup>, - деп белгилейт Г.Д.Жунушалиева өзүнүн докторлук диссертациясында. Изилдөөлөрдү жүргүзүү ЖМК материалдарын пайдалануу аркылуу гана мүмкүн болууда. Мисалы, Д.Климентов 2000-жылы 1-июндагы маалыматында Майрам Акаеванын дайындоолорго түздөн-түз катыштыгы бардыгын жана конверттеги төмөнкү сумма 10 миң АКШ долларын түзөөрүн айткан<sup>13</sup>. Көп миллиондогон батыш өлкөлөрүнүн насыялары Адил Тойгонбаевдин долбоорлоруна келээри, бизнес-коомчулуктун пикири боюнча энергетика, транспорт, байланыш, аракеттешүү өндүрүшү, «Манас» аэропорту сыяктуу кирешелүү тармактар «күйөө баланын» көзөмөлү астында болгондугу жоромолдонуп жүрчү<sup>14</sup>. Белгилүү коомдук жана мамлекеттик ишмер Касым Исаевдин эки эскермесине токтололук. Биринчиси, «1998-жылы мени өкмөттүн КМШ өлкөлөрү боюнча бөлүмүнө башчы кылып, ал эми менин орун басарым катары Президенттин кеңешчиси Ж.Ибраимовдун карындашын, референт катары мурунку премьер-министр А.Жумагуловдун келинин дайындашып, анан менин макулдугум жөнүндө кол коюп

<sup>12</sup>Жунушалиева Г.Д. Особенности эволюции бюрократической системы Кыргызстана в советский и постсоветский периоды. КРСУ. - Б., 2013. - С.201.

<sup>13</sup>Климентов Д. Плюрализм по-киргизски. Государство, где проявились все болезни присущие странам СНГ // Компромат.Ру. - 1 июня 2000 г. - URL: [http://www.compromat.ru/page\\_10016.htm](http://www.compromat.ru/page_10016.htm)

<sup>14</sup>Климентов Д. Плюрализм по-киргизски. Государство, где проявились все болезни присущие странам СНГ // Компромат.Ру. - 1 июня 2000 г. - URL: [http://www.compromat.ru/page\\_10016.htm](http://www.compromat.ru/page_10016.htm)

берүүмдү талап кылышкан... Албетте, мен баш тарткам»<sup>15</sup>. Экинчи эскермесинде окуя «А.Муралиев премьер-министр (апр.1999-ж.- дек.2000-ж.) учурунда болгон дейт. Өкмөттүн эл аралык кызматташтык боюнча башкармалыгынын башчысын документтерге виза койдуруш үчүн да кызмат ордунан тубуу мүмкүн эмес эле. Бул ушундай кызмат болчу... Президенттин уулу Айдар Акаев үйлөнөөрү менен келиндин эжесин ушул кызматка дайындашты. Татыктуулар канчалаган жылдардан бери иштешип, бул кызматка жетпей жүрүшөт»<sup>16</sup>

Саясий карьерасынын алгачкы бир жылында авторитардык бийликтин пайдубалын куруп, 1993-жылы кабыл алынган демократиялык Конституцияга 1994-96-98-2003-жылдары өтө орой, ачык эле авторитардык мүнөздөгү өзгөртүүлөрдү кийирүү жолу менен үй-бүлөлүк бийлигин бекемдегени башынан эле ойлонулган иш экендигин А.Акаевдин жогорудагы, өз өлкөсүндө эмес, чет өлкөдө жарыя кылган, кеңири кыргыз коомчулугу үчүн учурунда

сыр боюнча калган, Кыргызстанда авторитаризмдин зарылчылыгы жөнүндөгү теориясы ачык-айкын далилдеп турат.

А.Акаевдин режими акыркы жылдары жалаң өзүнүн гана бийлик укуктары менен түзүлгөн абалды сактап калууга баш коюп, саясий системаны реформалоо социалдык-экономикалык өнүгүүсүз жана модернизациялоосуз жүргүзүлүп калганы кокусунан эмес эле. Мунун баары эмне менен бүткөнү жалпыга маалым.

Жогоруда айтылган акаевдик-авторитардык режим, 2002-жылдын 17-мартындагы кайгылуу Аксы окуялары, 2003-жылдын 31-декабрындагы Кумтөр менен болгон саткын макулдашуу, анан бир жумадан кийин, 2004-жылдын 9-январындагы Кыргызалтындын 17,34% акцияларынын сатылышы, 2005-жылдын 27-февралындагы жана 13-мартындагы Жогорку Кеңешке депутаттарды шайлоодогу одоно мыйзам бузуулар, экономикалык жана социалдык адилетсиздиктер 2005-жылы 24-марттагы элдик революцияга алып келген.

27.06.2021

Бишкек

---

<sup>15</sup>Исаев К., «Восток - дело тонкое» или лицо кыргызской власти глазами очевидца. - URL: <http://kassym.narod.ru/vostok/vostok12.htm>

<sup>16</sup>Исаев К., «Восток дело-дело тонкое», или Лицо кыргызской власти глазами очевидца. URL: <http://kassym.narod.ru/vostok/vostok12.htm>

УДК 2,327

**Иманбеков Улан Талапкерович**  
кандидат политических наук, доцент  
Кыргызский национальный университет имени Жусупа Баласагына,  
**Иманбеков Улан Талапкерович**  
Саясат таануу илимдин кандидаты, доцент  
Жусуп Баласагын атындагы Кыргыз улуттук университети  
**Imanbekov Ulan Talapkerovich**  
candidate of political sciences,  
associate professor;  
Kyrgyz National University named after J. Balasagyn

## СПЕЦИФИКА СОЦИАЛЬНОГО ПРОТЕСТА В КЫРГЫЗСТАНЕ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА НАЦИОНАЛЬНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ

**Аннотация.** В статье рассмотрен специфика социального протеста в Кыргызстане и его влияние на национальную безопасность страны. Сегодня в процессе изменяющегося мира, национальная безопасность государств и методология и специфика протестов приобрела глобальный характер. Всё это связано с тем, что в период трансформации общества изменились ценностные ориентации, отношение к патриотизму и патриотическому воспитанию. Большая часть молодежи и граждане республики оказались в условиях вакуума идеологии, поэтому данная проблема протеста превратилась в государственную проблему. Проблема политического протеста, социальных групп, отдельных личностей актуальна не только по отношению к политическому менеджменту и национальной безопасности, но и современному периоду.

**Ключевые слова:** специфика протеста, протестные технологии, выборы, национальная безопасность, политический менеджмент, идеология, государство, патриотизм.

## КЫРГЫЗСТАНДАГЫ СОЦИАЛДЫК НААРАЗЫЛЫКТЫН ӨЗГӨЧӨЛҮГҮ ЖАНА АНЫН ӨЛКӨНҮН УЛУТТУК КООПСУЗДУГУНА ТИЙГИЗГЕН ТААСИРИ

**Аннотация.** Макалада Кыргызстандагы социалдык нааразылыктын өзгөчөлүктөрү жана анын өлкөнүн улуттук коопсуздугуна тийгизген таасири каралат. Бүгүн өзгөрүп жаткан дүйнө процессинде, мамлекеттердин улуттук коопсуздугу жана нааразылыктын методологиясы жана өзгөчөлүгү глобалдык мүнөзгө ээ болду. Мунун баары коомду трансформациялоо учурунда баалуулук багыттары, патриотизмге жана патриоттук тарбиялоого болгон мамиленин өзгөргөндүгүнө байланыштуу. Республиканын көпчүлүк жаштары жана жарандары идеология боштугуна туш болушту, ошондуктан бул нааразылык көйгөйү мамлекеттик көйгөйгө айланды. Саясий нааразылык, социалдык топтор, жеке адамдар көйгөйү саясий башкарууга жана улуттук коопсуздукка гана тиешелүү эмес, азыркы мезгилде да актуалдуу.

**Негизги сөздөр:** протесттин өзгөчөлүгү, протест технологиялары, шайлоо, улуттук коопсуздук, саясий башкаруу, идеология, мамлекет, патриотизм.

## SPECIFICITY OF SOCIAL PROTEST IN KYRGYZSTAN AND ITS IMPACT ON THE NATIONAL SECURITY OF THE COUNTRY

**Abstract.** The article examines the specifics of social protest in Kyrgyzstan and its impact on the country's national security. Today, in the process of a changing world, the national security of states and the methodology and specificity of protests have acquired a global character. All this is due to the fact that during the transformation of society, value orientations, attitudes towards patriotism and patriotic education have changed. Most of the youth and citizens of the republic found themselves in a vacuum of ideology, so this problem of protest turned into a state problem. The problem of political protest, social groups, individuals is relevant not only in relation to political management and national security, but also in the modern period.

**Key words:** *specificity of protest, protest technologies, elections, national security, political management, ideology, state, patriotism.*

Термин «национальная безопасность» и «политический менеджмент» в кыргызском научном и политическом лексиконе появился недавно, в последнее десятилетие новейшей истории страны. Для обозначения социального явления защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от опасностей и угроз, использовались разные понятия: безопасность внутренняя и внешняя, безопасность государственная, политические технологии, PR, имиджология, материальное и духовное благосостояние и др. Все эти понятия, с различных сторон, прямо или косвенно, характеризуют явление национальной безопасности. Повышенный интерес современного кыргызского общества к вопросам обеспечения национальной безопасности выражается в стремлении разобраться в сущности самого социального явления «безопасность», увидеть его связь с повседневной жизнью, с личными целями, ценностями и интересами. При этом возникает множество вопросов о роли и функциях государства в создании безопасных условий жизни гражданского общества, о взаимоотношениях власти и бизнеса в современном Кыргызстане, полномочиях общества в обеспечении безопасности личности и государства.

В государствах и обществах Центральной Азии имеется набор общих политических и культурных черт, которые при определенных обстоятельствах способны подтолкнуть к социальным взрывам. Вхождение в рыночную экономику оказалось для центральноазиатских

обществ достаточно болезненным. И потому, что рынок означает куда большую неопределенность и риск, чем регулируемая экономика «социалистического периода», и потому, что она явилась в весьма специфическом обличье — с деформированными формами, которые подверглись еще более удручающей эволюции под воздействием клановости, nepотизма, бюрократического рвення. В новой рыночной или псевдорыночной среде традиционное общество консервирует привычную систему ценностей. Накопленное богатство не реинвестируется, но, сообразуясь с общественными требованиями и представлениями, начинает косвенно перераспределяться между членами коллектива — дорогостоящие праздники, подарки и т.п. Тесные и закрытые кланово-семейные связи, обеспечивавшие определенный социальный комфорт и возможность выживания, не могут не приходиться в противоречие с задачами модернизации и создания современных обществ. Надо признать, что при советской власти процессы модернизации шли достаточно быстро. Появление широкого слоя образованных людей, новые производства и технологии, относительно высокая социальная мобильность, вовлечение молодежи в новые формы общественной жизни, обеспечивающие общественное признание, наконец, снижение интереса к религии до уровня традиции — все это в комплексе способствовало глубоким изменениям. Достаточно сравнить те части среднеазиатских этносов, которые оказались, например, на территории Афганистана (узбеки, таджики) с их соплеменниками в

Узбекистане и Таджикистане. Однако при этом традиционное общество вовсе не было разрушено. Оно продолжало существовать, адаптируясь к новому строю, даже мимикрируя под советские структуры.

Политическая культура в государствах Центральной Азии, определяющая основные и наиболее типичные правила политического поведения и взаимодействия власти, общества и его отдельных членов, несет в себе черты традиционности и модерна. Секулярные режимы не препятствуют возрастанию роли религии в обществе, но не допускают влияния религиозных институтов и авторитетов на выработку политических решений. Несмотря на трудности, в большинстве государств действуют НПО, существуют оппозиционные политические партии, пресса, высказывающая взгляды, не всегда совпадающие с «генеральной линией». Экспертное, научное сообщество представлено образованными людьми с высокой квалификацией и широкими взглядами. Одновременно сохраняются такие традиционные элементы, как укоренившиеся представления об иерархичности общества, наличие групп солидарности в качестве системного фактора, адаптационный характер политической модернизации. Все вышеперечисленные факторы воздействуют на политический процесс. И все же о влиянии на него специфической стратификации общества следует сказать особо. Большое значение имеют группы, с которыми непосредственно связан жизненный путь человека и которые сопровождают и поддерживают его на этом пути. Среди них — семья, авлод (расширенная семья), мужские объединения, землячества и т.п. В этих группах возникают взаимовыручка, поддержка, лояльность. Сложная система взаимных обязательств диктует индивиду определенные правила поведения на протяжении всей жизни и карьеры. Например, если ему удастся получить хорошее место на государственной службе, он обязан принять во внимание просьбы тех, кому обязан поддержкой и лояльностью. В принципе в любом обществе, даже самом модернизированном и демократическом, получивший власть человек подбирает себе помощников и формирует окружение

исходя из надежности своих подчиненных или соратников. В восточных обществах свобода маневра в вопросах создания «ближнего круга» ограничена правилами, диктуемыми влиянием групп солидарности. В этой связи политическая система и процесс принятия решений могут обладать своими особенностями, которые не всегда ясны стороннему наблюдателю, поскольку традиционные структуры закрыты для посторонних. Региональные, клановые, племенные интересы являются важным фактором формирования политических институтов. В результате — эксклюзивный тип властных структур, имитационный характер выборов и весьма условная многопартийность. Доступ к собственности, обусловленный продвижением по бюрократической лестнице, резко повышает политические ставки. Мобилизация недовольных облегчается бедностью населения, сталкивающегося с постоянным ростом цен на товары и услуги. Происшедшая после распада СССР деиндустриализация не только привела к социальному протесту на Арабском Востоке и в Центральной Азии к экономическому кризису, но и способствовала формированию мощных слоев маргинализованной молодежи, которые не модернизируются и не «перемальваются» на современных производствах.

Учитывая неоднократную смену официальных государственных взглядов на обеспечение безопасности Кыргызстана, нельзя оставить без внимания сущностный анализ принципов обеспечения национальной безопасности в различные исторические эпохи. Значительная социальная группа кыргызстанцев старшего поколения отстаивает мнение о необходимости ориентироваться на национальную безопасность, базирующуюся на идеологии советского патриотизма и пролетарского интернационализма. В последние годы все заметнее и чувствительнее для кыргызской государственности проявляет себя на словах и на деле стремление отдельных групп населения и национальной политической элиты придерживаться этнической концепции безопасности, основанной на

приоритете этнических ценностей, форм общности в жизни человека и человечества в целом, необходимости подчинения интересов личности и общества интересам своего этноса.

События в Кыргызстане 2010 г., которые одни эксперты называют переворотом, а другие — мятежом маргиналов, поставили вопрос о протестном потенциале и в других государствах Центральной Азии. В Кыргызстане в силу исторических причин еще не сложилось полнокровное государство: дихотомия Север и Юг, наличие регионального сепаратизма, необеспеченность ресурсами (за исключением воды), означающая и отсутствие средств для сдерживания народного недовольства. Столкновения в Кыргызстане в апреле 2010 г. и последовавшая за ними отставка К. Бакиева отличаются от событий 2005 г., жертвой которых стал А. Акаев. Тогда переворот в Кыргызстане фактически был проведен в условиях вакуума власти. Президент Акаев отказался баллотироваться на следующий срок, но при этом не назначил себе преемника. Ослабление власти совмещалось с народным недовольством «семьей». В такой или аналогичной ситуации активизируются традиционные родовые и/или региональные группировки, связанные с оппозицией. Переворот, имевший место в Кыргызстане, привел к смене элит и переделу собственности, он не содействовал росту демократических тенденций. Тем не менее, можно вспомнить активность некоторых зарубежных фондов и НПО в Кыргызской Республике в 2005 г., где относительно либеральный климат открывал широкие возможности для их деятельности. Показателен и весьма поспешный и исключительно политически мотивированный вывод известной организации «Фридом Хаус», которая после переворота тут же повысила демократический рейтинг Кыргызстане, полностью игнорируя региональный характер противостояния. На место северян рвались разбогатевшие на криминальном бизнесе, но лишённые политического ресурса южане. События 2010 г. даже отдаленно не напоминали схемы «цветных революций». Апрельский мятеж 2010г.

носил исключительно внутренний характер, у него не было внешней подпитки. Нежелание местных властей идти на диалог с бунтующей толпой в Таласе стало поводом к мощному и неожиданному взрыву. Не исключено, что мятеж можно было бы отложить или даже предотвратить, если бы власти наверху и на местах окончательно не утратили связи с населением. Тенденция к превращению в закрытую касту, живущую по собственным законам и присваивающую себе общественную собственность, не является новой для государств переходного типа, однако особенности Кыргызстане заключались в перешедшей всякие границы семейственности, которая не оставляла места никому из других влиятельных кланов и родов.

Изменения конституции, перетасовка парламента, введение «совещательной демократии», призванные обеспечить легитимность правления, на деле приводили к усилению изоляции Бакиева и его семьи, оказавшихся не в силах реалистически оценить обстановку. Хотя политическое поле К. Бакиев сумел успешно зачистить, но даже слабая оппозиция, состоящая из грубо отстраненных от власти бывших соратников и представителей северян, выглядела как единственная альтернатива, что позволило ей перехватить инициативу. Одним из механизмов выступлений стало наличие «батырщины» (батыр — богатырь, воин). Так в Кыргызстане называют молодежные движения из регионов, за которыми стоят крупные региональные авторитеты, прежде всего криминальные. Они используют молодых земляков, не удовлетворенных своим положением и не видящих никаких перспектив в будущем для обеспечения собственного присутствия в политическом процессе. Не стоит сбрасывать со счета и особенности сформировавшегося веками национального характера и модели поведения. По мнению некоторых кыргызских политологов, нынешняя «батырщина» (как метод действий и мобилизации) уходит корнями в то время, когда жившие по ущельям киргизские племена регулярно грабили друг друга, уводя скот и женщин. Это пользовалось полным общественным одобрением и считалось

признаком доблести. Нынешние далекие от образования и общепринятой культуры молодые представители регионов осознанно или нет воспроизводят традиционный стиль поведения в борьбе за собственность, которой они лишены. Им, разумеется, не суждено воспользоваться плодами своей победы (если не считать награбленного в ходе погромов), и, обеспечив выигрыш своим руководителям, они вновь будут отброшены к подножию социальной лестницы до следующего раза, когда их ярость понадобится вновь. Превращение протеста в межэтническое противостояние в апреле – июне 2010 г., вылившееся в кровавое противостояние между кыргызами и узбеками в Джалал-Абаде и в Оше, не было случайным, а достаточно целенаправленно организовывалось национальными лидерами (как кыргызов, так и узбеков). В то время, когда президент Бакиев еще оставался у власти и никуда не собирался уходить, в средствах массовой информации прослеживалось стремление к созданию образа врага за счет разжигания этнонационалистических настроений, которое сыграло важную инструменталистскую роль, отвлекая наиболее легко воспламеняющиеся слои от реальных бед и проблем — отсутствия электричества, повышения тарифов, обнищания и прочих достижений правления К. Бакиева. По свидетельству корреспондента «Комсомольской правды», в Джалал-Абаде взаимная неприязнь кыргызов и узбеков буквально на глазах превращалась в ненависть, которая подогревается лидерами разных лагерей (оппозиции, криминала, диаспор) при полном бездействии и попустительстве власти. Ничего для снятия межэтнического напряжения властями предпринято не было. Ни на местах, ни в Бишкеке. Зато буквально в последние дни перед новым конфликтом было объявлено о денежных поощрениях за поимку членов семьи Бакиева. В нищей стране правительство объявило премию в 100 тысяч долларов за голову. Ощущение, что борьба с личными врагами членов нового правительства для них приоритетнее, чем порядок в собственном государстве, не проходит. А если верхи решают

личные вопросы, то и низы делают то же самое — привычными для них методами. Межэтнические столкновения в Оше в июне 2010 г., также ставшие результатом свержения бакиевского режима, по своей природе не отличались от джалал-абадских событий. Причем в 1990 г. в Оше уже имели место аналогичные кровавые события. Тогда конфликт из-за земли сразу приобрел межэтническое измерение и перерос в кровопролитные столкновения. 4 июня группы кыргызов и узбеков собрались на спорном поле и двинулись разными путями к городу, избивая людей, учиняя погромы. На следующий день в город подтянулись дополнительные группы кыргызов, по дороге расправлявшиеся с попадавшимися им на пути узбеками. 5 июня в соседнем городе Узген узбекские жители, составлявшие большинство, изгнали почти всех местных киргизов из города. В ответ в ночь на 6 июня вооруженный отряд киргизов, спустившись с гор, вошел в Узген и начал резню среди горожан-узбеков. В конфликте принимали участие 30–35 тыс. человек. Резню удалось остановить лишь к вечеру 6 июня, введя в область армейские части. В 2010 г. события развивались схожим образом — в город стягивались жители близлежащих сел и аулов, присоединяясь к столкновениям. Истребление того, что нельзя унести, — поджоги домов и магазинов, разгром рынка — сопровождалось откровенным мародерством. Агрессивная толпа была нацелена на грабеж и насилие. Слабость институтов, в том числе и правоохранительных, принцип этничности в подборе кадров приводил к тому, что милиция в ряде случаев не только не пресекала погромы, но даже выражала сочувствие группам вооруженной кыргызской молодежи. Вместе с тем маховик насилия все же удалось сдержать. Проведение референдума по новой Конституции, превращение Кыргызской Республики в парламентскую республику, создание переходного технического правительства, роспуск Жогорку Кенеш (парламента), избранного в результате выборов, проведенных с нарушением закона, были важными политическими мерами, наметившими (наряду с жестким

пресечением столкновений) возможность выхода из кризиса. Говоря о неких общих чертах социального протеста в транзитивных обществах, можно прийти к следующим общим выводам, которые подкрепляют и иллюстрируют приведенные в статье примеры. Борьба за передел власти в условиях традиционного общества имеет высокие шансы вылиться в гражданскую войну. Приход к власти новых группировок не меняет базовых общественных механизмов, что при определенных условиях способно обусловить цикличность мятежей-переворотов. В таких обществах переход от полной сервильности к массовому противостоянию власти происходит особенно быстро — соответственно и причины взрыва порой ускользают от взгляда стороннего наблюдателя. Отсюда проистекает стремление во всем винить внешние силы, которые намеренно раскачивают ситуацию во имя реализации собственных интересов. Проблема заключается в том, что раскачать ситуацию в любой период общественного развития вряд ли возможно. Общество должно подойти к определенной черте, и только тогда внешние силы могут использовать (успешно или не очень) накопившийся

критический потенциал. Сказанное не означает отрицания демонстрационного эффекта как внешнего фактора, имевшего место в период арабских трансформаций. Однако при этом развитие протеста в каждой стране пошло по собственному сценарию, отражавшему уровень традиционализма, степень и формы консолидации и фрагментированности, а также роль бюрократического аппарата и властных структур. Наряду с общими социально-экономическими и политическими причинами, которые можно отнести к триггерам социального протеста, и которые носят достаточно универсальный характер, в переходных обществах протестные выступления имеют свои особенности и способны легко трансформироваться в более традиционное (или даже архаичное) по сути межэтническое, межплеменное или межконфессиональное столкновение. Особенности культуры, общественное отношение к проявлениям насилия, наличие институтов, способных вовремя реагировать и принять как силовые, так и политические меры, — все это в комплексе определяет, по какому пути пойдет развитие кризисной ситуации в переходном обществе и насколько разрушительной она станет для самого общества.

## Литература

1. *Артыкбаев М.Т.* Теоретические аспекты региональной политической интеграции стран Центральной Азии. – Евразия коому глобализация шарттарында. - Бишкек, 2006. - С. 171-177.
2. *Бельков О.* Терроризм - вызов национальной и международной безопасности // Безопасность Евразии. -2001.-№4.-С. 239.
3. *Бабаджанов Б.* Ферганская долина: источники или жертва исламского фундаментализма // Центральная Азия и Кавказ. – 1999. - №4 (5). – С.128.
4. В.В. Государственная антитеррористическая стратегия: общая концепция и правовые аспекты // Государство и право. - 2003. - № 3. - С. 16.
5. *Иманбеков У.Т.* «Геополитические аспекты региональной безопасности Центральной Азии». Кандидатская диссертация Бишкек 2011г.
6. Кыргызская Республика: новые перспективы. Комплексная основа развития Кыргызской Республики до 2020 г. Общая национальная стратегия. – Бишкек, 2018.
7. *Сыдыкбаев Ч.М.* «Китайский фактор» в обеспечении защиты национальных интересов Кыргызстана в современных геополитических процессах. город Казань №2(10)/2017г.

УДК 329.73:338(575.2)(04)

**Сыдыкбаев Чолпонбек Медеркулович**  
*саясий илимдеринин кандидаты, доцент*  
**Сыдыкбаев Чолпонбек Медеркулович**  
*кандидат политических наук, доцент*  
**Sydykbaev Cholponbek Mederkylovich**  
*candidate of political science, associate professor*

**Карыбекова Гульзар Борисовна**  
*Центр политологических исследований и экспертиз Национальной академии наук*  
*Кыргызской Республики*  
**Карыбекова Гульзар Борисовна**  
*КР УИАнын Саясат таануу изилдөөлөр жана экспертиза борбору*  
**Karybekova Gulzar Borisovna**  
*Centre of Political Researches and Expertise of the NAS KR*

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН УЛУТТУК КООПСУЗДУГУНУН ГЕОСАЯСИЙ ФАКТОРЛОРУ

**Аннотация.** Бул макалада геосаясат жана геосаясий процесстери каралды. Кыргыз Республикасынын географиялык жактан жайгашышы жана заманбап геосаясий процесстердин өлкөбүзгө тийгизген таасирин талдоого алынды. Ошондой эле улуттук коопсуздуктун демографиялык, экономикалык, саясий аспектилерине басым жасалган жана «кытай факторунун», өлкөнүн Бажы Биримдигиндеги алсыз позициясын геосаясаттагы терс көрүнүш экенине басым жасалды.

**Негизги сөздөр:** геосаясат, геосаясий процессттер, коопсуздук, бажы биримдиги, кытай фактору, улуттук кызыкчылыктар, экономика, глобализация.

## ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Аннотация.** В статье осуществляется попытка выявить теоретические подходы, лежащие в основе современных внешних политик ряд стран, а так же определить теоретико-методологические основы исследования геополитических интересов глобальных акторов в КР. Предложено рассматривать внешнюю политику глобальных акторов по отношению к КР в контексте ее детерминированности различными направлениями геополитических школ. Сделан анализ геополитическим процессам в ЦА и КР.

Делается научно обоснованная характеристика геополитическим возможностям и слабым сторонам Кыргызстана в защите национальных интересов.

**Ключевые слова:** геополитика, геополитические процессы, безопасность, таможенный союз, китайский фактор, национальные интересы, экономика, глобализация, внешняя политика.

## GEOPOLITICAL FACTORS OF NATIONAL SECURITY IN THE KYRGYZ REPUBLIC

**Abstract.** The article attempts to identify the theoretical approaches that underlie the temporal foreign policies of countries, as well as to determine the theoretical interests of global actors in the Kyrgyz republic. It is proposed to consider the foreign policy of global actors in relation to Kyrgyzstan in the contest of the geopolitical schools. An analysis of the geopolitical processes in Central Asia and Kyrgyzstan. A scientifically substantiated characteristic of the protection of national interests.

**Key words:** *the Kyrgyz Republic; geopolitics the national security of the Kyrgyz Republic; national interests of the Kyrgyz Republic; modern geopolitical conditions.*

Акыркы жылдары «геосаясат» биздин саясий лексиконубузда эң популярдуу терминге айланды. Арийне, бул анын маанисин түшүндүрүү милдетин эч кандай жеңилдете албайт.

«Геосаясат» дегенде саясий илим үчүн салттуу болуп калган тышкы саясатты изилдөө багытын түшүнүшөт. Бул дисциплина катары геосаясаттын көңүл чордонунда – ата мекендик жана эл аралык-саясий илимдин көңүл борборунда, болгон заманбап дүйнөлүк коомчулуктун негизги делген маселелери турганы менен түшүндүрүлөт [1].

Ошол эле учурда геосаясаттын маанилүү милдети аны изилдөөнүн жаңы парадигмаларын, формаларын жана ыкмаларын иштеп чыгууга милдеттүү. Ошондо гана анын предмет катары эмес илим катары маани-мазмуну аныкталат. Эмесе анын өнүгүү эволюциясына токтололу.

Геосаясий идеялар байкашымча тигил же бул формада мамлекеттик экспанция жана империялык мамлекет феномени менен бир убакта жаралса керек. Ал эми азыркыдай заманбап түшүнүктө XIX кылымдын аягы, XX кылымдын башында калыптанып, популярдуулукка ээ боло баштаган. Эл аралык мамилени жана дүйнөлүк коомчулукту изилдөө тутумунан геосаясий идеялардын жана геосаясаттын өзүнүн пайда болушунун же бөлүнүп чыгышынын дал ошол учурларга туура келишине бир катар факторлор түрткү болгон. [2]

Ал эми Кыргызстандын географиялык жайгашкан абалы жана анча чоң эмес аянты мамлекеттин бардык экономикалык чечимдерине жана жеке менчик секторго

терс таасир эткен жагымсыз факторлордон. Кыргызстан деңиз коммуникацияларына түз чыга албайт, темир жолу Өзбекстан менен Казахстан аркылуу гана чыга алат. Өлкө ичинде жүк ташуулардын негизги бөлүгү автотранспорт менен ишке ашырылат, Түндүк менен Түштүк региондорун байланышы темир жол менен Өзбекстан жана Казахстан аркылуу жүрөт. Кыргызстандын 6 миллион 112 миң калкы бар, ар кайсы маалымат булактарына ылайык экономикалык активдүү калктын 500 жүз миңден 1 миллионго чейин эмгек эмиграциясында жүрөт, расмий эмес маалыматтарга ылайык өлкөдөн тышта жүргөн эмгек мигранттарынын саны 1 миллион 200 миңдин тегерегинде. Калктын эмгекке жарамдуу бөлүгүнүн тышка агылуусу дагы деле күчөп жатат. [3] Ири эл аралык транспорт коммуникацияларына кеңири чыгуу мүмкүнчүлүгүнүн жоктугу, ички жүк ташуудагы транспорттук чыгымдардын жогорулуугу, өлкө ичиндеги рыноктун тардыгы көп векторлуу, дифференциялашкан дүйнөлүк чарбалык байланыштарга жана тышкы рынокко багытталган ири инвестициялык долбоорлорду ишке ашырууга ар дайым өз кедергисин тийгизип келет.

Глобалдык экономиканын өсүү темпинин төмөндөшү, дүйнөлүк ири экономикадагы проблемалар Кыргызстандын экономикасынын алсырашына таасир этпей койбойт. Ааламдашуунун шартында биздин өлкө дүйнөлүк экономиканын таасиринен сөзсүз түрдө четте калбайт. Азыркы учурда дүйнөлүк экономикада болуп жаткан каатчылыктар финансы рыногуна эле эмес, банк системасына, турак жай курулуш тармагына, улуттук бюджеттердин абалына,

социалдык чыгымдарга жана калктын жашоо деңгээлине да таасир этүүдө. Мындай негативдүү процесстер кыргыз экономикасына тыштан инвестициялардын тартылышына, ошондой эле Кыргызстандын негизги соода-экономикалык өнөктөштөрү болгон Казахстан, Орусияга да болуп көрбөгөндөй терс таасир этүүдө [4].

Азыр дүйнөнүн ар кайсы жерлеринде орун алып жаткан кризис эгер ал дагы татаалдашса Кыргызстандын каржы рыногундагы абалды сезилээрлик татаалдаштырып жиберүүгө жөндөмдүү. Өлкө экономикасы үчүн кооптуулук тобокелчилиги банк системасынан финансылык ресурстардын тышка чыгып кетиши, бизнес үчүн заемдук каражаттардын баасынын өсүшү, улуттук валютанын курсунун түшүшү жана инфляциянын өсүшү менен байланышкан. Кырдаалды татаалдаштырып жибере турган дагы бир маанилүү фактор КМШнын аймагындагы эмгек мигранттарынан которулган каражаттардын кескин кыскарышы. Мындай абал 2015-жылдын башынан эле сезиле баштаган жана мындай көрүнүш дээрлик 2018-жылдын үчүнчү кварталына чейин уланды [5].

Акыркы жылдары Борбор Азия мамлекеттерине карата ири державалардын тышкы саясаты активдеше баштады. Кыргызстан болсо Борбор Азияда геосаясий жактан эң маанилүү участокто жайгашкандыктан андай процесстерден тышта калышы мүмкүн эмес.

Кыргызстандын геосаясий жана геоэкономикалык артыкчылыктарын КМШ менен БЕАдагы күчтөрдүн катышына карап аныктоо зарыл. Эксперттердин божомолунда 2020-2025-жылдарга карата эң көп ИДПга ээ өлкөлөр: АКШ, Германия, Япония, КЭР, Корея, Индия, Индонезия болот. [6] Ааламдашуунун шарттарында ири державалардын жана бирикмелердин ролу өскөндүн үстүндө. Алардын ичинен Кыргызстанга деги эле Борбордук Азия регионуна сезилээрлик таасири бар, албетте, биринчи кезекте Россия Федерациясы, АКШ, ЕС, ЕАС, КЭР жана Индия. Дүйнөдө лидердик кылган бир дагы өлкө өз кубаттуулугун түбөлүк сактап кала албайт [2]. Өнүгүү анын жеткен чеги болот

жана аягы деградация менен аяктайт. Бул табияттын мыйзам ченемдүүлүгү. Дүйнө кайсы бир мезгилдерде, башка держава пайда болуп ал үстөмдүгүн орноткончо биполярдуу болушу мүмкүн. Ошентип дүйнөлүк тарыхтын жаңы цикли башталат. Биздин жакынкы коңшуларыбыз болгон КЭР жана Индия сыяктуу гиганттар XXI кылымда Евразиялык континетте потенциалдуу лидерлерден болуу менен бирге биздин тышкы саясатыбызда азырынча пропорционалдуу эмес азыраак мааниге ээ. Бирок, бул өлкөлөрдүн энергияга жана энергияны алып жүрүүчүлөргө керектөөсү тездик менен өсүүдө.

Кыргызстан да, Индия да, Ооганстандагы, Ирактагы, Сириядагы кырдаалдардын эртерээк жөнгө салынышына кызыкдар. Индия ядролук держава болгондуктан Борбордук Евразиянын ядролук куралсыз аймакка айланышы ал тараптан кепилдик болбосо реалдуулукка жатпайт. Ушул себептен улам Кыргызстан өзүнүн тышкы саясатында келечекте Индия менен Кытайдын болушуна кызыкдар болушу керек. Кыргызстан да, Индия да ислам экстремизминин жайылышына кызыкдар эмес. Анын үстүнө Индия менен Кытайдын ортосунда Кашкар сыяктуу ислам экстремизминин потенциалдуу очогу жана Кытай Элдик республикасынын эң ири райондорунун бири болгон Синцзян-Уйгур автономиясы жайгашкан [7]. Дал ушул жерден Индия менен Кыргызстандын кызыкчылыктары КЭРдин кызыкчылыктары менен биригет. Ушул геосаясий кызыкчылыктар экономикалык кызыкчылыктар менен айкалышып бул өлкөлөрдүн келечектеги тыгыз кызматташтыгын камсыз кылышы мүмкүн. Анын үстүнө Борбор Азиялык үч өлкөнүн аймагынан турган Фергана өрөөнүндө да диний экстремизмдин өртү дүрт этип кетүү коркунучу бар. Себеби Кыргызстандагы, Тажикстандагы, Өзбекстандагы СССР кулагандан кийинки социалдык-экономикалык процесстер калк турмушун жакырчылыкка кептеп, анын натыйжасында бул өлкөлөрдөгү калктын сезилээрлик бөлүгү ишенимди мамлекеттен эмес динден издеп, диний фанатизмге жергиликтүү кыртыш даяр болуп калды.

Кыргызстан Кытай үчүн Фергана жана Сциньзян-Уйгур автономдуу округунун ортосундагы буфердик зона болгондуктан геосаясий жактан КЭР үчүн чоң мааниге ээ. 90-жылдардын башында эле дүйнөлүк экономика эксперттер болочокто «Азия-Тынч океан» (АТР) аймагында курамына Кытай, Тайван, Сянган (Гонконг) Аомен (Макао), Сингапур кирген кудурети күчтүү «Жалпы Кытай рыногу» пайда болорун жана бул регион XXI кылымдын биринчи 10 жылдыгында эле дүйнөлүк экономиканын маанилүү звеносуна айланаарын болжолдошкон [7]. Глобалдык экономиканы изилдөө жаатындагы дүйнөдөгү алдыңкы борборлордун адистеринин божомолу ашыгы менен ишке ашып жатканы жыл өткөн сайын айгине болууда. Бирок, ошол эле эксперттердин Кытай азиялык коңшу өлкөлөр менен бир бүтүндүктү түзүп калат деген пикири азырынча туура келген жок. Ал жылдарда кризистен жаңы гана боорун көтөрө баштаган Кытайга салыштырмалуу 90-жылдардын башында эле экономикалык өнүгүүнүн эң жогорку көрсөткүчтөрүн камсыз кылып «чыгыш жолборстору» атыккан Малайзия, Тайван, Таиланд, Сингапур сыяктуу өлкөлөр Кытай менен улуттук маданий жактан жалпылыктарга ээ болсо да экономикалык жактан жуурулушуп кете алган жок. Себеби, Кытайдын азыркы экспорттук потенциалынын болуп көрбөгөндөй өсүшү ал мамлекеттердин экономикасын оңбогондой эле эңшерилтүүдө. Жада калса мындай тагдырга азыр Жапон өлкөсү туш болуп олтурат. Мындан беш жыл мурун эле Кытайдын ички дүң продуктусу 9%га өсүп, 1400 млрд долларды түзүп, жан башына эсептегенде 1000 доллардан ашкан. Тышкы соода жүгүртүү 600 млрд долларды чамалап дүйнөдө 4-орунга, тыштан инвестициялардын тартылышы боюнча АКШны басып өтүп, валюталык резервдери боюнча жалгыз Жапон өлкөсүнө орун бошоткон. Мындан беш жыл мурунку КЭРдин бул көрсөткүчтөрүн глобалдык экономика эксперттери: «ИДПнын мындай тез өсүшүн жасалма жол менен болсо да түшүрбөсө акыр түбү Кытай экономикасын бүлгүнгө учуратышы мүмкүн» дешкен. Бир кездеги Англиядагы

«өнөр жай революциясындагыдай» болуп, Кытайдын өнүгүшү өз товарлары менен коңшу өлкөлөрдү басып, тумчуктурат» деп бир катар Азиялык жогорудагы коңшулары КЭРден чочулашкан [8]. Бирок, дал ошол Азия мамлекеттери Кытайдын өнүгүшүнүн пайдасын тез эле көрө баштаган. Эл турмушу тездик менен оңоло баштаган Кытайдын импортко болгон талабы башында өтө тез өскөн. Мисалы, Жапон экспортунун 70%, Тайвандын 90%, Түштүк Кореянын 40% ын Кытайга экспорттолгон товарлар түзгөн. Ошентип КЭРдин экономикасынын тездик менен өнүгүшүнөн убагында Жапония жана «чыгыш жолборстору» аталган мамлекеттер жакшы эле маарып алышты [9].

*«Ситуация, которая сегодня раскачивается вокруг китайских и иностранных компаний в социальных сетях псевдопатриотами, может спровоцировать серьезный конфликт, небезопасный для государства...»* Мындай маалыматты ВВ.КГге генерал-майор, коопсуздук боюнча эксперт, УМККнын төрагасынын экс-орун басары Артур Медетбеков билдирди [11ЭМК].

*«...Государству нужна стабильность и бе-зопасность. Тем более, что Кыргызстан входит в ШОС и другие организации, да и сотрудничество со странами-партнерами плодотворно развиваются. Это касается и Китая. Поднебесная много инвестирует в экономику нашей страны и так или иначе пополняет бюджет каждой семьи. Поэтому подобные межнациональные высказывания в информационном пространстве очень настораживают. Я разговаривал с несколькими специалистами, и их прогноз таков: если соответствующие органы не поймут масштабность проблемы и не пресекут такие факты на корню, то ситуация выйдет из-под контроля и подорвет нашу внутреннюю стабильность. Большая часть политиков, пытающихся подобной пропагандой набрать себе политические очки, акцентирует внимание на том, что наши месторождения разрабатывают компании из Китая, отмечает эксперт по безопасности. Конечно, многие из них вполне добросовестные инвесторы. А винить в появлении не совсем чистого иностранного бизнеса стоит предыдущих*

руководителей секторов экономики, которые в силу своей близорукости и коррупционных дел допустили такое появление. Хотя остановить на начальном этапе антикитайские настроения можно было бы, проводя информационную работу с местными жителями и учитывая экологическую обстановку. Конечно, сейчас из-за чьей-то коррупционной наживы допущен такой коллапс. Но это не значит, что мы должны создавать конфликтную ситуацию. Правоохранительным органам необходимо вывести на чистую воду людей, которые создают подобные провокации в Сети. Это будет поучительным примером для всех. Ведь такая игра в межнациональную неприязнь опасна, в первую очередь, для государства» деп белгилейт Артур Медетбеков.[10]

Учурда геосаясий ыңгайлуу жерде жайгашканына карабай Кыргыз Республикасы мамлекет катары геосаясий аренада алсыз звено бойдон калууда.

Албетте, геосаясий процесстерде улуттук кызыкчылыктарды коргоодо саясий жетекчиликтен амалдуулукту, айрым учурда чечкиндүүлүктү талап кылат. Буга чейин дүйнөдө жана постсоветтик мейкиндикте болуп жаткан өзгөрүүлөр Кыргыз Республикасы жаны геосаясий стратегияны иштеп чыгуусуна зарылдык жаралууда. Ал стратегия төмөндөгү позицияны карманууну жана ушул багытта

дипломатиялык ыкмалар менен иш алып барууну талап кылат.

Алар:

- Кыргыз Республикасынын АКШ жана Батыш өлкөлөрү менен болгон мамилесин жакшыртуунун жаңы багыттарын карап чыгуу;

- БДСУ мүчөлүгүбүздүн мүмкүнчүлүктөрүн жаңы өңүттөн натыйжалуу колдонуу багытында аракеттерди көрүү;

- КРнын Бажы Биримдигиндеги мүчөлүгүндөгү улуттук кызыкчылыктарынын коргоолбой жатышында империалисттик-гегемондук саясат жүргүзгөн өлкөлөргө ачык талаптар менен кайрылуу (ал Бажы Биримдигинен бир тараптуу чыгуу демилгеси же КРна карата процедуралык маселелерде өлкө кызыкчылыгын эске алуу);

- Геосаясатта Кытай факторун билгичтик менен пайдалануу;

- Коңшу мамлекеттер менен болгон кызматташуунун прагматикалык улуттук кызыкчылыктарды коргоо духунда жүргүзүү; [12]

- ШКУнун рамкасындагы келишимдерди кайра карап чыгуу демилгесин көтөрүү;

- КРнын Араб өлкөлөрү менен болгон соода-экономикалык алакаларын жанданышына байланыштуу дипломатиялык кызматташууну эл аралык укуктун талаптарына ылайыкташтыруу.

## Адабияттар

1. *Бейшеналиев А.Б.* Америка Кошмо Штаттарынын тышкы саясатындагы постсоветтик Борбордук Азия жана Кыргызстан. // Автореферат, 2017.

2. *Бжезинский З.* Великая шахматная доска. Господство Америки и его геостратегические императивы.- М.: Междунар. отношения, 1999.-256с

3. *Богомолов Б.А.* Глобализация: некоторые подходы к осмыслению феномена // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки, 2008. - №3.

4. *Бутенко А.П.* Глобализация: сущность и современные проблемы // Социум.- 2002. - № 3.-с.3-19.

5. *Быков А. Н.* Постсоветское пространство: стратегии интеграции и новые вызовы глобализации. СПб.: Алетейя, 2009. 192 с.

6. *Вебер А.* Что стоит за так называемым антиглобализмом? // Мировая экономика и международные отношения.- 2001.-№12.-с.50.

7. *Виноградов А. В.* Китайская модель модернизации: Поиски новой идентичности. М.: Памятники исторической мысли, 2005.

8. *Сыдыкбаев Ч.М.* Безопасность Кыргызстана в современных геополитических процессах в Центральной Азии. Современные проблемы социально-гуманитарных наук. Научно-теоретический журнал. Г Казань.стр 68,№2 2017г.

9. *Сыдыкбаев Ч.М.* «Китайский фактор» в обеспечении защиты национальных интересов Кыргызстана в современных геополитических процессах. Современные проблемы социально-гуманитарных наук. Научно-теоретический журнал. Г Казань.стр 71,№2 2017г.

10. *Сыдыкбаев Ч.М.* Билим берүү системасын талкалоо мамлекетке каршы диверсия менен барабар. Известия вузов Кыргызстана, стр140,№8, 2017-ж.

11. *Сыдыкбаев Ч.М.* Коопсуздук түшүнүгүнүн АКШда жана Россияда институционалдашуусу. Наука, новые технологии и инновации, стр174, №9, 2017-ж.

12. *Сыдыкбаев Ч.М.* Тышкы саясатта улуттук кызыкчылыктар түшүнүгүнүн калыптанышы. Наука, новые технологии и инновации, стр215, №2, 2018-ж.

УДК:321.01(575.2)(043.3)

**Арзыханова Айзуура**

*канд. филос. наук.,*

**Арзыханова. Айзуура**

*Философия илимдеринин кандидаты*

**Arzykhanov Aizuur**

*PhD in Philosophy*

**Жанышбек уулу Азамат**

*научный сотрудник,*

*Центр политологических исследований*

*и экспертиз НАН КР*

**Жанышбек улуу Азамат**

*илимий кызматкер,*

*Центр политологических исследований*

*и экспертиз НАН КР*

**Zhanyshbek uluu Azamat**

*researcher,*

*Center for Political Science Research*

*and expertise NAS of the KR*

## СТАНОВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СОВРЕМЕННОМ КЫРГЫЗСТАНЕ

**Аннотация.** Изучение данной темы вызывает весьма широкий интерес, как со стороны научной интеллигенции, так и со стороны политической элиты. Гражданское общество рассматривается мерилем уровня развития. Это особенно относится к постсоветским странам, лишь только чуть более двадцати лет назад появившимся на мировой карте. В Советском Союзе само понятие гражданского общества применительно к советскому обществу не употреблялось.

**Ключевые слова:** гражданское общество, государство, партия, политика, независимые государства, развитие.

## АЗЫРКЫ КЫРГЫЗСТАНДА ЖАРАНДЫК КООМДУН КАЛЫПТАНЫШЫ

**Аннотация.** Бул тема бир катар окумуштулардын кызыгуусуна арзып турат. Себеби, жарандык коом өлкөнүн өнүгүүсүнө чоң роль ойнойт. Мындай көрүнүш постсоветтик өлкөлөрдө байкалат.

**Негизги сөздөр:** жарандык коом, мамлекет, партия, саясат, эгемендүү өлкөлөр, өнүгүү.

## FORMATION OF CIVIL SOCIETY IN MODERN KYRGYZSTAN

**Abstract.** The study of this topic is of very wide interest, both from the scientific intelligentsia and from the political elite. Civil society is viewed as a measure of the level of development. This is especially true of the post-Soviet countries, which appeared on the world map only a little over twenty years ago. In the Soviet Union, the very concept of civil society was not used in relation to Soviet society.

**Key words:** civil society, state, party, politics, independent states, development.

В современном этапе развития гражданское общество и его институты в Кыргызстане являются союзниками государственных органов в некоторых случаях гражданское общество выполняет функции государственных органов. Гражданское общество опирается на опыт прошлых лет. В новых модернизированных условиях гражданское общество расширяется и влияние на развитие государства. На заре независимости существовала идея построения развитого сильного общества. И эта идея частично стало реальностью наших дней. Но для полного формирования каждый гражданин член гражданского общества должен всегда действовать во благо общества и государства чувством ответственности перед собой. [1.С-22-35] Истинная демократическая свобода и осознанная ответственность, граждан являются решающими факторами для дальнейшего развития гражданского общества в Кыргызстане. Именно сильное гражданское общество как выше нами отмечалось становится главным фактором политической модернизации.

По существу если проанализировать политические процессы которые приводили к смене власти в стране трижды. Основной движущей силой этих процессов выступала гражданское общество, которая пыталась построить модернизировать политическую систему консолидировать общество в одну стратегическую цель во благо государства и общества.

Но, в реальности в произошедших 2005 и 2010 годах в стране политические события не привели к серьёзным изменениям в политической экономической жизни страны. Большинство исследователей конфликтологи и политологи считают, что постоянные протестные настроения у общества происходит из за ряда причин. Первую очередь не выполняются и не решаются те проблемы, которые послужили предпосылками политических волнений выше указанных. Второе из за непонятных причин обществу к власти приходят абсолютно не готовые управлять страной и обществом. Третье, что политическая сознание кыргызского общества остаётся низкой. И эти все причины после про-

хождения какого время вызывают снова и снова протесты которые отрицательно влияют на развитие государства и общества.

И роль в таких сложных ситуациях в которых наша страна в новейшей своей истории оказалась трижды. Как правило когда в любом государстве происходят протесты митинги страна остаётся на некоторое время без управления. В государстве сразу же возникает вакуум в управлении государством, что может всегда привести к большим негативным последствиям для страны. И в этот наисложнейший момент для страны и общества институты гражданского общества как показала время обеспечивают общественную безопасность и работают для быстрого возвращения в законное русло. Гражданское общество в последних политических события которые произошли в октябре 2020 года выступила гарантом стабильности страны. Гражданские активисты организовано действовали в городах и в регионах общественную безопасность во время политического кризиса в стране. Также активно участвовали в политических событиях чтоб привести к диалогу политических сил страны в самое короткое время. [2.С-45-51]

Самой веской причиной общественных волнений стала очень сложная ситуация после карантина в связи коронавирусной инфекции и не способность властных институтов проведения открытых конкретно способных парламентских выборов. Эти причины вызвали недовольств у общества, что конечном итоге привело к смене властных структурах страны.

Но, гражданское общество является главной отличительной чертой Кыргызстана от соседних стран. Есть объективные причины почему гражданское общество многие в Кыргызстане начали ассоциироваться с неправительственными организациями. После послушения независимости международные доноры пытались создать модель гражданского общества в Кыргызстане по форме создания гражданского общества в западе.

Таким образом создавались структуры НПО. В силу эволюции неправительственного сектора в построении общественной систем в стране гражданское общество в стране

начала ассоциироваться с НПО. За 30 лет независимости активность гражданского общества всегда использовали как политические индивиды во власти, так и политики которые были в оппозиции. Но повторяющиеся турбулентные политические события в стране невольно эксперты задаются вопросом как в каком направлении будет развиваться гражданское общество? Безусловно, развито гражданское общество строит развитую страну. Важно понимать, что гражданское общество - это не только активные граждане, которые поднимают вопросы в разных сферах это каждый гражданин являющийся членом общества.

Более чем дальнейшее развитие гражданского общества во многом будет зависеть от молодых активных граждан разнообразных политических групп интересов. Мы полагаем, что гражданское общество в нашей стране развивается по модернизированной системе. И обретает более независимый характер. Такое положение гражданского общества показывает развитие в целом общества. Такой результат является эффектом и эволюцией гражданского общества. Можно отметить, что гражданское общество будет дальше развиваться в позитивном русле.

Вместе анализируя реальную политическую обстановку нам важно по новому методу строить взаимоотношения государственных органов власти. В данное время создаётся некое неравное положение при построении коммуникаций между гражданским обществом и властными структурами страны. В этом контексте нам представляется важным шагом осуществления на государственном уровне строить эффективные пути взаимодействия гражданского общества и институтами власти.[3.С-55-65]

Для осуществления и продолжения развития институтов гражданского общества важно поднять политическую культуру общества. Особенно важным является укрепления прав свобод граждан во всех сферах жизнедеятельности общества. Достижение этих целей зависит в первую очередь от установления стабильной коммуникации между граждански общество и властями нашей страны. Ибо без

объединения сил для решения масштабных общественных задач невозможно будет построить современной модернизированное гражданское общество.

На данном этапе развития наше-государства гражданское общество считается самым развитым среди государств Центральной Азии. Такое положение гражданского общества отмечают эксперты прежде всего связано тем, что за частую функциональные обязанности исполнительной власти выполняют институты гражданского общества. Главная причина сложившей ситуации состоит в том, что институты государственной власти даже после прохождения 30-лет со дня получения независимости не сформировались до логичного конца. В этом плане гражданское общество выступает по нашему мнению, главным элементом модернизации всей политической системы страны.

В нынешнее время идёт борьба двух парадигм традиционализма и модернизма. И когда мы поднимаем вопрос о политической модернизации то, важной частью остаётся тот факт при проведении модернизации нужно учитывать традиционные методы управления обществом и государством. Это обозначает, что важно строить политическую систему в стране таким образом, чтобы под этой системой сплочивались бы все политические акторы государства. Чтобы провести политическую модернизацию в стране максимально тесно должны сотрудничать институты государственной власти с институтами гражданского общества. Только таким образом возможно по нашему мнению, безболезненно провести политическую

Делая выводы по данному параграфу можно отметить, что гражданское общество в Кыргызстане начала бурно развиваться после получения независимости страной. Но, на начальных этапах развития как независимого государства под гражданским обществом понимали только неправительственные организации которые работали с зарубежными финансовыми донорами. Но, в середине 90-х годов начали изучать исследовать институт гражданского общества в Кыргызстане многие учёные занимающихся проблематиками

общественного устройства в стране. Важно было понять каким образом строится гражданское общество в новых реалиях государственного устройства. Но на данном этапе только создавались предпосылки создания институтов гражданского общества. Было бы неправильным утверждать, что те годы в Кыргызстане было развитое гражданское общество. Такая ситуация сложилась из ряда объективных существенных причин. Нахождение 70-ти лет в жёсткой политической системе не могло оставить свои политические оттенки в обществе. Сложно было резко взять правильный путь после получения независимости. Ведь это был политический гром среди ясного дня. Кыргызскому обществу как в былые времена экстренно мобильно строить новую политическую общественную систему.

Особенно важным являлось то, что каждый гражданин осознанно участвовал в политических процессах, которые происходили на заре построения независимого государства. Быстрыми темпами и постепенно надо было строить и экономическую систему, чтобы граждане не оставались без материального содержания. И первый президент Кыргызстана А.Акаев в своих первых государственных программах писал, что проведёт колоссальные реформы во всех сферах общественного устройства. В начале пути это казалось реальностью для всех членов общества. Но, дальнейшие политические события, которые происходили во время правления А.Акаева страна дала другой результат для общества и нашего государства.

Таким образом, возникла некое неравное положение государственных институтов и институтов гражданского общества. Но кыргызскому обществу правильно было понять новую систему, где давалась свобода слова, свобода мысли возможность высказывать свои взгляды на те или иные политические процессы происходящей в стране. Конечно, были опасения у общества к чему это приведёт. Но, несмотря на возникающие сложности гражданское общество и его институты активно участвовали во всех принимаемых решениях государственного масштаба. Но лишь симбиоз действий госорганов и институтов гражданского сектора могло дать тот желаемый позитивный результат для общества в целом. Но, сразу после получения независимости в нашем обществе возникла ещё одна проблематика как трайбализм. Это означало то, что родовые деления могут серьезно повлиять на дальнейшую судьбу общества и страны. Политические акторы той власти пытались решить эту проблематику, но в силу того, что трайбовая система зарождалась в далёкие времена почти невозможно было решить этот вопрос.

В начале нового тысячелетия кыргызское общество вступало без позитивных взглядов на будущее страны. Главная причина была в том, что в стране была построена такая политическая система, где лишь некоторые члены общества получали шанс на благопаличную жизнь в стране. Что вызывало недовольство у большинства кыргызского общества.

## Литература

1. *Абдылдаев Ж.А.* Философский анализ взаимосвязи политики и менталитета [Текст] // Ж.Абдылдаев. – С.14-15.
2. *Абилдаев Э.Е.* Политическая система Киргизия: проблемы и перспективы [Текст] / Э.Абилдаев. - Бишкек: Илим, 2001.
3. *Ананьева М.* Современное состояние гражданского общества в России // [Текст] / М.Ананьева. Власть. - 2008. - № 5. - С. 15-18.
4. *Аристотель. Политика;* Афинская политая [Текст] /. Аристотель. - М.: Мысль, 1997. – С. 183-190.
5. *Арутюнян Ю.В.* О социальной структуре общества постсоветской России // [Текст] / Ю.Арутюнян. Социс. - 2002. - №9.

УДК: 351.96

*Алымбаев Мирлан Мамбетказиевич*  
аспирант,  
КР УИАнын Дж. Алышпаев атындагы Философия,  
укук жана коомдук-саясий изилдөө Институту  
*Алымбаев Мирлан Мамбетказиевич*  
аспирант,  
Институт Философии,  
права и социально- политических исследований  
им. Дж. Алышпаева НАН КР  
*Alymbaev Mirlan Mambetkazievich*  
graduate student,  
Institute of Philosophy,  
law and socio-political research  
them. J. Alyshpaeva NAS KR

## КЫРГЫЗСТАН-ПАРЛАМЕНТТИК БАШКАРУУДАГЫ 10 ЖЫЛ

**Аннотация.** Бул макалада Кыргызстандагы акыркы он жылдагы парламенттик башкарууга болгон элдин нааразычылыгы, эл шайлаган депутаттардын эл ишеничин актап иштебегени жана анын себептери жазылды.

**Негизги сөздөр:** парламенттик башкаруу, депутат, президенттик шайлоо, референдум.

## 10 ЛЕТ ПАРЛАМЕНТСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

**Аннотация.** В этой статье описывается недовольство народа парламентской системой в Кыргызстане за последнее десятилетие, неспособность избранных депутатов заслужить доверие народа и причины этого.

**Ключевые слова:** парламентское правительство, депутат, президентские выборы, референдум.

## 10 YEARS OF PARLIAMENTARY RULE

**Abstract.** This article describes the dissatisfaction of the people with the parliamentary system in Kyrgyzstan over the past decade, the inability of the elected deputies to earn the trust of the people and the reasons for this.

**Keywords:** parliamentary administration, deputy, presidential elections, referendum.

2005-жылдын 24-марты, 2010-жылдын 7-апрели сыяктуу эле, 2020-жылдын 6-октябры мамлекетибизде тарыхый күн болду. Кыргызстанда бийлик алмашты. Натыйжада, Баш мыйзамды өзгөртүп, Президенттик башкаруу жолуна түшүү маселеси сунушталды. Убактылуу Президенттин жана Өкмөттүн милдетин аткарган Садыр Жапаров Баш мыйзамды өзгөртүү сунушу менен депутаттарга кайрылды. Депутаттардын көпчүлүгү, 80 ге жакыны Конституцияны өзгөртүүгө

макулдук бергени маалым болду. Баш мыйзамды өзгөртүү үчүн Конституциялык кеңешме түзүлдү. Ал кеңешмеге ЖК депутаттары, ЖОЖдордо эмгектенген саясий, юридикалык илимдердин докторлору, белгилүү окумуштуу агартуучулар, коомдук ишмерлер, көз карандысыз эксперттер ж.б. кирди.

10-январда президенттик шайлоо менен бирге эле референдум өттү. «Өлкөгө президенттик башкаруу формасы керекпи же парламенттикпи?..» деген суроо элдин

тандоосуна коюлду. Эл президенттик башкарууну тандаары анык болду. Көпчүлүк элдин колдоосуна ээ болуп Садыр Жапаров президент болуп шайланды. Расмий жыйынтыкка ылайык, ал Кыргызстандын 1 млн. 105 миң 248 (79,20%) шайлоочунун добушун алып жеңишке жетти.

Чындыгында Кыргызстандын эли парламенттик башкаруудан тажады. Көңүлдөрү сууду. Парламенттик башкарууда жашаган он жылда элди депутаттар иренжитти. Депутаттардын баары бирдей билимдүү, тажрыйбалуу, такшалган кесипкөй инсандар болсо эмне? Тилекке каршы, андай болбоду. Көпчүлүгү дипломду сатып алган, окууну сырттан окуп бүткөн, соодада жүрүп элди алдап көнгөн кызыл кулак акчалуулар болду. Алар күчтүү мыйзам жазмак турсун, тыңыраак сүйлөй албай элдин сынына кабылышты. Шылдың болушту.

Бир партиядан шайланып келген эл өкүлдөрү бир партияга бирине албай бөлүнүп-жарылып, парламенттик институттун беделине доо кетирип, баркын кетиришти. Коалиция болуп куралган үч партия өкмөттү курап, аткаруу бийлигиндеги министрлик кызматтан баштап, айыл өкмөт, мектеп директору, айылдык маданият үйүнүн жетекчилигине чейин бөлүшүп, мамлекеттик кызматты устукан бөлүштүргөндөй жиликтеп алышты. Тааныш депутаты жок билимдүү жаштар четте калып, билимсиз эле бирөө, башкача айтканда, депутаттын таанышы бийликтин бийик бутактарына кызматка орношуп жатты. Натыйжада, өлкөдө кадрдык кризис орун алды. Мына ушундай терс көрүнүштүн баары элди иренжитти. Экинчи маселе, парламенттин чыгымы ашыкча көп болду. Жылына парламентке мамлекеттик бюджеттен миллиондогон сом каражат бөлүнөөрү маалым. Депутаттардын ар бирине ай сайын 40 миң сомго чейинки айлык акы төлөнүп берилсе, 40 миң сом депутаттын эл менен жолугушуусуна, кагаз, кофе, чай ж.б. керек жарактарын алууга деп бөлүнөт. Тактап айтканда, бир депутат ай сайын мамлекеттик бюджеттен 80 миң сомдон, 100 миң сомго чейин акча алат. Маселен, парламенттин 2019-жылга республикалык бюджетти 786 617,6 миң сом суммасында бекитилген. Бул каражат

депутаттардын, ЖК кызматкерлеринин айлыгына, ЖКнын иш башкармалыгына, ЖКнын гаражына, төраганын фондуна деп бөлүштүрүлүп берилген. Мындан тышкары, депутаттар медициналык, санаториялык-курорттук жана үй-бүлөлүк колдоо – Өкмөт мүчөлөрү үчүн түзүлгөн шарттар менен камсыздалат. Үйү жок депутаттар ЖКнын үйүндө жашашат. Албетте, 6-чакырылыштын депутаттары мурдагылардан айырмаланып, кызматтык машинеден баш тартышкан.

Мыкты иштеген кесипкөй депутаттар болду. Бирок иш билбеген, балык болуп унчукпай отурган депутаттар басымдуулук кылды. Чет өлкөгө чыгып, социалдык түйүндөргө сүрөттөрүн жүктөп, популисттик кадамдарга барган да депутаттар арбын болду. Бийликке түз оюн айта албаган, коён жүрөк депутаттарды да белгилей кетпесек болбойт. Алар өйдө жактын оозун карап, президенттен, УКМКдан коркуп отурушту. Ушундан улам Алмаз Атабаев депутаттарды «чимкириктер» деп ардантты. «Чимкирик» дегенге арданган айрым депутаттар «биз элитабыз» деп коомчулуктун сынына кабылды. Парламенттин спикери орусчага тили келбей туура эмес сүйлөп, мамлекет жана шаарлардын аттарын туура эмес айтып, ал дагы элдин сынынан арылган жок.

Быйылкы 4-октябрда өткөн парламенттик шайлоодо ошол эле «чимкирик» аталган депутаттар тобу кайра депутат болуп келүүнү эңсешти. «Биримдик» жана «Мекеним Кыргызстан» деп эки партияга бөлүнүп алып, мыйзамсыз шайланууга аракет жасашты. Бирок аларды эл тааныган жок. Депутат катары көргүлөрү келбеди. Алардын шайланышына жол ачып берген аткаруу бийлигинин башындагыларды баш кылып, бийликтен кууп жок кылышты. Эл деген эл. Эл толкуса сел болот. Ошондуктан бийлик башындагылар эл менен эсептешип жүрүшсө дейт элем.

Революциядан кийин убактылуу бийликке келген Садыр Жапаровго, анын президент болушуна айрым депутаттар, мурда мамлекеттик жогорку кызматтарда иштеген кээ бир саясатчылар тымызын бут тосуп, аны президент кылып шайлатпай коюуга аракеттерди жасашты. Алардын көздөгөн максаттары, аракеттери оңунан чыккан

жок. Карапайым калың эл, жалпы кыргыз журчулугу – Садыр Жапаровду колдоп, президент кылып шайлады.

Депутаттардын антип чыйпылыктап, Садыр Жапаровдун президент болушуна бут тосуп жатышканы да түшүнүктүү эле. Себеби, Садыр Жапаров президент болсо, ошол каршы чыгып аткан айрым депутаттардын даражалуу мурдагы мамлекеттик кызматкерлердин иши татаалдашаары белгилүү болчу. Биринчиден, депутаттар жана айрым мамлекеттик мурдагы кызматкерлер мыйзамсыз байыгандар. Мамлекетке салык төкпөй, депутаттыгына таянып, мыйзамсыз иш-аракеттерди жасап көнгөн немелер. Садыр Жапаров алардын жолун бууйт, мамлекетке эселеп салык төктүрөт. Ошону алдына ала сезген депутаттар жана башка экс-аткаминерлер ошондой тетири кадамдарга барган деп түшүнүшүбүз керек.

Жаңы даярдалып жаткан Конституция боюнча парламент депутаттарынын саны 90 болоору күтүлүүдө. 90 депутаттын 35и бир мандаттуу, 45 депутат партиялык тизме менен шайланаары мерчемделип жатат. Жаңы Конституцияда депутаттардын жоопкерчилиги да күчөтүлгөн. Себеписиз ишке чыкпаган депутаттардын айлыгы кыркылаары, иштебеген депутаттарды убакытты созбостон чакыртып алуу сунушу берилээри, мурдагыдай жумушка бир айлап келбей коюп, иштебей эле айлык алган эрке депутаттарга чара көрүү маселеси долбоорго сунуш катары киргизилген. Анын жол-жобосу конституциялык мыйзамда аныкталат. Ошондой эле эл өкүлдөрү фракцияларга жана депутаттык топторго бириге алат. Парламент мамлекеттик чек араны өзгөртүү тууралуу маселени карайт. Министрлер кабинетин, алардын мүчөлөрүн дайындоого макулдук берет. Республикалык бюджетти бекитет ж.б.

Дүйнөдө парламенттик башкарууда жашап жаткан мамлекеттер, мисалы, парламенттик бийлик системасы менен Улуу Британия, Германия, Италия, Япония өндүү мамлекеттер ургаалдуу өнүгүп жатканын байкоого болот.

Мурунку СССРдин курамына кирген өлкөлөрдөн болсо Балтика боюндагы Эстония, Латвия дагы өнүгүүнүн үстүндө.

Аталган мамлекеттердин айрымдарында өкмөт бир жылда эки ирет алмашкан учурлар болот. Атап айтканда, Италияда бир жыл ичинде кээде эки жолу өкмөт алмашып кетет. Бирок, кийинки келген өкмөт мурдагы өкмөттүн ишин улап, өкмөттүн алмашуусу мамлекеттин экономикасына кедергисин тийгизбейт!

Депутаттардын саны кыскарганы туура. Жогоруда белгилегендей, 120 депутаттын саны кыскарып, 90 депутат болоору күтүлүп жатат. 10 жыл Кыргызстанда депутаттардын саны 120 болду.

2023-жылы Италияда парламенттик шайлоо өтөт. Эки жылдан бери аталган өлкөдө мамлекеттик чыгымдарды азайтуунун аракетинде депутаттардын санын азайтуу маселеси талкууга коюлууда. 2023-жылдагы шайлоодон кийин учурдагы 630 депутаттын санын 400гө түшүрүү демилгеленген.

Бул үчүн Италиянын Конституциясына өзгөртүү киргизүү керек болгондуктан, аны кабыл алуу үчүн парламенттин төмөнкү палатасынын мүчөлөрүнүн абсолюттук көпчүлүгү же 316 добуш талап кылынган.

Жыйынтыгында, мыйзам чоң артыкчылык менен кабыл алынып, депутаттар палатасынын 553 мүчөсү парламент мүчөлөрүнүн кыскартылышы үчүн добуш беришкен. Эске салсак, Италия эки палатанын парламентарийлеринин саны боюнча Европада Улуу Британиядан кийин экинчи орунда турат.

Кыргызстанга парламенттик башкаруу эч жарашпады. Парламенттик башкарууга өтүү эрте экени көрүндү. Муну себеби Кыргызстанда регионалдык, уруучулук маселелер абдан күч алганы айкын мисал болуп бере алат. Бул - бир.

Экинчиден, кыргыз саясатында жүргөн ар бир адам өзүнүн эле кызыкчылыгы эмес, өлкө жөнүндө ойлошу керек.

Башкача айтканда кыргыз саясатындагы азыркы адамдар менен парламенттик башкарууга жашаш жеңил эмес. Бери дегенде дагы 10-15 жылдан кийин, жаңы муун, жаңы ой, жаңы көз караштагы адамдар менен парламенттик башкарууну түзсө туура болот.

Ошондо парламенттик башкаруу өз жемишин бериши мүмкүн.

### **Адабияттар**

1. Кыргыз Республикасынын Конституциясы
2. 24.kg
3. *Сааданбеков* Современные политические тенденции в странах Центральной Азии в контексте авторитарных и демократических альтернатив. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктор политических наук.-Б., 2002
4. Радио «Азаттык»

**Рецензент: д. полит.н., профессор Жоробеков Ж.Ж.**

УДК 327.7

**Исраилов Чынгыз Жумадилович**  
*преподаватель кафедры международных отношений  
Ошского государственного университета,  
сотрудник проекта Saferworld*  
**Исраилов Чынгыз Жумадилович**  
*Эл аралык мамилелер кафедрасынын окутуучусу  
Ош мамлекеттик университети,  
Saferworld долбоорунун кызматкери*  
**Israyilov Chyngyz Zhumadilovich**  
*Lecturer at the Department of International Relations  
Osh State University,  
Saferworld project employee*

### **ОДКБ: К ВОПРОСАМ КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

**Аннотация.** Актуальным остается система коллективной безопасности в силу того, что угрозы и вызовы довольно давно обрели транснациональный характер, который свойственен и постсоветскому пространству. Объединение усилий в данном направлении на постсоветском пространстве требует отдельного внимания, в связи с тем, что существуют различного рода дискуссии вокруг проблем и перспектив развития системы коллективной безопасности в регионе. В рамках данной работы, посредством использования общенаучного и политологического теоретико-методологического инструментария сделана попытка раскрыть проблематику системы коллективной безопасности на примере ОДКБ. Анализируя проблемные аспекты деятельности и потенциал развития сотрудничества с другими интеграционными объединениями, статья констатирует, что как современной организации, вносящая вклад в региональную и международную безопасность, ОДКБ следует акцентировать внимание на механизмы в области раннего реагирования на коренные причины угроз и вызовов безопасности.

**Ключевые слова:** коллективная безопасность, интеграция, проактивные меры, международные организации, сотрудничество.

### **ЖККУ: ПОСТСОВЕТТИК ЧӨЛКӨМДӨГҮ ЖАМААТТЫК КООПСУЗДУК МАСЕЛЕЛЕРИ**

**Аннотация.** Постсоветтик мейкиндике да таандык болгон, коркунучтар жана чакырыктар трансулуттук мүнөзгө ээ болгондуктан жамааттык коопсуздук түзүмү актуалдуу бойдон калууда. Постсоветтик чөлкөмдөгү бул багыттагы аракеттердин биригүүсү атайын көңүл бурууну талап кылуусунун себеби болуп аймактагы жамааттык коопсуздук маселелери боюнча түрдүү талкуулардын бардыгы деп эсептесек болот. Бул макалада, жалпы илимий жана саясат таануунун теоретикалык жана методологиялык инструменттери аркылуу ЖККУнун мисалында жамааттык коопсуздук маселесин карап чыгууга аракет жасалды. Башка интеграциялык бирикмелер менен кызматташтыкты өнүктүрүү жана уюмдун ишмердүүлүгүндөгү көйгөйлөрдү талдоо аркылуу, эл аралык жана аймактык коопсуздука салым кошуп жаткан заманбап уюм катары ЖККУ коопсуздуктун чакырыктарынын жана коркунучтарынын түпкү тамырларына карата алдын ала колдонуучу механизмдерге кылдат көңүл буруу зарылчылыгы бар деп ушул макала тыянак чыгарат.

*Негизги сөздөр: жамааттык коопсуздук, интеграция, алдын алуу иштери, эл аралык уюмдар, кызматташтык.*

## CSTO: ON THE ISSUES OF COLLECTIVE SECURITY I N THE POST-SOVIET AREA

**Abstract.** In this term, system of collective security remains topical in light of threats and challenges shifted into transnational manner quite a long time ago, which is very applicable to post-soviet space. Study of cooperative approaches in the post-soviet area requires special attention, reason behind which on existence of various discussion around issues and perspectives of development of the system of collective security in the region. Through applying general scientific and political science theoretical and methodological tools were made an attempt to disclose the problems of the collective security system by giving the example of the CSTO. Analyzing the problematic aspects of the activity and potential for development of cooperation with other integrational organizations, the article states that, as modern organization contributing to regional and international security, the CSTO have to more concentrate on mechanisms in the field of early response to the root causes of security threats and challenges.

**Key words:** *collective security, integration, proactive measures, international organizations, cooperation.*

### Введение

Дезинтеграция Советского Союза, и последовавшая новая реальность в международных отношениях стали суровыми испытаниями для некоторых новых независимых стран. На фоне масштабных изменений и появления новых угроз и вызовов, почти все постсоветские государства увидели необходимость в обеспечении надлежащей безопасности и стабильности, которую они не смогли бы претворить в жизнь по отдельности. Именно по этой причине начинают происходить интеграционные сдвиги, где одной из целей становится продвижение вопросов обеспечения безопасности и сохранения мира в регионе. В свете подобных процессов некоторым постсоветским странам удается подписать Договор о коллективной безопасности, который в последующем послужил фундаментом для создания полноценной организации – Организации договора о коллективной безопасности. У истоков договора стояли девять бывших советских республик – Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Азербайджан, Грузия и Узбекистан. Впоследствии, последние три страны в разные годы по различным обстоятельствам приостановили деятельность в рамках организации.

В целом, ОДКБ ведет деятельность по обеспечению безопасности посредством развития межгосударственного сотрудничества в таких сферах как военная, информационная политика и безопасность, противодействие международному терроризму и экстремизму, нелегальному наркотрафику, вооружения и другим вызовам региональной и международной стабильности, которые напрямую могут повлиять на обстановку в странах организации. Вместе с этим, существуют различные дискуссии и критики касаясь того, что организация не показывает эффективность в реагировании на кризисные ситуации в странах-участниках ОДКБ, или о неравном потенциале государств с точки зрения того, что отдельные игроки могут играть сравнительно весомую роль. При любом раскладе дел, учитывая спектр отмеченных выше угроз и вызовов в современных условиях, свойственных евразийскому континенту, в частности центральноазиатскому региону, функционирование организации остается важным в деле внесения вклада в международную безопасность.

### Теоретические аспекты коллективной безопасности

Известно, что сама идея коллективной безопасности не новое в сфере

международных отношений и межгосударственного сотрудничества. Возникнув в XIX веке в период «европейского концерта», идеи коллективной безопасности стали основополагающими для международных межправительственных организаций, деятельность которых каким-либо образом связаны с вопросами безопасности, и на практике, впервые был реализован в деятельности организации Лига наций в XX веке. Система коллективной безопасности предполагает гарантию существования в мире всех членов мирового сообщества, которая зиждется на двух главных принципах. Первый принцип заключается в запрещении использования силы, а второй вытекает из первого и объясняется тем, что нарушение запрещения использования силы должно стать проблемой не только отдельных акторов, которые подвергаются к таким угрозам, но и всего мирового сообщества [9, с.1]. Исходя из этого, правильно будет предположить, что сообщество, которое имеет дело с вопросами обеспечения коллективной безопасности должно рассматриваться как одна целая семья, имеющая дело общими проблемами. В этом смысле, логичным будет допущение о том, что исторически разные виды общества, группы и государства всегда были склонны объединиться в какие-либо союзы перед рисками возникновения различных угроз и вызовов [8, с.68]. Обычно, договора о коллективной безопасности достигаются в первую очередь в целях сохранения равноправных мирных отношений между сторонами, где все являются гарантами мира и безопасности, что соответственно помогла бы участникам выступать как единое целое против возможных агрессий и угроз, направленных любому из членов договора или союза [3, с.274-284]. Хотя союзы и объединения имели корни исторически, окончание Второй мировой войны послужило новым толчком для создания объединений с официальным мандатом.

Существуют различные мнения относительно понимания природы союзов и объединений. Один из первых трудов, посвященных этой тематике по праву можно считать «Нации в альянсе: границы

взаимозависимости» Джорджа Лиска, точка зрения которого сводится к тому, что союзы — это официальные объединения двух или более стран против других государств, имеющих сравнительно большую мощь и силу [1, стр. 20-31]. Тем не менее, наиболее полным определением можно считать более широкое по охвату определение, данное Стивеном Уолтом. По его мнению, союзы являются «официальным или неофициальным сотрудничеством в области безопасности между двумя или более суверенными государствами» [7, с.12]. Страны ОДКБ также функционируют на базе официальной договорённости, где согласно Уставу организации и опираясь на принятые взаимные обязательства страны-участники допускают использование военной силы, когда это необходимо, против других акторов для защиты территориальной целостности и суверенитета государств-участников. По этому поводу некоторые исследователи комментируют, что «коллективная оборона против внешней угрозы и попытки сохранить остаточную советскую идентичность в военной сфере» были не одним из первостепенных элементов в 1990-х годах для стран организации [4, с.27], и по сути, подобное положение дел сохраняется и по сей день. В этом смысле, правильно будет предположить, что ОДКБ позиционируется как объединение по претворению в жизнь больше всего так называемых проактивных стратегий, которые нацелены на упреждающие мероприятия.

### **ОДКБ в современных условиях: проблемы и перспективы**

Регион стран ОДКБ остается уязвимым на случай любых обострений и перед интересами транснациональных структур деструктивного характера, о чем свидетельствует вовлечение граждан региона в боевые действия за рубежом и случаи нелегального характера, угрожающих стабильности. В свете подобных тенденций ОДКБ проходит проверку на прочность с одной стороны, как организации, которая способна решать вопросы обеспечения безопасности на своем пространстве и с другой, использовать перспективы

полноценной интеграции в мировые дела на более глобальном уровне.

Перед ОДКБ стоят определенные вызовы, которые образно можно разделить на две составляющие - внешние и внутренние. К внешним вызовам относятся те проблемы безопасности, например, терроризм, насильственный экстремизм, незаконный оборот наркотических средств, киберпреступность, и т.д., которым принято противодействовать единой силой и позицией, чтобы эти деструктивные элементы не имели возможности распространиться на пространстве организации. Деятельность организации по внешним угрозам включает ряд платформ, например, постоянные учения Коллективных сил оперативного реагирования по отработке совместных действий в случае любой угрозы, проводимые операции под названиями «Канал» и «Прокси» по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и преступности в сфере современных информационных технологий соответственно<sup>1</sup>. В принципе, имеется схожесть позиций по реагированию на внешние угрозы у всех стран-участников ОДКБ. Это может объясняться тем, что реалии некоторых проблем для отдельных стран весомее, чем имеющийся потенциал в области обеспечения безопасности.

Если отметить про внутренние вызовы, необходимо остановиться на двух важных факторах. Во-первых, существует такое мнение, что в случае постсоветских стран, участвующих в региональных организациях, присутствие крупных держав, таких как Китай и Россия, препятствует способности взаимодействовать с государствами-участниками в равной степени из-за явной разницы в мощи не только в военной сфере, но и в других гуманитарных областях [6, с.21-28]. Возможно, это утверждение — видимость, так как на деле имеют место быть другие процессы, где некоторые государства маневрируют в соответствии со

своими предпочтениями. Примером может служить выход двух видных государств-участников - Азербайджана и Грузии. Азербайджан был в значительной степени недоволен действиями отдельных стран организации в посредничестве с Арменией по поводу спорной территории Нагорного Карабаха, в то время как Грузия склонна к сотрудничеству в рамках Организации североатлантического альянса [2, с.171]. Другой пример – это случай Узбекистана, который остается единственной страной, два раза вышедшей из договора. Последний раз, когда осуществлялся выход, в секретариате организации объясняли это тем, что «Ташкент категорически возражал против использования сил ОДКБ для урегулирования внутренних конфликтов, не поддерживал позицию военно-политического блока по проблемам Афганистана и выступал против сотрудничества с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Евразийским экономическим союзом»<sup>2</sup>. В свою очередь, внешнеполитическое ведомство Узбекистана отмечало, что «не устраивают стратегические планы ОДКБ в афганском направлении - в Узбекистане отдают приоритет двустороннему сотрудничеству с этой страной, кроме того, Ташкент не устраивают планы в отношении усиления военного сотрудничества стран ОДКБ»<sup>3</sup>.

Второй фактор касается вопросам внутриорганизационной согласованности по каким-либо вопросам. Одним из самых неоднозначных моментов в истории ОДКБ можно отметить расхождение позиций стран-участников по беспорядкам в Кыргызстане, произошедшие в 2010 году. Тогдашнее кыргызское временное правительство обращалась России оказать помощь введением миротворческих сил для развода конфликтующих сторон<sup>4</sup>. Что касается конкретно ОДКБ, то организация решила не вмешиваться и ее

<sup>1</sup>Вебсайт ОДКБ. Справочная информация об организации. URL: <https://odkb-csto.org/structure/> (Дата доступа: 11-09-2021);

<sup>2</sup>Русская служба BBC (2012) ОДКБ объясняет причины выхода Узбекистана из блока. URL: [https://www.bbc.com/russian/international/2012/06/120629\\_uzbekistan\\_odkb\\_exit](https://www.bbc.com/russian/international/2012/06/120629_uzbekistan_odkb_exit) (Дата доступа: 08-09-2021);

<sup>3</sup>Российская газета (2012) Узбекистан вышел из ОДКБ. URL: <https://rg.ru/2012/06/29/uzbekistan-site.html> (Дата доступа: 14-09-2021);

<sup>4</sup>РИА Новости (2010) Беспорядки захватывают Киргизию, власти просят ввести миротворцев. URL: <https://ria.ru/20100612/245558685.html> (Дата доступа: 16-09-2021);

официальная позиция была озвучена во время встречи президентов России, Казахстана и Узбекистана в Ташкенте, где было отмечено, что сложившаяся ситуация - «внутреннее дело Кыргызстана». Данное решение основывалось не только с учетом специфики конфликта, но и главным образом на соответствующих статьях Устава организации<sup>6</sup>. В то же время, Беларусь была сторонником принятия конкретных мер военного характера, так как речь шла про кризис, который мог спровоцировать «дестабилизацию обстановки в регионе и угрозу его безопасности»<sup>7</sup>. Позже бывший генеральный секретарь ОДКБ подчеркивал важность отказа организации ввести военный контингент, вместо которого проводились мероприятия невоенного характера, что позволило руководству Кыргызстана эффективно реагировать на проблемы тогдашнего времени<sup>8</sup>. Данная ситуация обнажила ряд проблем в вопросах согласованности государств-участников в реагировании на кризисы, и государства были вынуждены ввести некоторые изменения в Устав в целях наращивания силового потенциала организации<sup>9</sup>.

В соответствии с некоторыми изменениями Организация обзавелась правом принимать необходимые меры против угроз, исходящих от внутренних факторов. Однако, распространение пандемии COVID-19 в начале 2020 г., продолжающиеся конфликтные ситуации в приграничных районах Ферганской долины заставляет задуматься государств-участников над вопросами реагирования на кризисные и конфликтные ситуации<sup>10</sup>.

Наряду с указанными проблемами организации существуют ряд направлений, в рамках которых существуют определенные перспективы развития. В первую очередь это касается регулярно циркулирующих мнений относительно установлении диалога с НАТО<sup>11</sup>. Со своей стороны, ОДКБ продолжает продвигать каналы и инструменты для сотрудничества с североатлантическим альянсом, последнее, что было сделано на уровне министров иностранных дел - это предложение о «совместном противодействии глобальному терроризму», что не получил отклик со стороны коллег из НАТО. Несмотря на то, что североатлантический альянс продолжает акцентировать внимание на двусторонние отношения со странами ОДКБ, особенно с Россией, считая, что именно она играет ключевую роль, эксперты отмечают о некоторых возможностях для сотрудничества. Так, эксперт Ю.Никитина отмечает, что ОДКБ не допустит НАТО вмешиваться в урегулирование кризисов на пространстве ОДКБ, однако возможно «сотрудничество между двумя организациями в рамках миротворческих операций вне территорий стран-членов обеих организаций» [5, с.3-4]. Вместе с этим, ОДКБ налаживает доверительные отношения с другими международными и региональными организациями по вопросам обеспечения безопасности. К примеру, в июле 2019 г. Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций была принята резолюция об усилении сотрудничества ООН и ОДКБ. Одним из важных моментов документа можно считать

<sup>6</sup>Вебсайт ОДКБ. Устав Организации Договора о коллективной безопасности. URL: [https://odkb-csto.org/documents/documents/ustav\\_organizatsii\\_dogovora\\_o\\_kollektivnoy\\_bezопасnosti/](https://odkb-csto.org/documents/documents/ustav_organizatsii_dogovora_o_kollektivnoy_bezопасnosti/) (Дата доступа: 11-09-2021);

<sup>7</sup>Военно-политическое обозрение (2017) Беларусь заинтересована в сильной ОДКБ. URL: <https://www.belypo.com/84116.html/> (Дата доступа: 13-09-2021);

<sup>8</sup>ИА Регнум (2015) Глава ОДКБ раскрыл причины невмешательства в конфликт в Киргизии в 2010г. URL: <https://regnum.ru/news/polit/1911835.html> (Дата доступа: 09-09-2021);

<sup>9</sup>Сайт Кремля (2012) Подписан закон о ратификации Протокола о внесении изменений в Устав ОДКБ. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/14635> (Дата доступа: 8-09-2021);

<sup>10</sup>См. н-р: Sputnik.kg (2021), Вопрос кыргызско-таджикской границы поднял Жапаров на саммите ОДКБ, URL: <https://ru.sputnik.kg/politics/20210916/1053922344/zhaparov-tajikistan-dushanbe-odkb-zayavlenie-granica-konflikt.html> (Дата доступа: 17.09.2021);

<sup>11</sup>РИА Новости (2019) ОДКБ пока не получила ответ НАТО на предложение о сотрудничестве. URL: <https://ria.ru/20191030/1560384792.html> (Дата доступа: 14-09-2021);

призыв «продолжить взаимодействие в интересах последовательной и всеобъемлющей реализации глобальной контртеррористической стратегии ООН»<sup>12</sup>. Тем самым, у организации открываются новые возможности по расширению деятельности в противодействии угрозам терроризма не только на территории государств-участников, но и вне региона, что позволит ОДКБ укрепить свои позиции по вопросам обеспечения безопасности на мировом уровне. Отдельного внимания заслуживают налаженные партнерские отношения между ОДКБ и ОБСЕ, особенно в рамках форума по сотрудничеству в области безопасности, где организации имеют возможность обсуждать ряд общих транснациональных угроз и меры по их недопущению<sup>13</sup>. Важность участия в данном форуме заключается в том, что 57 стран-участниц ОБСЕ получают возможность изучить опыт и обсудить деятельность организации по вопросам коллективной безопасности, тем более, когда обе интеграционные объединения фокусируют внимание на проактивные мероприятия в деле реагирования на вызовы и угрозы стабильности. Также, установлены доверительные отношения с Шанхайской организацией сотрудничества, особенно в сфере противодействия экстремизму и терроризму. Одним из значимых моментов сотрудничества явился то, что в 2011 году между организациями был подписан Протокол о взаимопонимании между Секретариатом ОДКБ и Региональной антитеррористической структурой ШОС, в рамках которого предусматривается укрепление и координация взаимодействия по борьбе с экстремистско-террористической деятельностью, особенно в Центральноазиатском регионе, считающийся уязвимой точкой для деструктивных элементов [10, с.2-3]. И наконец, на-

личие Коллективных сил и проведение регулярных учений с одной стороны, расширяет возможности организации полноправно принимать участие в различных миротворческих миссиях, повышая потенциал вооруженных сил и силовых структур государств-участников, с другой стороны, обеспечивает готовность организации принимать активные и проактивные меры по борьбе против существующих угроз безопасности.

### Заключение

Имеющиеся платформы организации с акцентом на упреждающие мероприятия характеризуют ОДКБ как современное интеграционное объединение, которому еще есть, что раскрыть в деле реагирования на кризисные ситуации, влияющие не только на региональную, но и на международную безопасность. На фоне складывающейся обстановки в регионе и в мире, когда продолжают существовать различного характера, включая традиционные и так называемые нетрадиционные угрозы безопасности, ОДКБ как часть интеграционных процессов должна продвигать идеи коллективной безопасности, которая поддерживается системой международного права современности. Для этого государствам-участникам организации необходимо обращать внимание на возможности по выводу на новый уровень механизмы сотрудничества и координацию действий и соответствующих национальных законодательств. Этот шаг даст организации импульс в едином восприятии и подходе к идеям коллективной безопасности, что непременно положительно отразится на распространении лучших практик на постсоветском и вне пространства ОДКБ.

Несмотря на то, что были и есть определенные пробелы на внутри-

<sup>12</sup>Вебсайт ОДКБ (2019) Генассамблея ООН приняла Резолюцию об усилении сотрудничества ООН и ОДКБ. URL: [https://odkb-csto.org/news/news\\_odkb/genassambleya-oon-prinyala-rezolyutsiyu-ob-usilenii-sotrudnichestva-oon-i-odkb/](https://odkb-csto.org/news/news_odkb/genassambleya-oon-prinyala-rezolyutsiyu-ob-usilenii-sotrudnichestva-oon-i-odkb/) (Дата доступа: 13-09-2021);

<sup>13</sup>Вебсайт ОДКБ (2019) «Деятельность ОДКБ в поддержку обязательств ОБСЕ по обеспечению военно-политических аспектов безопасности» - Валерий Семериков выступил на Форуме в Вене. URL: [https://odkb-csto.org/news/news\\_odkb/deyatelnost-odkb-v-podderzhku-obyatatelstv-obse-po-obespecheniyu-voenno-politicheskikh-aspektov-bezo/](https://odkb-csto.org/news/news_odkb/deyatelnost-odkb-v-podderzhku-obyatatelstv-obse-po-obespecheniyu-voenno-politicheskikh-aspektov-bezo/) (Дата доступа: 13-09-2021).

организационном уровне, которые затрагивают такие вопросы как согласованность позиций и развитие потенциала стран-участников на равных условиях, активная роль ОДКБ в международных делах указывают на перспективы, где организация может заявить о себе как эффективный актор в сфере продвижения идей коллективной безопасности в обозримом будущем.

На данном этапе видится, что от государств-участников только потребуются равное участие, недопущение превращения организации полностью в военный альянс, желание внесения вклада в поддержание региональной и международной стабильности, и развитие механизмов по повышению потенциала в части раннего реагирования на вызовы и по упреждению коренных причин угроз безопасности.

## Литература

1. *Бёргсман С.* (2001) Концепция военных союзов. *Osterreichs Bundesheer*, 6: стр.20-31, URL: [http://www.bmlv.gv.at/pdf\\_pool/publikationen/05\\_small\\_states\\_04.pdf](http://www.bmlv.gv.at/pdf_pool/publikationen/05_small_states_04.pdf);
2. *Вайнштейн А.* (2007) Российский феникс: Организация договора о коллективной безопасности. *The Whitehead Journal of Diplomacy and International Relations*, стр.167-180, URL: <http://blogs.shu.edu/journalofdiplomacy/files/archives/13-Weinstein.pdf>;
3. *Глисон Г., Шайхутдинов М.* (2005) Коллективная безопасность и негосударственные акторы в Евразии. *International Studies Perspectives*, 6(1): стр. 274-284. URL: <https://www.jstor.org/stable/44218410>;
4. *Кулик С., Никитин А., Никитина Ю., Юргенс И.* (2011) ОДКБ: ответственная безопасность. Москва, 2011, стр. 1-68, URL: <http://www.insor-russia.ru/files/ODKB.pdf>;
5. *Никитина Ю.* (2013) Как ОДКБ (не) может помочь НАТО. *ПОНАРС Евразия*, №285, стр.1-6, URL: [https://www.ponarseurasia.org/wp-content/uploads/attachments/Рерм\\_285\\_rus\\_Nikitina\\_Sept%202013.pdf](https://www.ponarseurasia.org/wp-content/uploads/attachments/Рерм_285_rus_Nikitina_Sept%202013.pdf);
6. *Таджбахш Ш.* (2012) Центральная азия и Афганистан: Изоляция на Шелковом пути, между Евразией и сердцем Азии. *Peace Research Institute of Oslo Paper*, №3, стр.1-61; URL: <https://www.prio.org/utility/DownloadFile.ashx?id=375&type=publicationfile>;
7. *Уолт С.* (1990) Истоки союзов. Ithaca: Cornell University Press. стр.1-336;
8. *Фиддер Е.* (1968) Концепция союзов. *International Studies Quarterly*, 12 (1): стр. 65-86. URL: <https://www.jstor.org/stable/3013558>;
9. *Хюла Э.* (1957) Основы коллективной безопасности. *Social Research*, 24(1): стр. 1-36. URL: <https://www.jstor.org/stable/40969550>;
10. *Чаоцин В.* (2015) Международное сотрудничество в области безопасности между ШОС и ОДКБ. Теория и практика общественного знания, №8, стр.3-4, URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo-v-oblasti-bezopasnosti-mezhdu-shos-i-odkb/viewer>;

УДК 32.019.51:659.4; 32.019.51:654.19;32.019.5

**Ысырайылова Назгул Сансызбековна**

*аспирантка,*

*Кыргызский Государственный университет имени И.Арабаева*

**Ысырайылова Назгул Сансызбековна**

*аспирантка,*

*И.Арабаев атындагы Кыргыз мамлекеттик университети*

**Ysyrailova Nazgul Sansyzbekovna**

*graduate student,*

*Kyrgyz State University named after I. Arabaev*

**Карыбекова Гульзар Борисовна**

*Центр политологических исследований и экспертиз Национальной академии наук*

*Кыргызской Республики*

**Карыбекова Гульзар Борисовна**

*КР УИАнын Саясат таануу изилдөөлөр жана экспертиза борбору*

**Karybekova Gulzar Borisovna**

*Centre of Political Researches and Expertise of the NAS KR*

## **ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ТЕНДЕНЦИИ В МЕДИА СФЕРЕ КР**

**Аннотация.** В данной научной статье рассмотрены некоторые аспекты, связанные с освещением проблем национальной безопасности Кыргызской Республики в средствах массовой информации и некоторые тенденции в медиа сфере. В структуре национальной безопасности выделяются несколько его составляющих, одним из которых выступает информационная безопасность, способная сыграть первостепенную или главную роль в определённых условиях и ситуациях.

**Ключевые слова:** Кыргызская Республика; медиосфера; средства массовой информации; национальная безопасность Кыргызской Республики; национальные интересы Кыргызской Республики; современные геополитические условия; информационная безопасность.

## **МААЛЫМАТ КООПСУЗДУГУ ЖАНА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ МЕДИА ЧӨЙРӨДӨГҮ ТЕНДЕНЦИЯЛАР**

**Аннотация.** Бул илимий макалада заманбап геосаясий шарттарда жалпыга маалымдоо каражаттарында Кыргыз Республикасынын улуттук коопсуздугун жана улуттук кызыкчылыктарын ММКда чагылдыруунун кээ бир аспектилер каралды. Улуттук коопсуздуктун түзүлүшүндө анын бир нече компоненттери айырмаланат, алардын бири – белгилүү бир шарттарда жана кырдаалда негизги же чоң ролду ойной алган маалыматтык коопсуздук.

**Негизги сөздөр:** Кыргыз Республикасы; медиа чөйрө; жалпыга маалымдоо каражаттары; Кыргыз Республикасынын улуттук коопсуздугу; Кыргыз Республикасынын улуттук кызыкчылыктары; заманбап геосаясий шарттар; маалыматтык коопсуздук.

## INFORMATION SECURITY AND TRENDS IN THE MEDIA SPHERE OF THE KR

**Abstract.** In this scientific article were reviewed some aspects of the coverage of problems of the national security and national interests of the Kyrgyz Republic in the media in modern geopolitical conditions. In the structure of the national security, there are several of its components, one of which is an information security, which can play a primary or major role in certain conditions and situations.

**Keywords:** *the Kyrgyz Republic; geopolitics; the media; the national security of the Kyrgyz Republic; national interests of the Kyrgyz Republic; modern geopolitical conditions; the information security.*

Освещение проблем национальной безопасности и Кыргызской Республики в средствах массовой информации в современных геополитических условиях является одним из актуальных вопросов, касающихся целостности и стабильности жизнедеятельности нашего государства, являющегося участником многих региональных объединений и международных организаций различных форматов.

В сложившихся геополитических условиях под «национальной безопасностью» понимается полноценная защита территории государства, проживающего на нём населения, общества в целом, а также интересов отдельно взятых личностей от любых внутренних и внешних угроз.

В основе правового обеспечения национальной безопасности лежит Конституция и Законы государства, а также договоры, принятые на международном уровне и иные государственные акты, обеспечивающие реализацию правовых норм, направленных на поддержание условий обеспечения национальной безопасности и защиты национальных интересов государства.

Кыргызская Республика – суверенное, демократическое государство, расположенное в Центральной Азии, и имеющее богатые природные ресурсы. Являясь Центральноазиатской страной, Кыргызская Республика становится одним из центров объединения различных религиозных течений и находится в системе различных культурных влияний.

Поэтому методы и средства обеспечения национальной безопасности государства зависят, прежде всего, от географического расположения данного

государства, взаимоотношений с соседними государствами, ситуаций, происходящих вне и внутри самого государства.

Также на процессы, происходящие в государстве, в том числе, политические и общественные, влияют общее состояние мировой экономики и геополитические ситуации и условия.

В структуре национальной безопасности выделяются несколько его составляющих, одним из которых выступает информационная безопасность, способная сыграть первостепенную или главную роль в определённых условиях и ситуациях.

Например, в период с конца I квартала 2020 года и в летние месяцы средства массовой информации, особенно через информационные каналы в социальных сетях, оказывали существенное влияние на общественное мнение и на все условия в стране, сложившиеся из-за широкого распространения и трагических последствий коронавирусной инфекции COVID-19.

Возможности государства жёстко пресекать вредоносные кибератаки или каким-либо иным образом контролировать подобные процессы крайне ограничены. Поэтому следует признать, что в настоящее время основной угрозой национальной безопасности Кыргызской Республики является опасность, исходящая от информационного пространства. Угрозы информационной безопасности могут принимать различные формы.

Быстрое развитие технологий и возможностей Интернета открывают дополнительные возможности для кибератак. Кроме этого, нечётко определённые правовые нормы и условия, связанные с Интернет – информацией, позволяют использовать собранные

устройствами персональные данные людей без их ведома по собственному усмотрению организаций или частных лиц. Это касается и всех средств массовой информации. Средства массовой информации (СМИ) – специальные органы и лица, занимающиеся сбором, обработкой и передачей информации в массы.

Конфиденциальность информации не соблюдается в принципе, поскольку осуществляется передача информации в массы, в информационное пространство, где эта информация будет практически использоваться без ведома самих средств массовой информации, которые теряют в результате непосредственный, фактический, контроль над ней.



Значительно возрастает риск нарушения конфиденциальности, целостности и доступности информации для самого государства в целях обеспечения защиты его национальных интересов. Соблюдение информационного комплаенса требует от государства отвлечения значительных бюджетных средств и ресурсов от решения других задач информационной безопасности в государстве.

В стандартных средствах массовой информации (книги и брошюры, журналы и газеты) государство способно осуществить комплаенс в целях защиты национальных интересов и обеспечения национальной безопасности.

По данным официального сайта Национального статистического комитета Кыргызской Республики средний темп роста числа книг и брошюр за прошедшие пять лет составил 100,9 %. Среднее значение удельного веса числа книг и брошюр на кыргызском языке за анализируемый период составил 56,2 %.

Средний темп роста числа журналов и других периодических изданий (включая

сборники и бюллетени, выходящие периодически) за прошедшие пять лет составил 104,9 %.

Среднее значение удельного веса числа журналов и других периодических изданий (включая сборники и бюллетени, выходящие периодически) на кыргызском языке за анализируемый период составил 11,4 %. Средний темп роста числа газет (изданий) за прошедшие пять лет составил 93,3 %. Среднее значение удельного веса числа газет (изданий) на кыргызском языке за анализируемый период составил 67,5 %.

Общий средний темп роста числа книг и брошюр (печатных единиц), числа журналов и других периодических изданий (включая сборники и бюллетени, выходящие периодически), числа газет (изданий) за прошедшие пять лет составил 99,7 %.

Общее среднее значение удельного веса числа книг и брошюр (печатных единиц), числа журналов и других периодических изданий (включая сборники и бюллетени, выходящие периодически), числа газет (изданий) на кыргызском языке за прошедшие пять лет составил 45,0 %.

**Таблица 1. Выпуск книг и брошюр, журналов и газет (за год) в Кыргызской Республике, включённых в состав средств массовой информации\***

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Число книг и брошюр (печатных единиц), всего	1207	1200	1360	1450	1220
<i>Темп роста, в %</i>	...	<b>99,4</b>	<b>113,3</b>	<b>106,6</b>	<b>84,1</b>
<i>Средний темп роста, в %</i>	<b>100,9</b>				
из них:					
на кыргызском языке	623	664	775	892	677
<i>Доля от общего числа, в %</i>	<b>51,6</b>	<b>55,3</b>	<b>57,0</b>	<b>61,5</b>	<b>55,5</b>
<i>Среднее значение удельного веса числа книг и брошюр (печатных единиц) на кыргызском языке, в %</i>	<b>56,2</b>				
Тираж (тысяч экземпляров), всего	<b>1685</b>	<b>1795</b>	<b>1520</b>	<b>1770</b>	<b>1773</b>
<i>Темп роста, в %</i>	...	<b>106,5</b>	<b>84,7</b>	<b>116,5</b>	<b>100,2</b>
<i>Средний темп роста, в %</i>	<b>102,0</b>				
из них:					
на кыргызском языке	1368	856	924	945	917
<i>Доля от общего числа, в %</i>	<b>81,2</b>	<b>47,7</b>	<b>60,8</b>	<b>53,4</b>	<b>51,7</b>
<i>Среднее значение удельного веса тиража на кыргызском языке, в %</i>	<b>59,0</b>				
В среднем на 1000 человек населения, экземпляров	209	305	227	239	197
Число журналов и других периодических изданий (включая сборники и бюллетени, выходящие периодически), всего	42	40	42	51	50
<i>Темп роста, в %</i>	...	<b>95,2</b>	<b>105,0</b>	<b>121,4</b>	<b>98,0</b>
<i>Средний темп роста, в %</i>	<b>104,9</b>				
из них:					
на кыргызском языке	5	3	5	8	5
<i>Доля от общего числа, в %</i>	<b>11,9</b>	<b>7,5</b>	<b>11,9</b>	<b>15,7</b>	<b>10,0</b>
<i>Среднее значение удельного веса числа журналов и других периодических изданий (включая сборники и бюллетени, выходящие периодически) на кыргызском языке, в %</i>	<b>11,4</b>				
Годовой тираж (тысяч экземпляров), всего	159	59	194	357	86
<i>Темп роста, в %</i>	...	<b>37,1</b>	<b>328,8</b>	<b>184,0</b>	<b>24,1</b>
<i>Средний темп роста, в %</i>	<b>143,5</b>				
из них:					
на кыргызском языке	52	22	56	308	24
<i>Доля от общего числа, в %</i>	<b>32,7</b>	<b>37,3</b>	<b>28,9</b>	<b>86,3</b>	<b>27,9</b>
<i>Среднее значение удельного веса годового тиража на кыргызском языке, в %</i>	<b>42,6</b>				
Издано журналов на 1000 человек населения, экземпляров	28	10	7	7	8
Число газет (изданий), всего	208	176	176	168	156
<i>Темп роста, в %</i>	...	<b>84,6</b>	<b>100,0</b>	<b>95,5</b>	<b>92,9</b>
<i>Средний темп роста, в %</i>	<b>93,3</b>				
из них:					
на кыргызском языке	145	121	121	110	101
<i>Доля от общего числа, в %</i>	<b>69,7</b>	<b>68,8</b>	<b>68,8</b>	<b>65,5</b>	<b>64,7</b>

Относительный контроль за информационной безопасностью Кыргызской Республики в целях обеспечения защиты национальных интересов Кыргызской Республики в таких средствах массовой информации, как книги и брошюры (печатные единицы), журналы и другие периодические издания (включая сборники и бюллетени, выходящие периодически), газеты (издания), может быть осуществлён со стороны государства в лице его уполномоченных государственных органов, обеспечивающих государственную безопасность и защиту государственных интересов Кыргызской Республики. Остальное информационное пространство остаётся открытым. Контентная фильтрация может выступать средством предупреждения наступления возможных рисков информационной безопасности, но масштабы её проведения крайне ограничены технически, юридически, финансово.

Упорядочение обработки персональных данных предполагает в долгосрочной перспективе улучшение системы информационной безопасности, но в краткосрочном плане риски остаются достаточно большими и реальными, потому что органы государственной власти, правоохранительные органы, организации, предприятия, научные институты, образовательные организации, финансовые институты, медицинские учреждения, частные предпринимательские структуры, вплоть до Интернет – магазинов, любых социальных сетей, постоянно в ходе своей повседневной деятельности накапливают и сохраняют значительные объёмы конфиденциальной информации о своих сотрудниках, клиентах, продуктах, научных исследованиях, финансовых результатах деятельности. Любая утечка информации, взлом информационной базы данных, кибератаки, умышленное уничтожение или передача персональных данных может повлечь за собой юридические последствия, невозполнимые людские и финансовые потери, а также и репутационные потери.

Большинство людей именно, так, или иначе, могут испытать на себе воздействие угроз информационной безопасности. Впервые в мировой истории

информационной безопасности подобные киберпреступления были осуществлены в 1964 году и получили своё название «Identity Theft». Данный термин обозначает «кража личности». Это все те действия, в которых чьи-либо персональные данные используются для мошенничества и совершения других преступлений от имени данного человека без его ведома. Достаточно часто персональные данные похищаются кибермошенниками путём проведения операции «фишинг», когда пользователя Интернета заманивают на мошеннический веб-сайт, практически неотличающийся от оригинального сайта какой-либо организации, в которой пользователь обслуживается (например, сайт банка, Интернет – магазина, социальной сети и т.п.). Пользователь вводит свои учётные данные на неоригинальном сайте организации, которые с этого момента становятся доступными для мошенников. Информация может включать учётные данные, пароль, данные кредитной карты, персональную информацию пользователя. Киберпреступники получают возможность совершать действия от имени другого человека: от его имени они получают финансовые выгоды, банковские кредиты, займы, оплачивают счета, совершают другие преступления, подвергая человека опасности, с тяжёлыми юридическими и финансовыми последствиями неправомерных действий третьих лиц, осуществлённых без его непосредственного участия и ведома. Информационная безопасность оказывает непосредственное влияние на неприкосновенность частной жизни людей.

Основными способами противодействия угрозам информационной безопасности Кыргызской Республики, называемыми информационными рисками, являются: 1. способ снижения риска через внедрение и повышение мер безопасности и противодействие для устранения возможных уязвимостей и предотвращения угроз; 2. способ передачи (цессия) посредством переноса возможных затрат, связанных с реализацией информационных угроз и рисков, на третьих лиц: прежде всего, на страховые компании, или на

аутсорсинговые компании; 3. способ принятия информационных рисков путём формирования финансовых резервов для тех случаев, когда стоимость реализации мер безопасности превышает потенциальный ущерб от реализации информационной угрозы; 4. способ отказа от чрезмерной информационной деятельности, которая может повлечь за собой огромный информационный риск; 5. способ разработки новых механизмов (технических, организационных, человеко-ориентированных, юридических) надёжной защиты национальной безопасности и национальных интересов Кыргызской Республики в целях обеспечения целостности, конфиденциальности, доступности информации с учётом того факта, что в настоящее время огромное количество компьютеров домашних пользователей и малого бизнеса объединены Интернетом, многие из которых имеют возможность неавторизованного доступа, разглашения, использования, раскрытия, искажения, изменения или даже непосредственного уничтожения информации и информационных систем.

Так, авторизованное лицо должно иметь доступ только к той информации, которая ему необходима для исполнения своих должностных обязанностей в рамках минимальной необходимой осведомлённости (“need-to-know”).

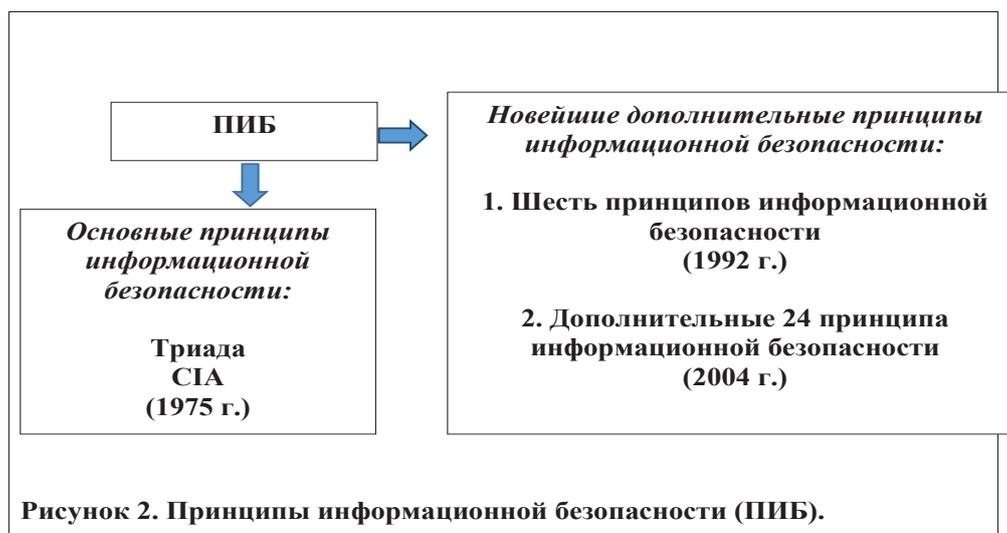
Другой мерой обеспечения конфиденциальности является чёткая классификация информации, которая позволит её отнести к строго конфиденциальной, или же к информации, предназначенной для публикации, или только к внутреннему пользованию.

Целостность информации может быть нарушена компьютерными вирусами, логическими ошибками, ошибками программирования, вредоносными изменениями программного кода, подменой данных, неавторизованным доступом, через бэкдоры и тому подобными действиями. Помимо преднамеренных действий, во многих случаях неавторизованные изменения важной информации возникают в результате технических сбоев или по

причине действия человеческого фактора – человеческой ошибки по оплошности или из-за недостаточной профессиональной подготовки: случайное удаление файлов, ввод ошибочных значений, изменение настроек, выполнение некорректных команд, причём, как рядовыми пользователями, так и системными администраторами.

Для защиты целостности информации можно использовать различные меры контроля и управления изменениями информации и обрабатывающих её систем через ограничение круга лиц с правами на изменения лишь теми, кому такой доступ необходим для выполнения служебных обязанностей. При этом должен строго соблюдаться принцип разграничения полномочий, согласно которому изменения в данные или в информационную систему вносит одно лицо, а подтверждает их или отклоняет – другое лицо. Кроме этого, любые изменения в ходе жизненного цикла информационных систем должны быть согласованы, протестированы на предмет обеспечения информационной целостности и внесены в систему только корректно сформированными транзакциями. Такое обновление программного обеспечения необходимо производить с соблюдением мер безопасности. Любые действия, влекущие за собой изменения, должны быть обязательно протоколированы.

В целом, информация должна быть доступна авторизованным лицам, когда она им необходима. На доступность информационных систем влияют факторы: атаки программ – вымогателей, DoS-атаки в виде отказа в обслуживании в результате превышения допустимой мощности или недостатка ресурсов оборудования, саботажа, человеческой ошибки по оплошности или из-за недостаточной профессиональной подготовки: случайного удаления файлов, ввода ошибочных значений, изменения настроек, выполнения некорректных команд; аварии сетей связи, неудачно проведённого обновления аппаратного или программного обеспечения, отключения систем из-за аварии в сетях энергоснабжения, а также под влиянием различные природных катастроф.



Обеспечение защиты информации от раскрытия неавторизованным пользователем – это обеспечение конфиденциальности (недоступности или закрытости для доступа неавторизованным лицам, субъектам, процессам, техническим устройствам), обеспечение защиты информации от противоправного изменения – это обеспечение целостности данной информации (сохранение её правильности и полноты), а обеспечение защиты информации от недоступности, когда она крайне необходима авторизованным пользователям, – это обеспечение её доступности авторизованным субъектам, имеющим на это право. Совокупность этих трёх принципов информационной безопасности

получили своё название в 1975 году, как триада CIA, в 1992 году были доработаны и дополнены ещё шестью принципами, а в 2004 году также были включены дополнительно новые 24 принципа. Таким образом, каждый пользователь Интернета, как ответственный субъект глобального информационного пространства, должен нести свою персональную ответственность за свои действия и решения. Главное, в данном контексте необходимо обеспечить баланс между возникающими угрозами и успешностью противодействия этим угрозам со стороны органов государственной власти, отвечающих за безопасность и интересы государства.

## Литература

1. *Е.П. Прохоров.* Журналистика и демократия. Москва 2014г.
2. *А.В. Шевченко.* Государственная служба и СМИ. 2017г.
3. *Сыдыкбаев Ч.М., Ысырайылова Н.С.* Азыркы коомдогу массалык маалымат каражаттарынын ролу. Вестник НАН КР, №3, 2018г.
4. *Сыдыкбаев Ч.М., Ысырайылова Н.С.* Идеологиялык өксүк жана анын мамлекетке тийгизген кесепеттери. Вестник НАН КР, №3, 2020г.
5. Сайт Национального статистического комитета Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://www.stat.kg/>
6. Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/3491>
7. Сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://minjust.gov.kg/ru/content/38>
8. Социально-экономическое положение Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. – Режим просмотра [www.stat.kg](http://www.stat.kg)

УДК.327

**Майрамбеков Шергазы Майрамбекович**

КР УИАнын

Саясий изилдөөлөр жана экспертиза борборунун аспиранты

**Майрамбеков Шергазы Майрамбекович**

аспирант,

Отдел государства и права,

Центр политологических исследований и экспертиз НАН КР

**Mairambekov Shergazy Mairambekovich**

graduate student,

Department of State and Law,

Center for Political Science Research and Expertise NAS KR

## ИРАН ИСЛАМ РЕСПУБЛИКАСЫ МЕНЕН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ОРТОСУНДА ТҮЗҮЛГӨН ДИПЛОМАТИЯЛЫК АЛАКАЛАР

**Аннотация.** Бул статьяда Иран Ислам Республикасы менен Кыргыз Республикасынын ортосундагы түзүлгөн дипломатиялык алакаларды жана мамилелерди чагылдырылды. Эки өлкөнүн эзелтен бери коншулаш болуп жашап келген тарыхый жана учурдагы мамилеси каралды. Иран Ислам Республикасы Кыргызстан менен эки тарапуу мамилеси жана эл аралык аренадагы эки өлкөнүн дипломатиялык жана саясий көз карашы анализденди.

**Ключевые слова:** *Иран, Кыргызстан, дипломатия.*

## ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ И ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ ИРАН

**Аннотация.** В данной статье отражены дипломатические отношения и отношения, установленные между Исламской Республикой Иран и Кыргызской Республикой. Обсуждались исторические и нынешние отношения между двумя странами, которые давно являются соседями. Были проанализированы двусторонние отношения между Исламской Республикой Иран и Кыргызстаном, а также дипломатические и политические взгляды двух стран на международной арене.

**Ключевые слова:** *Иран, Кыргызстан, дипломатия.*

## DIPLOMATIC RELATIONS BETWEEN THE KYRGYZ REPUBLIC AND THE ISLAMIC REPUBLIC OF IRAN

**Abstract.** This reveals dissuasion and views of the diplomatic relations between Islamic Republic of Iran and the Kyrgyz Republic. Here mentioned historical and contemporary relations between the two countries, which have long been neighbors, were discussed. Also analyzed bilateral relations between the Islamic Republic of Iran and Kyrgyzstan and diplomatic - political views of the two countries in the international arena.

**Keywords:** *Iran, Kyrgyzstan, diplomacy.*

Сексен беш миллиондук калкы, дүйнөдө нефт экспорт боюнча бешинчи жана табигый газы дүйнөнүн экинчи ордунда турган Иран Ислам Республикасы, Кыргыз Республикасынын түштүк-батышында жайгашкан. Иран Ислам Республикасынын бүгүнкү күндөгү дүйнөдөгү бирден-бир

географиялык саясий-экономикалык жерде жайгашкан. Түндүк Чыгыш жагынан Афганистан, Орто Азия жана Кытай мамлекеттери менен, Түндүк жагы Каспий деңизи, ал аркылуу аркылуу Орусия мамлекети, түндүк-батышы Түркия Республикасы жана Европа мамлекеттери, Чыгыш жагы Араб

мамлекеттери менен курчалган. Перс булуңу экономикалык жана соода жагынан эң маңыздуу жана маанилүү болуп эсептелет. Ал булуң аркылуу дүйнөлүк деңиздерге чыгып, деңиз боюндагы мамлекеттер менен тыгыз соода-сатык байланышта иш алып барып келет [1].

Кыргыз эли менен иран эли тээ байыркы кылымдан бери мамиле куруп келгенин тарыхый булактар далилдеп келет. Азыркы кыргыз тилинде колдонулган фарс тилинен кирген сөздөр көбүн эсе кезигет, ошондой эле кыргыз сөздөрү фарс тилинде да бар. Эки элдин биргелешип жашап келгенинин бир белгиси зооастримизм менен ислам дининин байланыштыгы. Зооастримизмдин Нооруз майрамы фарс жана кыргыз элинде мамлекеттик расмий майрам катары белгиленет. Бул Нооруз майрамын бир гана Иран жана Кыргызстан эмес, жалпы Орто Азия мамлекеттери да таанышат.

Кыргыздар байыркы эл. Биздин баасыз мурасыбыз жана кыргыз элинин бирден бир туу туткан философиялык руханий байлыгы «Манас» эпосу болуп эсептелинет. Андагы кыргыз эли жөнүндө ташка жазылган сыяктуу - өчпөс, жүрөккө кыт болуп орногон жана эстен чыккыс сабында мындай жазылган:

Жер барбы кыргыз эли баспаган...

Суу барбы кыргыз каны акпаган...

Бул саптар кыргыз элинин жаралганынан бүгүнкү күнгө чейин нечендеген доор сүрүп, андагы тагдыры кандай болсо да биз кыргыздар азыркы күндө көп улуттун арасында бар болуп жашап келе жатабыз. Биздин тарыхыбыздын булагы кайдан башталаарын аныктоо кыйын эсе турат. Кыргыздар жөнүндө эң биринчи маалымат кытайдын тарыхчысы Сыма Цяндын биздин доорго чейинки 99-жылы жазган «Тарихий каттар» деген китебинде эскертилген. Ошол эскертилген кылымдын мезгилинен баштап карап айтсак да кыргыз улутун гүлдөгөн империя – каганат болуп, ошондой эле мезгилде кээ бир учурда кыргызга кабыл болуп жок болуп да жатканын тарыхый барактарында кездештирүүгө болот. Душмандардын кол салуусунан улам кыргыз эли чачырап кыргызга дуушар болуп жана

бүлгүнгө учураган учурда, бул улуу элдин кулундарынан нечендеген окумуштуулары, акылмандары, эр жүрөк баатырлары, тапан элчилери кылыч мизине малдырбай сактап келген. Буга байыркы грек, кытай, фарс элдеринин тарыхый булактарынын кол жазмаларынан баштап бүгүнкү күндөгү Бириккен Улуттун Уюмдарынын жүз токсон эки суверендүү мамлекеттери далил болуп берээри шексиз. Жыйырма биринчи кылымдын тушунда өз алдынча Кыргыз Республикасы эгемендүү, суверенитеттүү, тең укуктуу жана бир канча эл аралык уюмдардын мүчөсү катары өмүр сүрүп келет [2, 53].

Дипломатия – бул акылмандык сөз чеберлик, алдын ала анализдеп окуяны болжой билгендик жана жоопкерчиликтүү иш. Кыргыз элинин философиялык дипломатиясы элинин жаралышынан баштап ар дайым аны менен жашап келет. Кыргыз элинин бүгүнкү күнгө чейин жашап келгенинин бирден бир себеби анын дипломатиясы болуп эсептелинет. Анын дипломатиялык иши жана өнөрү табигат менен курулуп келген. Дипломатиянын субъектиси – анын элчиси. Элчидеги оор милдет, андагы сөз чебердиги, адамдардын оюн алдын ала болжой билип иш кылып, душмандардын өз элин тузагынан сактап калуу. Элчилерибиздин сөзгө тапан, куйма кулак, акылман тарыхтагы орду жана ролу абдан чон. Буга тарыхыбыздын барактары күбө болуп бере алат. Буга мисал байыркы кылымдарды албасак да жакынкы он сегизинчи кылымдан Абдырахман Кучаков, Шергазыны жана бүгүнкү эгемендүү Кыргызстандын легендардуу дипломаты Ишенбай Абдыразаковду айтсам жанылышпайм. «Дипломатия бүткөн жерден согуш башталат» деп Поливиос Димитракопулос айтып кеткен. Бул философиялык терен жана курч сөз кыргыз дипломатиясына дал келет. Нечендеген кылымдар бою канчалаган коом, уурулар, мамлекеттер, керек болсо Ассирия, Вавилион, Рим империялары жер бетинен өчүп жок болгон учурларда кыргыздын дипломатиясы уланып келет.

Фарс эли менен Кыргыз элинин саясий-экономикалык, диний-маданий дипломатиялык кызматташы байыркы

доорду ээлейт. Фарс эли менен кыргыз мамлекетинин тагдыры көп учурларда окшоштугу бар. Эки улуу элдин тарыхый расмий булактарын карасак биздин заманга чейин алтынчы кылымдан башталат. Орто Азиянын элдеринин тарыхы боюнча алгачкы маалыматтар зороастризм дининин ыйык китеби Авестада (б. з. ч. VI-IV кк.), Дарий Инин мезгилиндеги байыркы персиялыктардын жазууларында (б. з. ч. 486-522-жж.) кездешет. Дарий Iге баш ийген элдердин катарында сактардын үч бөлүгү: хаумаварга, сака-тиай-тарадарайя, жана сак-тиграхауда көрсөтүлөт. Окумуштуулар сактардын биринчи бөлүгү - Памирде (Мургаб, Фергана), экинчиси - Арал деңизинин түштүк-чыгыш тарабында, үчүнчүсү - аларга коншулаш жайгашкан деп божомолдошот. Байыркы авторлор Азиянын талааларындагы уруулардын бардыгын эле сактар деп аташкан. Кийин Александр Македонский, Араб Халифаты, Чынгыз Хандын башкаруу кол алдында фарс менен кыргыздардын тагдыры чогуу болгон. Кийин он алтынчы кылымдан баштап Уулу Британия жана Орусия Империясынын карамагына өтүп кетет. Жыйырманчы кылымда эки элдин расмий эгемендүү мамлекети пайда болот. Ошол доордон баштап бүгүнкү күнгө чейинки эки элдин саясаты, экономикасы дипломатиясы, маданияты, дини ж.б тармактары ар дайым эки тараптып пайда кызыкчылыгы менен тыгыз байланышта болуп келген [2, 46 - 50].

Иран Ислам Республикасы 1979 жылы ал эми Кыргыз Республикасы 1990-жылы

суверендүү мамлекет болушкан. Эгемендүү Иран Ислам Республикасы менен Кыргыз Республикасынын дипломатиялык өбөлгөлөрүн жыйырманчы кылымдын акыркы жылдарынан башталат. Кыргыз Республикасынын Өкмөтү менен Иран Ислам Республикасынын ортосундагы дипломатиялык мамилелер 1992-жылдын 10-майында түзүлгөн. Ошол эле жылы ИИРнын элчилиги Бишкекте ачылган. Ал эми 1996-жылы май айында Тегеранда Кыргыз Республикасынын элчилиги ачылган. Азыркы учурда Саид Харразиден мырза Иран Ислам Республикасынын Кыргызстандагы элчиси. Ал эми Ишенбай Авазбек Абдуразакович Кыргыз Республикасынын Иран Ислам Республикасындагы расмий элчиси [3].

Кыска эгемендүү жылдардын аралыгында эки элдин дипломатиялык байланышы абдан жогорку деңгээлге чыккан. эки тараптуу дипломатиялык тыгыз мамилесинин себебинен саясий-экономика, илим-маданий, туризм ж.б тармактарынын жолдору өтө кеңири ачылган. Эл аралык аренада Бириккен Улуттар Уюму, Шанхай Кызматташ Уюму жана Ислам Кызматташ Уюму сыяктуу эл аралык уюмдарда мүчө. Иран Ислам Республикасы Кыргызстандагы болуп жаткан демократияны колдоп келет. Кыргызстан болсо Ирандын эл аралык экономикалык санкциясынын алынышын жана Атомдук энергия программасын тынчтык максатта чечилишин жана Евразиялык Экономика Бирикмесине мүчө болуп кошулуусун колдоп келет.

## Адабияттар

1. Иран Ислам Республикасы, география, экономика: Википедия
2. История Кыргызов и Кыргызстана. Авторский коллектив: акад. В.Плоских: НАН КР, Кыргызско Славянский университет. – 4-е изд. доработ. Бишкек: Илим, 2003
3. Саясий кызматташтык: Тышкы иштер министрилигинин сайты: <https://mfa.gov.kg/dm/kyrgyz-respublikasynyn-iran-islam-respublikasyndagy-elchiligi/menyu---inostrannoe/--uslugi/sayasiy-kyzmattashtyk/yrgyz-respublikasynyn-iran-islam-respublikasyndagy-elchiligi>

УДК 342.83

*Муратбаева Гулбарчын Насаркуловна,*  
кандидат юридических наук.  
Институт технологии и образования  
Кыргызская Республика, г. Узген

*Муратбаева Гулбарчын Насаркуловна,*  
юридикалык илимдердин кандидаты.  
Технология жана билим берүү институту  
Кыргыз Республикасы, Өзгөн ш.

*Muratbaeva Gulbarchyn Nasarkulovna*  
Candidate of Law.  
Institute of Technology and Education  
Kyrgyz Republic, c.Uzgen

### ОБ УЛУЧШЕНИИ ГЕНДЕРНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ В КЫРГЫЗСТАНЕ: (КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

**Аннотация.** В статье анализируются основные достижения в сфере гендерного равенства в КР в конституционно-правовом ключе. Обращено внимание на ряд положительных тенденций в продвижении основных стратегических документов, которые имеют целью улучшение гендерного баланса в развитии КР.

**Ключевые слова:** гендерное равенство, национальное законодательство, пропорции, равные возможности, участие в политической жизни, гарантии, механизмы реализации.

### КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ГЕНДЕРЛИК ТЕНДЕНЦИЯЛАРДЫ ЖАКШЫРТУУ УЧУН: (КОНСТИТУЦИЯЛЫК- УКУКТУК АСПЕКТ)

**Аннотация.** Макалада Кыргыз Республикасында гендердик теңчилик чөйрөсүндөгү негизги жетишкендиктер конституциялык жана укуктук жол менен талданат. Кыргыз Республикасынын өнүгүүсүндө гендердик балансты жакшыртуулары көрсөтүлгөн. Негизги стратегиялык документтерди жайылтуудагы бир катар оң тенденцияларга көңүл бурулган.

**Негизги сөздөр:** гендердик теңчилик, улуттук мыйзамдар, пропорциялар, бирдей мүмкүнчүлүктөр, саясий катышуу, кепилдиктер, ишке ашыруу механизмдери.

### ON IMPROVING GENDER TRENDS IN KYRGYZSTAN: (CONSTITUTIONAL-LEGAL ASPECT)

**Abstract.** The article analyzes the main achievements in the field of gender equality in the Kyrgyz Republic in a constitutional and legal manner. Attention is drawn to a number of positive trends in the promotion of the main strategic documents, which are aimed at improving the gender balance in the development of the Kyrgyz Republic.

**Key words:** gender equality, national legislation, proportions, equal opportunities, political participation, guarantees, implementation mechanisms.

С момента принятия новой Конституции КР в 2021 г., прошел относительно короткий промежуток времени, но позволяет выделить положительные тенденции в сторону демократии, Правительство КР продолжает проводить законодательные

и политические реформы с целью усилить государственную службу и судебную систему, продвижение МСУ, улучшение гендерного равенства, а также внедрение электронного управления для модернизации управления государственным сектором [1].

Концепцию развития КР формируют ключевые документы по стратегическому планированию, а также важнейший план действий:

1. Национальная стратегия развития на 2018-2040 гг. «Прозрачное общество – новая эпоха», (ноябрь 2018 г.),

2. Национальная программа развития на 2018-2022 гг. «Единство, доверие, созидание», которая служит среднесрочным планом реализации Стратегии на 2018-2040 гг.

3. Национальный план действий в области защиты прав человека на 2019-2021 гг., В анализируемом нами документе уделяется внимание всестороннему и равному участию женщин в принятии решений в политической, экономической и общественной жизни, а в среднесрочной Национальной программе развития на 2018-2022 гг. гендерные вопросы способствуют расширению прав и возможностей женщин, а также гендерное равенство во всех областях, включая равные права и доступ к социальным и экономическим благам, общественной инфраструктуре, безопасности и правосудию.

Отметим, что рейтинг КР в глобальном Индексе гендерного неравенства ПРООН (ИГН) упал до показателя 91 в 2017 г., учитывая, что 2014 г. показатель был 67, что говорит о необходимости ускорения усилий по устранению основополагающих факторов, способствующих гендерному неравенству. Обеспечению гендерного равенства способствует принятие прогрессивных законов, включая закон «О государственных гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин», (2008г.), и Национальную стратегию достижения гендерного равенства до 2020 г. (2012г.) установивших приоритеты национальной гендерной политики.

В 2014–2019 гг. был принят ряд важных законов, поощряющих гендерное равенство в различных областях [2]. Вместе с тем, стоит признать, что наличие сильной политики и правовых гарантий, способствующие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, эффективное их осуществление ограничивается неадекватными механизмами реализации, а

также нехваткой человеческих и финансовых ресурсов.

Так, гендерный механизм, представленный Департаментом по гендерным вопросам Министерства труда и социального развития (МТСР), выполняет номинальную роль и в значительной степени неэффективен и недостаточно финансируется. Можно признать, что разрыв между стратегическими направлениями к достижению гендерного равенства во всех областях и реалиями на госслужбе и в политических структурах достаточно велик.

Участие женщин в представительных органах на уровне местных кеңешей (советов) в 2017 г. составляло 10%. В настоящее время во всех регионах страны нет губернаторов, акимов и мэров городов из числа женщин.<sup>67</sup> 30%-ная квота в избирательных списках, предусмотренная поправкой 2011 года к закону о выборах, еще не была соблюдена.<sup>68</sup> По состоянию на 1 января 2019 г. доля женщин-депутатов в парламенте составляет 15,8% [3]. Приведем некоторые статданные, так высокий уровень образования женщин (в возрасте 15 лет и старше), в 2017 г. 48,2% в составляли женщины по сравнению с 75,7% мужчин. Хотя женщины заняты в с/х и других подсекторах, исследования показывают, что их вклад в производственно-сбытовые цепочки сдерживается отсутствием защиты прав на владение землей и другими ресурсами, ограниченным доступом к финансовому капиталу, более низким уровнем технических знаний и культурных ожиданий, которые усиливают роль женщин как работников с/х, а не как лидеров агробизнеса [4].

С 2007 по 2017гг. доля женщин-выпускниц ВУЗов в области науки, математики, машиностроения, производства и строительства составила - 9,6%. Только 38,9% женщин в возрасте имеют счета в финансовом учреждении или у поставщиков мобильных услуг.

В 2017 г. зарплата женщин во всех секторах экономики составляла 72,5% от зарплаты мужчин, что увеличивает уровень бедности среди работающих женщин.

Необходимо признать, что отсутствуют законы, касающиеся сек-

суальной ориентации и гендерной идентичности, включая законодательство о недискриминации лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, а также меры для защиты их прав, гарантированных Конституцией КР и Международным пактом о гражданских и политических правах. Несмотря на то, что было усилено наказание за похищение с целью принуждения к браку, этот вид преступления процветает, а виновные редко привлекаются к ответственности. По данным, принудительные *ала качуу* составляли около 20% всех браков. Самые высокие показатели *ала качуу* без согласия невесты были обнаружены в Нарынской и Ошской областях. Вероятно, существует связь между детским браком и страхом похищения, когда подростки соглашаются на брак по договоренности, чтобы избежать риска похищения. Около 13% молодых женщин в возрасте от 20 до 24 лет впервые вступили в брак в возрасте до 18 лет [5].

Что касается миграции, то на текущий момент 40% кыргызских мигрантов в РФ составляют женщины. С ростом миграционных потоков возросло число детей, оставшихся в Кыргызстане без одного или двух родителей. Гендерный разрыв в вопросах оплаты труда велик и составляет 30%. Действующее законодательство и политика не соответствуют ратифицированной Конвенции о равном вознаграждении, а Правительству КР было предложено предпринять шаги для полного законодательного оформления принципов Конвенции и указать, как принцип равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности применяется на практике.

Указанные причины широко распространенной дискриминации в отношении женщин кроются в глубоко укоренившихся социальных нормах ожидаемой роли женщин и мужчин, которые затрагивают все сферы жизни. Женщины ограничены семьей и обществом в вопросах репродуктивного здоровья, образования, занятости и гражданских и политических прав. Патриархальные взгляды накладывают ограничения на женщин и их роль воспринимается как роль домохозяйки.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек занимают важное место в Национальной стратегии развития КР. Однако неэффективное исполнение этих положений является проблемой в силу институциональных недостатков и ограниченных финансовых и человеческих ресурсов.

Большой разрыв между стратегическим видением и реальностью можно увидеть по ряду показателей:

- небольшой % женщин в трудовых ресурсах (48% против почти 76% мужчин),
- разрыв в зарплате (71% от зарплаты мужчин),
- неравное представительство на госслужбе и низкая представленность в политических структурах,
- менее 10% выпускниц-женщин вузов по естественным наукам и инженерии.

Целесообразно признать, что причины гендерного неравенства кроются в социальных нормах ожидаемой роли женщин и мужчин.

В ответ на признаки усиления поляризации Правительство КР продвигает видение «кыргыз жараны» и «человека – производителя».

Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) 2017 года для Кыргызской Республики составил 0,672. Он ставит страну в категорию государств со средним уровнем развития человеческого потенциала, что можно увидеть в увеличении продолжительности жизни при рождении на 4,8 года, увеличении средних лет обучения на 2,3 года и ожидаемых лет обучения на 1,4 года. За тот же период ВНД на душу населения снизился примерно на 4,8%. Средние потери из-за неравенства для стран со средним уровнем развития составляет 25,1%, а для Европы и ЦА – 11,7%, что контрастирует с относительно небольшим % неравенства в 9,8% в КР [6].

В глобальном Индексе гендерного неравенства (ИГН), показатель КР составляет 0,392 (91 из 160 стран в 2017 г.) После выборов 2015 г. в КР 19,2% мест в парламенте занимали женщины, в настоящее время эта цифра упала до 15% [7].

Приведем для наглядности еще один блок цифр. Так, 98,6% взрослых женщин имеют среднее образование по сравнению с 98,3% мужчин. Материнская смертность относительно высока: на каждые 100 000 живорождений умирает 60 женщин по причинам, связанным с беременностью [8].

По итогам представленного анализа, можно заключить некоторые выводы:

- Комплексное антидискриминационное законодательство имеет тенденцию к принятию, но необходимо обеспечить равенство возможностей для женщин на рынке труда, которое должно включать надежный и независимый правоприменительный механизм.

- Национальную стратегию, принятую в КР можно признать документом, который отражает несколько целевых задач ЦУР в области образования, включая достижение гендерно-справедливого развития детей младшего возраста и устранение гендерного неравенства в возможностях получения образования.

- Признана необходимость принятия межотраслевого подхода к образованию, однако существующая национальная система образования все еще слабо координируется между образованием, здравоохранением, защитой детей и социальными службами на национальном и местном уровнях.

## Литература

1. Группа ООН по устойчивому развитию, руководство ПРООН (июнь, 2019). [https://undg.org/wp-content/uploads/2019/06/UN-Cooperation-Framework-Internal-Guidance-25\\_June-2019.pdf](https://undg.org/wp-content/uploads/2019/06/UN-Cooperation-Framework-Internal-Guidance-25_June-2019.pdf).
2. ПРООН. Индексы и индикаторы человеческого развития: Статистическое обновление 2018 года [http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr\\_theme/country-notes/KGZ.pdf](http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/KGZ.pdf)
3. УВКПЧ (2019) <http://kenesh.kg/ru/article/show/667/zhenshtini-deputati-vi-soziva-zhogorku-kenesha-kirgizskoy-respubliki> <http://kenesh.kg/ru/deputy/list/35> (2019).
4. EuroPlus Consulting & Management (2018). Гендерное исследование для ЦА: отчет по Кыргызстану (январь 2018 г.)
5. УВКПЧ (2019) <http://kenesh.kg/ru/article/show/667/zhenshtini-deputati-vi-soziva-zhogorku-kenesha-kirgizskoy-respubliki> <http://kenesh.kg/ru/deputy/list/35> 20 ВОЗ (2019).
6. Тенденции в материнской смертности, 2000-2017гг. (оценки ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Группы ВБ и Отдела народонаселения ООН) [https://www.unfpa.org/sites/default/files/pubpdf/Maternal\\_mortality\\_report.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/pubpdf/Maternal_mortality_report.pdf)
7. ПРООН Статистическое обновление 2018: Информационная записка для Кыргызстана 22 УВКПЧ (2019 г.)
8. МОТ (2019 г.). Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций.

УДК 101.141.1.

*Торомырзаева Жанетта Торомырзаевна*  
аспирантка,  
Центр политологических  
исследований и экспертиз НАН КР  
*Торомырзаева Жанетта Торомырзаевна*  
аспирантка,  
КР УИАнын Саясий изилдөөлөр  
жана экспертиза борбору  
*Toromyrzaeva Zhanetta Toromyrzaevna*  
postgraduate student,  
Center for political science  
research and expertise of NAS KR

### САМОПОЗНАНИЕ ЛИЧНОСТИ В СОЦИАЛЬНО-ФИЛОСОФСКОМ КОНТЕКСТЕ

**Аннотация.** В статье рассмотрены основные категории, раскрывающие суть содержания самопознания личности, роль творчества, как одного из способов постижения себя на примере восточных и западных традиций. Признается ведущая роли философов «Нового времени», которые оказали мировоззренческие установки на дальнейшее развитие философской мысли.

**Ключевые слова:** самопознание, индивид, онтология философии, традиции, творчество, самосознание, бытие, восточные традиции, западные традиции, эмоции.

### СОЦИАЛДЫК-ФИЛОСОФИКАЛЫК КОНТЕКСТТЕГИ ЖЕКЕЧИЛИКТИН ӨЗҮН-ӨЗҮ ТААНУУСУ

**Аннотация.** Макалада жеке адамдын өзүн-өзү таануу мазмунунун маңызын ачкан негизги категориялар, чыгармачылыктын ролу, чыгыш жана батыш салттарынын мисалында өзүн-өзү түшүнүүнүн жолдору каралат. Философиялык ой-пикирди андан ары өркүндөтүү үчүн дүйнө таанымга багыт берген «Жаңы мезгилдин» философторунун жетектөөчү ролу таанылган.

**Негизги сөздөр:** өзүн-өзү таануу, инсан, философиянын онтологиясы, каада-салты, чыгармачылыгы, өзүн-өзү билүү, болуу, чыгыш каада-салттары, батыш салттары, эмоциялар.

### SELF-RECOGNITION OF PERSONALITY IN SOCIAL AND PHILOSOPHICAL CONTEXT

**Abstract.** The article examines the main categories that reveal the essence of the content of self-knowledge of the individual, the role of creativity, as one of the ways to comprehend oneself on the example of Eastern and Western traditions. The leading role of the philosophers of the «New Time» is recognized, who provided worldview guidelines for the further development of philosophical thought.

**Keywords:** self-knowledge, individual, ontology of philosophy, traditions, creativity, self-awareness, being, eastern traditions, western traditions, emotions.

Исследование проблемы самопознания в социально-философской мысли имеет давнюю традицию, где анализ личности формируется под воздействием многих модификаций политической, экономической, социальной сфер жизнедеятельности общества, что актуализирует необходимость переосмысления проблемы на каждом историческом этапе развития общества [1, с. 220].

Так, индивид, формируя свой жизненный путь, выстраивает отношения с другими людьми. Знания о том, что самопознание остается универсальным во все времена и дарит возможность познать, понять, почувствовать, реализовать самого себя в меняющемся мире, является ценнейшим ресурсом, который необходимо изучать и в социально-философском преломлении, что позволит расширить некоторые представления и в кыргызской философии.

Интерес к самопознанию, возник в контексте осмысления проблемы отношений человека и мира, сознания и бытия. Исторические корни этой проблемы восходят к основным мировоззренческим традициям: восточной (дзен-буддизм, йога, суфизм, др.) и западной (западноевропейская философия) [2, с. 34]. К примеру, в восточной традиции человек, осознавая себя как часть мира, растворяется в нем. Он стремится к единению с чем-то большим, чем является сам, стремится стать его органической частью.

Западная традиция связывает самопознание с усилением «Я». Согласно этой традиции, познание себя ведет к возрастанию автономности, самоопределения и самореализации человека. Он стремится к самоутверждению и расширению своей представленности в мире, хочет стать автономным существом, себя активно утверждающим на воздействия окружающего мира. Это выражается в стремлении человека укреплять и усиливать самоуправление, пользоваться свободой и организовывать мир вокруг себя из автономного центра, которым является он сам [3, с. 121].

Также важный ресурс представляет изучение суфизма, как собрание учений,

позволяющее двигаться к «великой цели» самопознания. Эти учения направлены на превосходение обыденных ограничений личности и восприятия. Суфизм описывается как путь любви, почитания, знания, позволяя преодолевать интеллектуальные и эмоциональные препятствия, создавая возможность духовного роста.

Суфийское учение не систематизировано и не может быть передано словами, а существует через ритуалы, особые знания, специальные храмы, движения, молитвы и т.п. Ибн Эль-Араби (1165-1240), суфийский философ из Испании, так отличает суфийское «Знание Реальности» от обыденной реальности: «Есть три формы знания. 1) интеллектуальное знание, фактически – лишь сведения и собрания фактов, и использование их для построения интеллектуальных понятий. Это интеллектуализм. 2) знание состояний, включающих как эмоции и чувства, так и особые состояния бытия, в которых человек полагает, что он постиг нечто высшее, но не может сам в себе найти к нему доступ. Это эмоционализм. 3) реальное знание, называемое Знанием Реальности.

В этой форме человек может воспринимать истинное за пределами ограничений мысли и чувства. Схоластики и ученые концентрируются на первой форме знания. Люди эмоций привлекаемы второй. Но истины достигают те, кто знает, как связаться с реальностью, лежащей за пределами этих форм знания.

Суфизм более известен на Среднем Востоке, в странах, где распространен ислам. В суфизме акцент делается не на богатстве традиций, а на том, что полезно и может иметь непосредственную ценность для настоящего. Происходит полное принятие себя таким, каким человек является, но в другой перспективе.

Внешние атрибуты личности занимают естественное место в целостности личности. В действительности предлагается увидеть часть своей личности, оказавшуюся препятствием на определенной стадии обучения.

Суфизм трудно оценивать в силу его различных форм, приспособляя учение к различным культурным обстоятельствам.

В контексте проведенного нами анализа, суфизм интересен как теория личности и способ понимания себя. Восточная традиция акцентирует ценность созерцания, переживания, обретения внутреннего опыта. Познание себя способствует развитию самодисциплины, подводит человека к постижению необходимости самоизменений.

Научная разработка проблемы самопознания, также восходит корнями к западной традиции, которая зарождалась в трудах древнегреческих мыслителей. Призыв Сократа (469 – 399 до н. э.) «Познай самого себя» утвердился как философский принцип со времен античности. Гераклит (544 – 483 до н. э.) указывал, что «познавать самих себя и мыслить» свойственно всем людям. Платон (428 – 348 до н. э.) отмечал, что деятельность души – не пассивное восприятие, а собственная внутренняя работа, носящая характер беседы с самим собой [4, с. 92].

Уже в средние века, установка на познание сознанием самого себя была задана в философии т.н. «Нового времени» французским философом Р. Декартом (1596 – 1650 гг.) в его «*cogito ergo Sum*»: «Если я осознаю, что любые мои действия, в том числе сомнение и отрицание, есть проявление мышления (и, следовательно, оно неустранимо, неотрицаемо), то я как субъект мышления осознаю себя существующим». Р. Декарт отмечал, что внимание человека направлено на то, чтобы понять «что я такое», что позволило ему обосновать представление о достоверности самопознания. А методом познания считалась интроспекция – непосредственное восприятие феноменов и законов собственного сознания. С позиций принципа непосредственности ученые стремились ответить на вопросы, о том, каким образом познает человек себя, размышляя о природе сознания и самосознания [5, с. 8 -22].

Не менее ценными представляются идеи Дж. Локка (1632 – 1704 гг.), который отождествлял психическое с сознанием, сознание – с самосознанием, которое понимал как наблюдение внутреннего опыта. Немецкий философ Г.В. Лейбниц

(1646 – 1716 гг.) трактовал самопознание как осознание собственных содержаний и утверждал, что источником познания может быть только разум. Как критерий истины он рассматривал ясность, отчетливость и непротиворечивость знания. Английский философ Дж. Беркли (1685 – 1753 гг.) считал реальностью собрание впечатлений, называемое «ум, дух, душа». Он полагал, что человек воспринимает только свои «идеи». Эти идеи пассивны, они усваиваются субстанцией - душой, которая активна и обладает способностями воспринимать идеи (разум) и вызывать их или воздействовать на них (воля). Дж. Беркли признавал множественность духовных субстанций, а также существование «бесконечного духа», Бога. Он отмечал, что идеи существуют в божественном уме, но актуальное существование получают в человеческом разуме. Отрицая мировоззренческое значение науки, Дж. Беркли считал задачей - научиться понимать язык творца, а не притязать на объяснение всего телесными причинами.

В продолжение анализа отметим Д. Юма (1711-1776 гг.), выступающего против признания существования души как субстанции – носителя сознания. Он считал что опыт – это поток впечатлений, причины которых неизвестны и непостижимы. Дух подобен сцене, на которой представления сменяются и перемешиваются друг с другом в различных положениях. Вопрос о том, существует ли объективный мир, он считал неразрешимым. Юм полагал, что источником практической уверенности является не теоретическое знание, а вера [6, с. 341].

Основоположник немецкого идеализма И. Кант (1724-1804) различал два вида «Я»: эмпирическое и чистое, или сознание вообще, носящее надындивидуальный характер, основная функция которого – объединение многообразного, посредством чистых категорий рассудка. Кант переинтерпретировал соотношения осознания внешнего мира и самосознания. Он отмечал, что сознание человеком бытия - это осознание бытия других вещей, находящихся вне его самого. При этом самосознание может схватываться как в логической, так и в трансцендентальной

(через установление связи представления с познавательной способностью) рефлексиях.

У представителя немецкого классического идеализма И.Г. Фихте (1762-1814гг.) чистое «Я» превращается в абсолютное «Я», воплощающее чистую деятельность. В понимании указанного исследователя, сознание не дано, а задано, порождает себя.

Значимым в освещении самопознания имеют труды Г.Ф. Гегеля (1770-1831 гг.), который интерпретировал проблему соотношения сознания и самосознания как процессуальность саморазвертывания духа в его рефлексии о самом себе. Он впервые рассмотрел духовный мир в виде процесса, в непрерывном движении, изменении, преобразовании, саморазвитии. Под субъектом он понимал деятельное начало, внутренний процесс «самостояния», выделял процесс самопознания. По Гегелю, человек не может разумно действовать без хотя бы минимального знания самого себя. Таким образом, научное изучение самопознания восходит к идеалистической философской традиции, согласно которой познание человеком себя – это познание состояний собственного сознания [7, с. 285].

Таким образом, обобщая итоги, нами были представлены некоторые выводы:

-Тенденция к возрастающей автономии проявляется в спонтанности, самоутверждении, стремлении к свободе, выбору, господству. В Восточной традиции подчеркивается возможность безобъектного, «не вовлеченного» сознания и необходимость снятия через самопознание самосознания.

### Литература

1. Барулин В.С. Основы социально-философской антропологии. - М.: ИКЦ «Академкнига», 2002. - 445 с.
2. Леонтьев А.Н. Деятельность. Сознание. Личность. - М., Политиздат, 1975. - 303 с.
3. Личность: Внутренний мир и самореализация: идеи, концепции, взгляды. / Сост. Ю.Н. Кулюткин. - СПб., 1996. -175 с.
4. Гуревич П.С. Философская антропология: опыт систематики. // Вопросы философии. 1995. - № 8. - С.92.
5. Мамардашвили М.К. Проблема человека в философии. // О человеческом в человеке. - М.: Политиздат, 1991. — с.8-22.
6. Шестопал Е.Б. Личность и политика: Критический очерк современных западных концепций политической социализации. - М.: Мысль, 1988.-203 с.
7. Гегель Г.В. Иенская реальная философия. // Работы разных лет. В 2т. - М.: Мысль, 1971. Т. 1. - с. 285.

- В Западной философской традиции обращается внимание на направленность сознания на что-то, на опосредовании процессов осознания мышлением, на постоянном переходе в самосознание. Эти разные ориентации породили и разные техники работы человека с собой: медитацию, направленную на внутреннюю концентрацию, «просветление» (Восток), и рефлексивную, оформляемую в мышлении и посредством мышления (Запад).

- Восточная традиция тяготеет к трансцендентным представлениям о природе самопознания. В то время как западная традиция оформилась в различные научные теории.

- Восточные теории искали средства и понятия, необходимые для исследования сверхличного, трансперсонального измерения человека. Дзен-буддизм, йога и суфизм подчеркивают бесполезность предпочтения внешних норм внутреннему развитию. Общим для этих теорий является внимательное изучение человеческого опыта. При этом каждая из них по-своему трактует отношение индивидуальной самобытности к большему целому.

- Проблема самопознания и самореализации, их философская рефлексия и адекватное оптимальное понимание заметно актуализируется в социальной философии. Проблема самореализации личности в творчестве также является проблемой в силу ее экзистенциального характера, динамично меняющегося в контексте социальных процессов и преобразований и приводит к необходимости ее переосмысления.

УДК 323.15

**Шаршебаева Тынара**  
к.ф.н., заведующим отделом  
экспертиз, социально-политических  
исследований и государственного управления НАН КР  
**Шаршебаева Тынара**  
философ. илим. канд.,  
КР УИАнын Экспертиза, коомдук-саясий  
изилдөө жана мамлекеттик башкаруу бөлүмүнүн башчысы  
**Sharshebaeva Tynara**  
Candidate of Philosophical  
Sciences., Head of the Department of Expertise, Socio-Political  
research and public administration NAS KR

## О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ РАЗВИТИЯ ЭТНОСФЕРЫ СОВРЕМЕННОГО КЫРГЫЗСТАНА

**Аннотация.** В статье рассматриваются некоторые аспекты развития этносферы Кыргызстана на современном этапе. Акцентируется внимание на формировании концепций в социогуманитарных науках, как в кыргызстанской школе политологии, а также для расширенного восприятия научной полемики советского периода, и в современных реалиях российской и зарубежной научной мысли по указанному кругу проблем. Отмечен круг проблем в адаптации различных политических ориентаций в этносфере государства.

**Ключевые слова:** Этносфера, нациестроительство, концепции, этнонациональная политика, стратегии развития, межэтнические коммуникации, этническое разнообразие, этнополитические процессы.

## АЗЫРКЫ КЫРГЫЗСТАНДА ЭТНОСФЕРАНЫ ӨНҮКТҮРҮҮНҮН КЭЭ БИР ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ ТУУРАЛУУ

**Аннотация.** Макалада азыркы этапта Кыргызстандын этносферасынын өнүгүшүнүн айрым аспекти каралат. Кыргыз саясат таануу мектебиндегидей эле коомдук-гуманитардык илимдерде, ошондой эле советтик мезгилдеги илимий полемиканы кенири кабыл алууга, ошондой эле орус жана чет элдик илимий ой жүгүртүүнүн, көйгөйлөрдүн көрсөтүлгөн диапазону боюнча, заманбап реалдуулугуна концепцияларды калыптандырууга көңүл бурулган. Мамлекеттин этносферасында ар кандай саясий багыттарды адаптациялоодогу бир катар көйгөйлөр белгиленди.

**Негизги сөздөр:** Этносфера, улут куруу, түшүнүктөр, этно-улуттук саясат, өнүгүү стратегиялары, этностор аралык коммуникация, этникалык ар түрдүүлүк, этносаясий процесстер.

## ABOUT SOME FEATURES OF ETHNOSPHERE DEVELOPMENT MODERN KYRGYZSTAN

**Abstract.** The article examines some aspects of the development of the ethnosphere of Kyrgyzstan at the present stage. Attention is focused on the formation of concepts that took place in the socio-humanitarian sciences, as in the Kyrgyz school of political science, as well as for the expanded perception of scientific polemics of the Soviet period, and in the modern realities of Russian and foreign scientific thought on the specified range of problems. A range of problems in

the adaptation of various political orientations in the ethnosphere of the state is noted.

**Key words:** *Ethnosphere, nation-building, concepts, ethno-national policy, development strategies, interethnic communications, ethnic diversity, ethnopolitical processes.*

Кыргызстан имеет многовековую историю. Образование в 1991 г. независимого государства явилось исходным рубежом ее новейшей истории, обозначившей множественные проблемы по обустройству демократического государства. Особое место, в котором занимает этнонациональная политика, определяющая стратегию и тактику межэтнических коммуникаций в государстве. Одной из ее определяющих задач является установление четких принципов национально-государственной организации, где национальные и этнические проблемы решаются, прежде всего, на основе гарантии государством индивидуальных прав личности и коллективных прав этнических групп. В нынешней ситуации следует также видеть в качестве важнейшей причины межэтнических конфликтов столкновение различных политических ориентаций в этносфере государства.

Следует учесть то, что этнонациональная политика КР проходит этап становления и развития в сложных условиях общественно-политических преобразований. В новых условиях этнонациональное развитие и межнациональное согласие становятся базовыми принципами этнической политики КР, основу которой составляет сохранение и приумножение этнонациональных традиций, демократических принципов в регулировании и оптимизации этнонациональных коммуникаций.

Следовательно, актуальным вопросом в процессе формирования этнонациональной политики КР, является вопрос учета полиэтничности, поликультурности государства. Ибо стабилизация этнополитической ситуации в стране во многом зависит от положения «национальных меньшинств», в статусе которых выступают все нетитульные народы, проживающие на ее территории.

Признание этнического разнообразия, этнокультурного самоопределения путем представления возможностей этническим группам широкого участия в

общественно-политическом процессе - одно из главных направлений современной этнонациональной политики КР.

Демократический путь развития Кыргызстана обеспечивает позитивный диалог государства и многонационального общества, что способствует решению задач крупномасштабного значения, к примеру, оптимизация межэтнических отношений, в целях обеспечения единства и целостности.

Рассмотрим степень изученности научной проблематики на начальном этапе формирования направления исследований этносферы, которая за последние тридцать лет также требуют взвешенного и скрупулезного анализа.

В 80-х годах XX вв. в западной общественно-научной среде предпринимаются попытки выхода на теоретико-методологический уровень анализа проблемы. Большую известность имеет теоретическая работа Э. Гелнера «Нации и национализм», опубликованная в 1991 году и на русском языке, а также исследование П. Ван ден Берге «Феномен этничности».

Теоретико-методологические аспекты анализа этнических конфликтов затрагиваются во многих работах зарубежных авторов (Дж. Баучер, Х. Белок, Ф. Гросс, Н. Гонзалес, У. Коннер, Э. Кофман, М. Левин, Р. Шервуд, М. Эсман). Во второй половине 80-х гг. и начале 90-х гг. XX в. внимание западной общественно-политической мысли привлекли труды Е. Азара, Дж. Александера, Дж. Ричардсона, К. де Сильвы, Дж. Рубина, Т. Саати.

В советской научной школе по этнонациональному в это же историческое время определилось несколько групп ученых, объединившихся на основе определенных интеллектуальных потоков исследований, имевших место к концу 80-х гг. XX в.

Эта группа историков и этнографов, изучавших этнические конфликты в зарубежных странах и накопившая немалый объем эмпирических знаний об этнических, этнорасовых и этноконфессиональных конфликтах в разных странах мира. К

ним в частности относятся работы Ю.П. Аверкиева, Ю.В. Бромлея: Национальные процессы в СССР: в поисках новых подходов. - М., 1988; Этнос и этнография. - М., 1972; Этносоциальные процессы: теория, история, современность [1], Л.М. Дробижевой Интеллигенция и национализм. Опыт постсоветского пространства. Этничность и власть в полиэтнических государствах. - М., 1994; Социальная база согласия национальности в Российских республиках. - М., 2001; Толерантность и рост этнического самосознания: пределы совместимости. - М., 1996 [2], В.И. Козлова [3], С.Я. Козлова, М.Э. Крамаровой, Ю.С. Оганисяна, В.А. Тишкова [4], Н.Н. Чебоксарова и мн. др.

Во-вторых, это контингент специалистов в области национальных отношений советского периода, которые обратились к изучению этнических конфликтов в бывшем СССР. В этой связи необходимо назвать имена А.Г. Агаева, Ю.В. Арутюняна, Э.А. Баграмова, М.Н. Губогло, Ю.Д. Дешериева, М.С. Джунусова, М.И. Исаева, К.Х. Ханазарова. Многие из них пытались выявить и проанализировать противоречия в национально-этнической жизни Советского Союза, вырабатывали предложения по улучшению климата межнациональных отношений в стране.

Работы этой группы ученых были, зачастую идеологизированными, за что подвергались критике со стороны новой волны этнологов, однако было бы неправильным отрицать в них наличие позитивного содержания и определенного прироста знаний. Именно через эти работы происходило знакомство советской научной общественности с зарубежными этнологическими концепциями, социолого-политологическими взглядами западных обществоведов в области этнорасовых и национально-этнических отношений.

Также важно отметить, что в работах последнего десятилетия XX в. содержится, как правило, оценка советского опыта управления этнонациональными процессами, который не рассматривается как однозначно негативный, что имеет принципиально важное значение, при выработке мер по стабилизации этнонациональной ситуации в стране.

В-третьих, это работы ученых, изучавших психологию национальных отношений. Критика зарубежных этнопсихологических концепций, составляющих значительную долю западных исследований в области национально-этнических отношений, не имела в изданиях советских психологов столь идеологизированного характера. В этом аспекте следует назвать работы В.С. Агаева, Г.М. Андреевой, И.С. Кона, Г.У. Солдатовой [5], А.К. Уледова.

В-четвертых, это сформировавшееся во второй половине 1980-х гг. и в 1990е гг. достаточно мощное социолого-политологическое направление в общественном знании. Многие из тех, кого можно отнести к этой научной традиции (А.А. Гусейнов, А.В. Дмитриев, А.Г. Здравомыслов, В.Н. Иванов, Б.И. Краснов, Л.И. Никовская, Э.А. Паин, Е.И. Степанов), отводили в своих работах значительное место изучению этнических конфликтов.

Духовно-нравственные аспекты межнациональных отношений, становление новых политических институтов в посттоталитарных обществах и их взаимовлияние представлены в работах С. Касаева, А.И. Тишина, А.К. Уледова, Ф. Албаковой, З.В. Сикевича, Е. Карина, В.И. Козлова, К.С. Гаджиева.

Значительно активизировались исследования в области социально-психологического подхода к изучению межэтнического конфликта, этнического сознания, идентификации и самоидентификации этносов (В.В. Пименов, М.В. Крюков Б.Ф. Поршнева, С.А. Арутюнов, В.С. Барулин).

В 90-е гг. XX в. актуализировалась дискуссия о сущности наций, тон которой задали статьи одного из новых направлений в этнополитических исследованиях, «новой этнологической школы» В.А. Тишкова. Значимость этой проблемы для понимания природы этнических конфликтов в России, странах СНГ, постсоциалистических странах Европы определяется, тем, что нациестроительство в этой части Евразии было осуществлено на основе т.н. германской или этнической концепции нации, в отличие от многих стран Западной Европы, Северной Америки, где нациестроительство

прошло на основе этатистского или англо-романского понимания нации. Важно также признать, что указанная проблематика не снята с повестки дня и на текущем этапе, поскольку высвечивает множество нерешенных проблем.

В Кыргызстане значительное место в работах ученых уделено проблемам миграции населения. Это работы А. Элебаевой, К. Исаева, Ж.Ж. Жоробекова [6].

Этнические проблемы нациестроительства и этнонациональной политики находят отражение в трудах ученых ЦА региона, в частности в публикациях Р. Абсарова, А. Асанканова, А. Акунова, Р. Ачыловой, А. Бижанова, С. Касаева, Ч.Т. Нусупова.

Таким образом, при рассмотрении научной проблематики нациестроительства в Кыргызстане предпринят анализ деятельности общественных гражданских институтов общества по гармонизации межэтнических отношений в целом, а также особое внимание уделяется особенностям совершенствования таких аспектов как

этнополитическая интеграция этносов, составляющих единый народ Кыргызстана. По итогам анализа, можно обобщить ряд выводов:

-В научном исследовании представлены понятия поликультурного диалога, этнополитического плюрализма мультикультурализации, кросскультурных новаций.

-Рассмотрены процессы становления этносферы Кыргызстана, обусловленного полиэтничностью и поликонфессиональностью.

-Представлен анализ степени изученности научной проблематики и актуализации новых научных исследований в современных реалиях.

Определена необходимость междисциплинарного подхода к новому осмыслению содержания интернационального воспитания, являющегося неотъемлемой частью понятия толерантности, которая является, составной частью поликультурного, поликонфессионального, полиэтнического гражданского общества.

## Литература

1. *Бромлей Ю.В.* Этносоциальные процессы: теория, история, современность. - М.: Наука, 1987.
2. *Дробижева Л.М.* Социальная база согласия национальности в Российских республиках. Материалы I международного конгресса конфликтологов. - М.: УРСС, 2001.
3. *Козлов В. И.* Национальный вопрос: парадигмы, теория и политика. // История СССР. - 1990. – №1.
4. *Тишков В.А.* Забыть о нации (постнационалистическое понимание национализма) // Вопросы философии. - 1998. – №9;
5. *Солдатова Г.У.* Психологическое исследование этнической идентичности в условиях межэтнической напряженности. Национальное самосознание и национализм. - М., 1999.
6. *Жоробеков Ж.Ж.* Миграция и национальный вопрос. - Бишкек, 1991.
7. *Акунов А.* Государственное управление Кыргызстана в транзитный период: Монография. / КГНУ. Уч. Центр «Стратегические исследования государственной службы.
8. *Нусупов Ч.Т.* Национальная идеология, государство и гражданское общество. - Б., 1997.

УДК 343.2/7

*Койчиев Алишер Жамалдинович*  
аспирант,  
Центр политологических  
исследований и экспертиз НАН КР  
*Койчиев Алишер Жамалдинович*  
аспирант,  
КР УИАнын Саясий изилдөөлөр  
жана экспертиза борбору  
*Koichiev Alisher Zhamaldinovich*  
postgraduate student,  
Center for political science  
research and expertise of NAS KR

### ОСОБЕННОСТИ АСПЕКТА МОШЕННИЧЕСТВА В ЮРИСПРУДЕНЦИИ

**Аннотация.** В статье раскрывается феномен мошенничества. Изучение исторического опыта регламентации уголовной ответственности за мошенничество позволяет отметить, что по мере развития правосознания законодатель все больше отходит от казуистической модели закрепления ответственности и как можно больше старается объединять деяния в зависимости от общности родовых признаков. Однако в последнее время тенденция в части закрепления ответственности за мошенничество свидетельствует об обратном.

**Ключевые слова:** *мошенничество, преступление, государство, товароборот, тех-  
низация, законодательство.*

### ЮРИСПРУДЕНЦИЯДАГЫ АЛДАМЧЫЛЫК АСПЕКТИНИН ӨЗГӨЧӨЛҮКТӨРҮ

**Аннотация.** Макалада алдамчылык феномени ачылат. Алдамчылык үчүн кылмыш жоопкерчилигин жөнгө салуунун тарыхый тажрыйбасын изилдөө, укуктук аң-сезим өнүккөн сайын, мыйзам чыгаруучу жоопкерчиликти камсыз кылуунун казуисттик моделинен барган сайын алыстап баратканын жана мүмкүн болушунча аракеттерди жалпылыгына жараша бириктирүүгө аракет кылып жатканын белгилөөгө жалпы мүнөздөмөлөр мүмкүндүк берет Акыркы учурда, бирок, алдамчылык үчүн жоопкерчиликти камсыз кылуу тенденциясы башкача көрсөтүп жатат.

**Негизги сөздөр:** *мошенничество, кылмыш, мамлекет, товароборот, тех-  
низация, законодательство.*

### FEATURES OF THE ASPECT OF FRAUD IN JURISPRUDENCE

**Abstract.** The article reveals the phenomenon of fraud. The study of the historical experience of regulating criminal liability for fraud allows us to note that with the development of legal awareness, the legislator increasingly departs from the casuistic model of fixing responsibility and tries as much as possible to combine acts depending on the generality of generic characteristics. However, the recent trend in terms of securing responsibility for fraud indicates the opposite.

**Keywords:** *fraud, crime, state, commodity turnover, technization, legislation.*

Мошенничество в отношении материальных интересов страховых компаний совершается двумя категориями преступников: лицами, занимающимися рассматриваемым видом мошенничества профессионально, и случайными мошенниками. В результате исследования автором определены два типовых криминалистических портрета мошенников, совершающих преступление в отношении материальных интересов страховых компаний: 1) «случайные» мошенники: в 70 % – мужчины с достаточно высоким уровнем образования (40 % мошенников имеют высшее образование); 35 % – лица в возрасте от 25 до 35 лет, большинство характеризуется по месту жительства положительно, к уголовной ответственности не привлекались; 75 % имеют постоянное место работы или учебы, стабильный, но небольшой доход, 60 % – семью, 70 % – имеют постоянное место жительства, совершают единичные преступления в населенном пункте проживания. 2) «профессиональные» мошенники: в 70 % не имеют постоянного источника дохода, места работы или учебы, 30 % – в основном занимаются коммерческой деятельностью; 90 % – мужчины в возрасте до 30 лет, имеющие среднее образование, имеют семью – 30 % мошенников, постоянное место жительства – 60 %; 25 % ранее привлекались к уголовной ответственности за совершение различных видов преступлений, 80 % преступлений совершено группой лиц, как в населенном пункте проживания, так и иных местах; обладающие коммуникативными способностями, знанием основ психологии, юриспруденции, страхового дела.

Разнообразие видов преступлений, в которых «потерпевшим» является мошенник, определяет необходимость проведения различных видов экспертиз, имеющих свои тактические особенности. Наиболее типичными из экспертиз, решающих задачи выявления инсценировки наступления страхового события, являются: судебно-медицинская, медикокриминалистическая, портретная, автотехническая и пожарно-техническая, так как именно они определяют, какое событие произошло на самом деле, например, поджог или

самовозгорание. Для правильного решения о назначении экспертизы необходимо наличие сведений о структуре как данного вида преступления и отдельных элементах его криминалистической характеристики, так и об элементах криминалистической характеристики мошенничества рассматриваемого вида. Современный этап развития государства, появление новых способов совершения рассматриваемого вида мошенничества и новых преступных технологий определяют необходимость разработки современных методик экспертного исследования.

Итак, способ совершения мошенничества любого вида имеет значение для квалификации хищения путём мошенничества с использованием пластиковых карт. В данном случае способом является использование пластиковых платёжных карт. Не понятна логика законодателя в части неоправданного снижения размера санкции за специальный вид мошенничества по УК КР – она не содержит лишения свободы, Все вышеуказанные аргументы подтверждают бессмысленность введения в м, имеет смысл исключить данную уголовно-правовую норму из уголовного закона ввести квалифицирующий признак – мошенничество с использованием платёжных карт. В таком случае удастся избежать излишних проблем квалификации мошенничества с использованием платёжных карт, а соразмерность наказания за данное преступление будет отвечать принципу справедливости. Мошенничество в сфере компьютерной информации) фактически реализуется в определённых действиях субъекта путём тайного изъятия из электронного носителя информации, которую он в дальнейшем будет использовать. Законодателем не конкретизировано понятие информации в диспозиции указанной уголовно-правовой нормы, что порождает различные толкования на практике. Информация не является объектом гражданских прав, следовательно по формальному критерию не может выступать предметом хищения. Но в то же время информация может иметь стоимостную оценку, при этом не являться имуществом, с которым можно совершать определённые операции.

## Литература

1. *Асеев А.А.* Проблемы квалификации мошеннических посягательств на собственность и предложения по их решению // Вестник ТГУ. 2010.г. №1.
2. *Бархатова Е.Н.* К вопросу об объекте преступлений против собственности, совершаемых с применением психического насилия // Вестник Омской юридической академии. 2013.г №1 (20).
3. *Бикташев Т. М.* Правовая природа информации как нематериального блага // Актуальные вопросы современной науки. 2008. № 2.
4. *Боровских Р.Н., Чумаков А.В.* Отечественный страховой рынок и повышение эффективности противодействия мошенничеству в сфере страхования// Вестник БГУ. 2014.г №2.
5. *Боровых Л.В., Корепанова Е. А.* Проблема квалификации хищения с использованием банковских карт // Российский юридический журнал. 2014.г № 2.

УДК 347.1 (575.2) (04)

*Албанов Нуржан Төлөгөнович*  
2-курстун аспиранты,  
Саясий изилдөө жана экспертиза борбору  
*Альбанов Нуржан Тологонович*  
аспирант 2 курса,  
Центр политических исследований и экспертиз  
*Albanov Nurzhan Tologonovich*  
2nd year postgraduate student,  
national academy of sciences of the Kyrgyz Republic  
center for Policy research and expertise

### ЖАСАЛМА ИНТЕЛЛЕКТТИН УКУКТУК АСПЕКТИЛЕРИ

**Аннотация.** Бул макалада жасалма интеллект технологияларынын өлкөнүн өнүгүшү үчүн мааниси түшүндүрүлүп, жасалма интеллекттин жалпы укуктук аспектилери, анын ичинде ушул түшүнүктүн өзү анализделген.

**Негизги сөздөр:** жасалма интеллект, электрондук жак.

### ЗАКОННОСТЬ ИСКУССТВЕННОГО РАЗВЕДЕНИЯ АСПЕКТЫ

**Аннотация.** В статье разъясняется важность технологий искусственного интеллекта для развития стран, и анализируются общеправовые аспекты искусственного интеллекта, включая саму концепцию.

**Ключевые слова:** искусственный интеллект, электронная сущность.

### LEGALITY OF ARTIFICIAL BREEDING ASPECTS

**Abstract.** The article explains the importance of artificial intelligence technologies for the development of countries, and analyzes the general legal aspects of artificial intelligence, including the concept itself.

**Key words:** artificial intelligence, electronic entity.

Жасалма интеллект XXI кылымда чыныгы кызуу жана тагдыр чечкен маселеге айланды. Ал информатика, кибернетика, нейроилим жана робототехника тармагындагы олуттуу жетишкендиктерден улам өзгөчө мааниге ээ болуп келет. Учурда бул көйгөй чуу жаратып, аны кибернетиктер, психологдор, математиктер, логиктер, лингвисттер, философтор ж. б. кеңири жана кызуу талкууга алууда.

Бул теманын Кыргызстан үчүн актуалдуулугу Кыргыз Республикасынын Коопсуздук кеңеши өзүнүн 2018-жылдын 14-декабрындагы №2 чечими менен «Сана-

рип Кыргызстан - 2019-2023» санариптик трансформациянын концепциясын бекиткендиги, ошол эле учурда Кыргыз Республикасынын Өкмөтү өзүнүн 2019-жылдын 15-февралындагы №20 Буйругу менен көрсөтүлгөн Концепцияны ишке ашыруу боюнча «жол картасын» бекиткендиги менен түшүндүрүлөт.

Концепцияда Кыргыз Республикасында санарип экономиканы өнүктүрүү керектиги баса белгиленет, бул «региондогу жаңы технологиялык чечимдердин жана инновациялардын катализатору жана жол көрсөткүчү кылууга мүмкүндүк берет» жана

«Кыргыз Республикасындагы жасалма интеллект, ири маалыматтар жана көмүскө эсептөө технологиялары сыяктуу алдыңкы санарип технологиялары активдүү колдонулат» деп көрсөтөт.

Жасалма интеллекттин колдонуу чөйрөсү абдан кеңири, аны адам элесиндеги каалаган жерде колдоно алат, анын ичинде медицина, соода, финансы, өнөр жай, айыл чарбасы, ММКлар, кылмыш менен күрөшүү жана башка көптөгөн чөйрө. Ошентип, жасалма интеллекттин изилдөөсү бүгүн өз өнүгүүсүнүн жаңы багытына чыкты жана анын укуктук аспектилери кыйла актуалдуу абалга келди. Мындан тышкары, жасалма интеллектти колдонгон технологиялар Кыргыз Республикасынын өзүндө да колдонулуп жатат, мисалга алсак: булар – тил аныктап таануудан тартып даяр чечим берүү менен аяктаган бир катар маселелерди жасалма интеллект аркылуу чечкен смартфондордогу виртуалдуу жардамчылар. Өнүккөн интернет жардамында кыргызстандыктардын жасалма интеллект колдонгон компьютердик тиркемелерге жеткилиги бар. Технологиялардын андан ары өнүгүшү Кыргызстанды жасалма интеллекттин укуктук аспектилерин баамдоо керектигине алып келмекчи.

1. «Жасалма интеллект» түшүнүгүн аныктоо жана анын негизги белгилери

1956-жылдын жай айларында Дартмут университетинде 2 айлык семинар өткөн. Ага автоматтар теориясы, нейрон тармактары жана интеллект изилдөөлөрүнө кызыккан изилдөөчүлөр катышкан. Анын маанилүү натыйжаларынын бири болуп бул тармактын америкалык информатик Д. Маккарти сунуштаган – «жасалма интеллект» аттуу жаңы аталышын кабыл алуу туурасындагы макулдашуу чыкты.

Заманбап изилдөөчүлөр жасалма интеллект термининин маанисин бирдиктүү түшүнбөй келишет. Биз көрүп жаткандай, жасалма интеллект деп илим багыты сыяктуу эле, адам интеллектин моделдеген, рефлексстерге жөндөмдүү ар кыл түзүлүштөрдү да түшүнүп келебиз. Адабиятта адатта компьютер тутуму катары «жасалма интеллекттин» кийинки мүнөздөрү аталат:

- татаал маселелерди чечүү,

маалыматтын чоң көлөмүн сактоо жана алар менен иш алып баруу жөндөмү;

- аларда тышкы дүйнөнүн жеке ички моделинин болушу; бул модель системанын кырдаалды баалоодогу өзүнчөлүгүн, салыштырмалуу өз алдынчалыгын, системага карата болгон сурамдардын семантикалык жана прагматикалык түшүндүрүлүү мүмкүнчүлүгүн камсыздайт;

- колунда бар билимин толуктоо жөндөмү;

- дедуктивдүү тыянак жөндөмү, тактап айтканда, системада ачык түрдө камтылбаган маалыматты жаратуу жөндөмү; бул сапат системага маалымат түзүлүшүн жаңы семантика жана практикалык багыты менен түзүүгө жол берет;

- ар кыл тактык эмес аспектилери менен, анын ичинде нукура тилди «түшүнүү» менен байланышкан кырдаалдарда иш кыла билүүсү;

- адам менен маектик мамилешүү жөндөмү;

- ыңгайлашуу жөндөмү.

Америкалык кибернетик Н. Нильсон жасалма интеллект тармагын мындай аныктаган: «Жалпы маанисинде – бул «интеллектуалдык» маселелерди автоматтык ыкмалар менен, биринчи кезекте, эсептөө машиналарынын жардамы менен чечүү. Бирок, кайсы ишмердүүлүктү интеллектуалдык деп, кайсынысын андай эмес деп эсептеш керек? Бул анча түшүнүктүү эмес» [ ].

Түшүндүрмөлөрдүн түрдүүлүгүндө жасалма интеллект түшүнүгүн көпчүлүк үчүн жалпы болуп жасалма интеллект системалары адам ой жүгүртүүсүнүн моделдөөгө же тууроого, анын ичинде рефлексия жөндөмүнө багытталганын таануусу саналат [ ].

2. Жасалма интеллектти бар объектилеринин укуктук макамы

Изилдөөчүлөр пикирине ылайык:

«Эгер келечектин жасалма интеллектти үмүттөрдү актаса, б.а. сезимдер менен эмоцияларга ээ ой жүгүртүүчү адам сымал роботко айланса, анда мыйзамдарды ал роботтордун коомдогу ролун камтуу үчүн өзгөртүүгө туура келмекчи. Бул колдо бар укуктук системаны кайра карап чыгып, аны коомдун өзгөрүп жаткан керектөөлөрүнө

ылайыктоого туура келет» [ ].

Жасалма интеллекттин өз алдынча макамынын ченемдик укуктук бекитилиши анын жактардын өзгөчө формасы катары («электрондук жак» [ ] же башка концепт) орун алышы туурасында жана, тиешелүү түрдө, анын укуктары (анын ичинде фундаменталдуу ажырагыс) туурасында маселенин актуалдашуусуна алып келиши мүмкүн жана сөзсүз түрдө алып келет.

Жасалма интеллект элементтери менен өз алдынча системанын («акылдуу» тиричилик техникасы) жана толук кандуу жасалма интеллектти менен өз алдынча объекттин (мындан ары, биздин концептке ылайык - кибер-субъект) укуктук макамы бирдей болбой тургандыгы ачык-айкын. Үй компаньонунун жана аскер же куралдар менен башкаруу системасынын, банк кызматынын интеллектуалдык системасынын жана интеллектуалдык согуштук роботтун кибер-субъектинин укуктук макамы бирдей болбой тургандыгындай эле.

Жасалма интеллект объектилери функционалы, ишке ашыруу өзгөчөлүктөрү, жасалма интеллектинин өз алдынчалык чаралары жана экспектативдүү субъектүүлүгүнө жараша белгилүү укуктук макамга (укуктук абалга) ээ болушу керектигин четке кагуунун мааниси жок жана бул четке кагылбайт.

3. Жасалма интеллект технологияларынын өнүгүүсү жана жайылуусунан чыккан белгисиздиктер, жана жасалма интеллекттин укуктук жөнгө салынуусунун негизги ыкмалары

М. Шерердин көз карашында жакынкы убакка чейин жасалма интеллекттин өнүгүүсү өзүнчө укуктук вакуумда (абсолюттук эмес) жүргөн; айрым мамлекеттердеги пилотсуз транспорттук каражаттарга жана учуучу аппараттарга тиешелүү иштеги ченемдерди эске албастан, учурда жасалма интеллектке байланыштуу уникалдуу өзгөчө көйгөйлөргө түздөн-түз тиешеси бар кыйла аз сандагы жоболор кабыл алынган. Берилген тематика боюнча сот практикасы дээрлик жок [ ].

Кандай болсо да мыйзам чыгаруу аракетин бул чөйрөнү камтып келет, башкы маселе бир гана жалпы укуктук режимди орноткон иш жүзүндөгү ченемдер учурда

жетиштүүбү, же алар жасалма интеллект өзгөчөлүктөрүнө жараша өзгөртүлүшү керекпи дегенинде.

Укуктук жөндөө мамилелери бул учурда жасалма интеллект деп биз эмнени түшүнгөнүбүздөн, ошондой эле ал кандай жөндөмдөргө ээ экендигинен олуттуу түрдө көз каранды болмокчу.

Укуктук жөнгө салуунун салттуу ыкмалары, мисалга продукцияны лицензиялоо, изилдөөлөрдү жана иштеп чыгууларды көзөмөлдөө, деликттик жоопкерчилик механизмдерин колдонуу мүмкүнчүлүгү сыяктуу М. Шерердин көз карашында жасалма интеллекттин өз алдынча системаларын колдонууга байланышкан тобокелдиктерди башкарууда анча жарактуу эмес.

Ошол эле учурда жасалма интеллектти колдонуу жаатында натыйжалуу мамлекеттик саясатты ишке ашыруусу жана тиешелүү укуктук жөнгө салуусун калыптоосу интеллектуалдык укуктардын коопсуздугун, купуялуулугун, коргоосун камсыздоодо, ошондой эле жасалма интеллект чөйрөсүнүн өзгөчөлүктөрүн эске алуу менен кибер коопсуздукту [ ] камсыздоодо керек.

Изилдөөчүлөр жасалма интеллекттин укуктук жөнгө салынышы кайсы мүнөздө болушу керектиги туурасында консенсуска али келе элек.

4. Жасалма интеллектке байланыштуу тобокелдиктер

Жасалма интеллект системаларын колдонуу жана өнүктүрүү көпчүлүк чөйрөлөрдө укук көз карашындагы талаш учурларды жаратышы мүмкүн, алардын арасынан «2030-жылы болчу жасалма интеллект жана жашоо» баяндамасында төмөнкүлөр белгиленди:

- жеке маалыматтын купуялуулугун камсыздоодогу көйгөйлөр (себеби индивиддин жеке маалыматы жасалма интеллект тарабынан кабыл алынган чечимдер аркылуу мүмкүндүү түрдө ачылып калышы мүмкүн);

- инновацияларды өнүктүрүү жаатындагы натыйжалуу саясатты иштеп чыгуу көйгөйлөрү;

- жарандык жана кылмыш жоопкерчилигине тартуу көйгөйлөрү;

- жасалма интеллект системасынын субъекттүүлүк катары таануу көйгөйлөрү, анын ичинде – ал кайсы учурларда жеке жана юридикалык жактардын ортомчусу катары чыга алат, келишимдерди түзө алат;

- маселелерди чечүү үчүн жасалма интеллект системаларын колдонууда аларды сертификаттоо көйгөйлөрү, башкача учурда ал маселелерди чечүүдө ишмердүүлүгү мамлекет тарабынан лицензияланган, жетик адистерди тартуу болжонот;

- жасалма интеллект системаларынын иш орундар санына колдонулушу адамдар үчүн терс таасири, тийгизген көйгөйлөрү [ ].

Мамлекет тарабынан жасалма интеллекттин тез өнүккөн жаңы технология сыяктуу колдонуу тармагына жетишсиз көңүл бурушу ири талаштарга, сансыз техникалык бузулууларга жана керек болсо өлүмгө учуратууга алып келиши мүмкүн. Аларды алдын алуу же жөнгө салууда тиешелүү чаралар көрүлбөсө, анда бул көрүнүштөр өзүнүн терс натыйжасынан тышкары, мыйзам чыгаруучу аларга жооп катары өнөр жайдын бүтүн тармактарына ашыкча чектөө салып, же коомдуу натыйжалуу коргогон чараларды көрбөй коюшунан улам бул көрүнүштөр кыйыр терс кесепеттерге алып келмекчи [ ].

## 5. Корутунду

Жасалма интеллект учурдагы өнөр жай революциясынын олуттуу санариптик трансформациясынын борбордук бөлүгү болуп саналат жана жашоонун көптөгөн тармагына олуттуу таасир тийгизиши мүмкүн. Жасалма интеллект кыйла татаал эсептелген тобокелдиктери жана көп түрдүүлүгүнө байланышкан жаңы чакырыктарды жаратууда, болуп көрбөгөндөй көп белгисиздиктерди түзүүдө. Жана да бул жааттагы укуктук жөнгө салуу жөн гана жетишпей эмес, технологиялык өнүгүүдөн бүгүнкү күндө үмүтсүз артта калды. Ошол эле учурда жасалма интеллекттин укуктук абалы жасалма интеллекттин (жасалма интеллект системасынын) өз алдынчалык ченеминен жана жаратылышынан көз каранды. Жасалма интеллекттин укуктук жөнгө салынышы технологиялардын заманбап баскычында болжолдой алган бардык тобокелдиктердин алдын ала изилденүүсүн жана жасалма интеллекттин жашоонун ар кыл чөйрөсүндө колдонулуу өзгөчөлүктөрүн эске алуу менен ырааттуу (интенсивдүү да) түрдө өнүгүшү зарыл. Бул учурда коом кызыкчылыктары менен өзүнчө индивиддер ортосунда тең салмактуулукту, анын катарында коопсуздугун жана инновациялардын коом кызыкчылыгында өнүгүү керектигин камсыздоо маанилүү.

## Литература

1. Нильсон Н. Жасалма интеллект / Нильсон Н. // Чечим табуу ыкмалары. – М.: Мир, 1973, 273 б. – 5 б.
2. Гутенев М.Ю. Жасалма интеллект проблемасы ХХ кылымдын философиясында / Челябинск мамлекеттик маданият жана искусство академиясынын жарчысы. 2012 – 4 (32), – 78 б.
3. Черке П., Григене Ю. жана Сирбиките Г. Жасалма интеллект тарабынан келтирилген зыян үчүн жоопкерчилик / Компьютер мыйзамдары жана коопсуздук. 2015 – 31 (3), – 377 б.
4. Ястребов О.А. Роботторго «электрондук жактардын» укуктук статусун ыйгаруунун өбөлгөлөрүн талкуулоо / Укук жөнүндөгү суроолор. 2017 – 1, – 189–203 б.
5. Шерер М.Ю. Жасалма интеллект системаларын жөнгө салуу: тобокелдиктер, көйгөйлөр, компетенция жана стратегия / Гарвардтын укук жана технология журналы. 2016 – 29 (2), – 356 б. Бул веб-даректе жеткиликтүү: [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=2609777](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2609777)
6. Жасалма интеллектти изилдөө, иштеп чыгуу жана жөнгө салуу (IEEE-АКШнын позициясы боюнча билдирүү). 2017. Бул веб-даректе жеткиликтүү: <https://insight.ieeeusa.org/wp-content/uploads/2017/07/FINALformattedIEEEUSAIPS.pdf>.
7. Стэнфорд университети. 2030-жылы болчу жасалма интеллект жана жашоо: Жасалма интеллект боюнча жүз жылдык изилдөө. 2016. Бул веб-даректе жеткиликтүү: [https://ai100.stanford.edu/sites/g/files/sbiybj9861/f/ai100report10032016fnl\\_singles.pdf](https://ai100.stanford.edu/sites/g/files/sbiybj9861/f/ai100report10032016fnl_singles.pdf)
8. Жасалма интеллектти изилдөө, иштеп чыгуу жана жөнгө салуу (IEEE-АКШнын позициясы боюнча билдирүү). 2017. Бул веб-даректе жеткиликтүү: <https://insight.ieeeusa.org/wp-content/uploads/2017/07/FINALformattedIEEEUSAIPS.pdf>

УДК 351/354

*Карабеков Алтынбек Шамшиевич*  
аспирант,  
Центр политологических  
исследований и экспертиз НАН КР  
*Карабеков Алтынбек Шамшиевич*  
аспирант,  
КР УИАнын Саясий изилдөөлөр  
жана экспертиза борбору  
*Karabekov Altynbek Shamshievich*  
postgraduate student,  
Center for political science  
research and expertise of NAS KR

## ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Аннотация.** В статье рассматривается история становления службы исполнения наказаний Кыргызской Республики в период независимости страны. Три десятилетия прошедших после развала СССР продемонстрировали, что универсальных механизмов разрешения проблем, свойственных для социумов транзитного формата нет, но имеются базовые тренды перехода от административно – командной от системы к демократическому обществу рыночной экономикой, конституционно-правовой легитимацией демократических норм и гражданских прав и свобод и в конечном итоге становлением властных структур демократического социума.

Проведён исторический анализ этапов становления службы исполнения наказаний. Автором предложены ряд предложений для модернизации службы исполнения наказаний Кыргызской Республики.

**Ключевые слова:** государство, уголовно-исполнительная система, независимость, государственная система, Министерства Юстиции Кыргызской Республики.

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАЗАЛАРДЫ АТКАРУУ КЫЗМАТЫНЫН ТАРЫХЫ

**Аннотация.** Макалада өлкөнүн эгемендүүлүк мезгилинде Кыргыз Республикасында жазаларды аткаруу кызматынын пайда болуу тарыхы каралат. СССР кулагандан бери өткөн он жылдыктар коомго транзиттик форматтагы көйгөйлөрдү чечүүнүн универсалдуу механизмдери жок экенин көрсөттү, бирок административдик-буйрук системасынан демократиялык коомго өтүүнүн негизги тенденциялары базар экономикасы, демократиялык ченемдердин жана жарандык укуктардын жана эркиндиктердин конституциялык жана укуктук мыйзамдаштырылышы жана акыр аягында демократиялык коомдун күч структураларынын түзүлүшү бар. Жазаларды аткаруу кызматынын калыптануу этаптарына тарыхый анализ жүргүзүлөт. Автор Кыргыз Республикасында жазаларды аткаруу кызматын модернизациялоо боюнча бир катар сунуштарды айткан.

**Негизги сөздөр:** мамлекет, жаза системасы, көз карандысыздык, мамлекеттик түзүлүшү, Кыргыз Республикасынын Юстиция министрлиги.

## THE HISTORY OF THE PERFORMANCE SERVICE PUNISHMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

**Abstract.** The article examines the history of the formation of the penitentiary service of the Kyrgyz Republic during the period of independence of the country. The three decades that have passed since the collapse of the USSR have demonstrated that there are no universal mechanisms for solving problems peculiar to transit – format societies, but there are basic trends in the transition from an administrative-command system to a democratic society with a market economy, constitutional and legal legitimization of democratic norms and civil rights and freedoms, and ultimately the formation of power structures of a democratic society.

The historical analysis of the stages of the formation of the penitentiary service is carried out. The author offers a number of proposals for the modernization of the penitentiary service of the Kyrgyz Republic.

**Keywords:** *The state, the penal system, independence, the state system, the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic.*

Уже 30 лет как Кыргызская Республика обрела свою независимость. В масштабах стран это небольшой срок, становление независимого государства требует разностороннего развития, одним из основных направлений государственной политики является уголовно-исполнительная политика страны. В течение 30 лет органы и учреждения уголовно-исполнительной системы не прекращали свою работу ни на минуту, даже когда в страна переживала массовые бушевания, сотрудники службы исполнения наказания несли службу рискуя своей жизнью. Уголовно-исполнительная система страны прошла богатый путь становления и развития. С момента обретения независимости в 1991 году служба исполнения наказаний начала писать свою историю.

В история уголовно-исполнительная система Кыргызской Республики берет свое начало с середины XIX века. С самого начала пути служба исполнения наказаний подвергалась различного рода реформированиям, что продолжается и по сей день. В начальном этапе понятия заключения под стражу почти не существовало. Отсутствие мест содержания пленных и преступников объясняется кочевым образом жизни. Но в народе преступления без наказанными не оставались, применялись меры в виде материальных штрафов, где расчетными показателями вступали домашний скот, количество которого определялось в кратных размерах в зависимости от статуса и вины

провинившегося. Первыми зачатками мест лишения свободы выступают глубинные ямы куда помещались пойманные воры и военнопленные. Исторические процессы показывают, что в связи противоборствами между племенами возникают зачатки образования мест лишения свободы в которых содержали военнопленных для совершения обмена или выкупа односельчан, что приобретало более длительный и значительный характер содержания в местах лишения свободы.

За долгий срок существования пенитенциарной системы, а именно с 1865 года, когда большинство народов населяющие Среднюю Азию присоединились к Российской империи, уголовно-исполнительная система Кыргызской Республики начинает свое планомерное и структурированное развитие. Нельзя не отметить, что вплоть до 1991 года история службы исполнения наказаний Кыргызской Республики была неразделима связана с историей Российской Федерации. Даже в современности между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией ведется стратегическое партнерство в сфере уголовно-исполнительной политики и других сферах деятельности.

В целях установления закона и порядка среди местного населения возникла острая необходимость незамедлительной организации мест содержания лиц нарушающих закон. К организации мест содержания преступников идущих против действующей власти, администрация царской России приступила сразу же,

все существующие на то, время здания были переоборудованы в тюрьмы. Позже пришедшей советской власти досталось по наследству от царской России тюрьмы, которые в последующем были переоборудованы в лагеря, если быть точным то камерная система была преобразована в лагерную систему, которая сохранилась в Кыргызской Республике до наших дней. Если быть точным, именно в 1920 году был переход с тюремного содержания осужденных, на лагерный.

Октябрьская революция 1917 года сыграла огромную и судьбоносную роль в развитии Кыргызского народа, создав благоприятную сферу для развития всех сфер государственной власти, в том числе пенитенциарной.

В период становления пенитенциарные учреждения именовались по-разному: дом лишения свободы, дом заключения, место заключения, исправительный дом, исправительно-трудовой дом, исправительно-рабочий дом или просто рабочий дом, сегодня же наименование утвердилось как исправительные учреждения общего, строгого или особого вида режима содержания осужденных.

По состоянию на 1 июня 2021 года на территории Кыргызской Республики функционирует семнадцать учреждений закрытого типа, которые включают в себя четыре учреждения общего режима, три со строгим режимом, одно для осужденных женщин, одно для несовершеннолетних, одно с особым режимом для осужденных к пожизненному лишению свободы, одна тюрьма с камерным видом содержания, специализированное учреждение для осужденных больных туберкулезом и пять следственных изоляторов.

Во всех учреждениях кроме тюрьмы и следственных изоляторов сохранилась лагерно-трудовая система, хотя производства на них функционирует частично или вообще не функционирует. Первыми пенитенциарными учреждениями страны были Пишпекская, Караколская, Ошская тюрьма. Существования этих тюрем подтверждены историей Кыргызской Республики. В 1985 году младший сын Алайской царицы [1] Курманжан-датки по

имени Камчыбек был приговорен к смертной казне через повешение за организацию убийства четырех таможенников Эркештамского таможенного разъезда. Именно в Ошской тюрьме и ожидал смертной казни Камчыбек, который сам же построил эту тюрьму. Первоначальная задумка была построить религиозную школу, которая была последующем превращена в склады для оружия. Некоторые объекты тюрьмы сохранились до сих пор, на фронтоне режимного корпуса Ошского следственного изолятора №25, можно увидеть дату 1890 год, уже на протяжении более ста лет следственный изолятор №25 используются по своему прямому назначению. Также свою историю имеет Каракольская тюрьма. В конце 19 века на стоянке Великого Шелкового пути был построен гостевой дом, который в последующем был преобразован в тюрьму. В современности на месте Каракольской тюрьмы стоит следственный изолятор №23 который также используется по своему прямому назначению по сегодняшний день.

В 1924 году все функционирующие к тому времени исправительные дома были переданы [2] НКВД, где было организовано управление мест заключения при НКВД Туркестанской Республики. Именно в 1928-году в первые были разработаны правила внутреннего распорядка для исправительно-трудовых домов в Кыргызской АССР, что символизирует появления режима в исправительных учреждениях.

С 1931 по 1935 годы инспекция переименовывается в Управление исправительно-трудовых учреждений и передается в попечение Народного комиссариата Юстиции Кыргызской АССР. А уже в 1935-году создается главное управление лагерей ГУЛАГ НКВД Союза Советских Социалистических Республик, которой передали все учреждения исправительного характера, где она пробудет аж до 1953 года.

В период с 1954 по 1969 годы места лишения свободы переходят к главному управлению мест заключения Министерства охраны общественного порядка. После с 1969 до 1991 годы все учреждения исправительного характера снова переходят к Министерству внут-

ренных дел. В 1991 году организуется Управление по уголовно-исполнительным делам МВД Кыргызской Республики. А уже в 1995 году переименовывается в Главное управление исполнения наказаний МВД КР. Период перестройки и обретения суверенитета пенитенциарная система Кыргызстана, долгое время осуществляла свою деятельность согласно устоявшейся системе управления ГУИН МВД Кыргызской Республики. Кризис настиг пенитенциарную систему в 1993-1995 году, когда на территории страны возникала волна безработицы, следствием чего ощутился рост преступности, рост тюремного населения. В исправительных учреждениях постепенно приостанавливаются производственные объекты, осужденные остались без работы, у них появилось свободное время, что послужило развалу режима в некоторых в исправительных учреждениях. По сегодняшний день во многих исправительных учреждениях Кыргызской Республики нет должного режима содержания, причиной чему может служить лагерная система содержания осужденных, хотя мировая практика показывает, что камерная система содержания осужденных помогает противостоять распространению тюремной субкультуры среди специального контингента.

В 2002 году в процессе реформирования Главное управление исполнения наказаний МВД КР, повторно было передано Министерству юстиции КР. Согласно, внутренних отчетов с момента присоединения к органу юстиции, служба исполнения наказаний стала намного доступнее, что объясняется тем, что пенитенциарная система была в структуре не силового блока. С 2002 года замечается активный рост развития, что можно объяснить привлечением к сотрудничеству многих неправительственных организаций. Именно в этот период показывает развития разнопланового и конструктивного сотрудничества. Сотрудничество с неправительственными организациями, в том числе с религиозными привело к положительным результатам.

Принятый Закон Кыргызской Республики «Об органах и учреждениях уголовно-

исполнительной (пенитенциарной) системы», от 12 августа 2003 года вносит новые векторы развития службы. После небольшого промежутка времени в 2009 году при Правительстве Кыргызской Республики было образовано Государственная служба исполнения наказаний которая стала правопреемником пенитенциарной системы Министерства Юстиции, в целях исключения возможного вступления сотрудников учреждения в недозволенную связь с осужденными, были приняты меры двойного контроля, для чего в состав ГСИН был включен Департамент по охране и конвоированию осужденных, которые не подчиняются начальникам исправительных учреждений на местах. С этого промежутка ГСИН, стала самостоятельным органом. В начале 2019 года вступили новые редакции уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного кодекса, также создана новая для нашей страны служба пробации, направленная для эффективной работы по ресоциализации и реинтеграции осужденных в общество. Основным достижением в процессе реформирования является принятие закона о гуманизации уголовной политики. На его основе отменена смертная казнь, замененная на пожизненное лишения свободы. Также было расширено применение наказаний, не связанных с изоляцией от общества. Организовалась служба пробации, начала свою работу институт медиации, использование новых цифровых технологии введения судебных процессов заметно облегчила задачи службы. Это решение можно считать результатом долгого процесса реформирования уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики. Процесс реформирования на этом не завершен, Государственной службой исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, в рамках стратегии развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2018-2023 годы запланировано ряд комплексных мероприятий таких как: Поэтапный переход от лагерного к камерному типу содержания осужденных, повышения профессиональных навыков сотрудников

уголовно-исполнительной системы, применения технологий восстановленного правосудия. В 2019 году Государственной службе исполнения наказаний присваивается официальный статус правоохранительного органа, но уже 12 февраля 2021 года в связи с реорганизацией дублирующих ведомств Государственная служба исполнения наказаний повторно переходит под ведомство Министерства Юстиции Кыргызской Республики. Проведенное исследование показывает, что ведомство всегда развивалась и стремилась к улучшению.[3] Современность требует развития, численность осужденных с каждым годом уменьшается, что способствует к благоприятной обстановке для установки надлежащего режима в исправительных учреждениях. Реформа пенитенциарной системы идёт неотрывно от общей правовой реформы. В настоящее время в учреждениях исправительного характера Кыргызской Республики содержатся около 9000 заключенных, для достижения целей поставленных перед службой задействованы около 2000 сотрудников и 2000 военнослужащих.

### Литература

1. *А.К. Шагивалиев*. Уголовно-исполнительное право КР.
2. Книга история уголовно-исполнительной системы КР. Бишкек – 2018
3. *К.М. Осмоналиев* Судебная система и правоохранительные органы Кыргызской Республики Бишкек-2019
4. Сайт [gsin.gov.kg](http://gsin.gov.kg)

В конце мысли хотелось бы отметить, что основной задачей уголовно-исполнительной системы являются исправление осужденных, подготовка законопослушного гражданина. За всю историю ведомства, нами было замечены неоднократные передачи ведомства под крыло МВД и Юстиции, но положительные результаты по соблюдению законных прав и свобод осужденных достигнуты в период образования самостоятельной службы.

Современная пенитенциарная система Кыргызской Республики старается соответствовать всем международным требованиям, в частности по соблюдению прав осужденных. Ведение работ в этой сфере показывает положительные сдвиги по соблюдению прав осужденных и гуманности в целом, но практика рассматривается вариант перехода всех следственных изоляторов под попечительство МВД КР, для надлежащего проведения следственных мероприятий, оставляя для ГСИН при МЮ КР единственную прямую задачу как порядок исполнения и отбытия наказания осужденных.

УДК 330.534

*Абдраманов Адилет Таалайбекович*  
аспирант,  
Институт философии,  
права и социально-политических исследований  
имени А.А. Алтымышбаева НАН КР

*Abdramanov Adilet Taalaibekovich*  
аспирант,  
Институт философии,  
право и социально-политические исследования  
имена А.А. Алтымышбаева НАН КР

*Abdramanov Adilet Taalaibekovich*  
PhD student,  
Institute of Philosophy,  
law and socio-political research  
the names of A.A. Altymyshbaeva NAS KR

## ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**Аннотация.** Автором рассматриваются основные направления конституционной реформы, а также проблемы и пути совершенствования конституционного законодательства.

Автор обращает особое внимание на проведение научно-правового анализа конституционно-правового регулирования способов и процедур изменения Конституции Кыргызской Республики, выявление и анализ проблем, с которыми связано изменение Конституции, поиск подходов и способов решения таких проблем. Важным в данном отношении автором представляется также анализ способов и процедур изменения конституций зарубежных государств, обобщение практики конституционных изменений в разных странах. Подробно описываются существующие спорные теоретические проблемы и предлагаются механизмы их разрешения в ближайшей перспективе. Наряду с этим, автором вносятся предложения по совершенствованию конституционных норм.

**Ключевые слова:** Конституционное законодательство; законодательная политика; конституционное право; конституционные положения; официальное толкование; одобрение изменений; повышение эффективности.

## КОНСТИТУЦИЯЛЫК РЕФОРМАНЫН АРТЫКЧЫЛЫК БАГЫТТАРЫ: КӨЙГӨЙЛӨРҮ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ

**Аннотация.** Автор тарабынан конституциялык реформанын негизги багыттары жана ошондой эле конституциялык мыйзамдардын өркүндөтүүнүн көйгөйлөрү жана жолдору каралды. Кыргыз Республикасынын Конституциясынын өзгөртүүсүнүн изилдөөнүн жол-жобосуна жана конституциялык укуктук жөнгө салуунун илимий-укуктук анализ жүргүзүүсүнө, Конституцияны өзгөртүүгө байланыштуу болгон көйгөйлөрдү табууну жана талдоону, мындай көйгөйлөрдү чечүүнүн жолдорун жана ыкмаларын издөөгө өзгөчө көңүл бурулду. Чет мамлекеттердин конституциясынын өзгөртүүсүнүн ыкмаларын жана жол-жоболорун, ар кайсы өлкөлөрдөгү конституциялык өзгөртүүлөрүн тажрыйбасын жалпылап көрсөтүлдү. Азыркы учурдагы талаш жараткан теориялык көйгөйлөр кеңири түрүндө жазылып жана жакынкы келечекте аларды чечүүнүн механизмдери сунушталды. Муну менен бирге конституциялык ченемдерди өркүндөтүү боюнча сунуштар берилди.

*Негизги сөздөр:* Конституциялык мыйзамдар; мыйзам чыгаруу саясаты; конституциялык укук; конституциялык жобо; расмий чечмелөө; өзгөртүүлөрдү жактыруу; натыйжалуулукту жогорулатуу.

## PRIORITY DIRECTIONS OF CONSTITUTIONAL REFORM: PROBLEMS AND PERSPECTIVES

**Abstract.** The author considers the main directions of constitutional reform, as well as problems and ways to improve the constitutional legislation.

The author pays special attention to the conduct of scientific and legal analysis of the constitutional and legal regulation of methods and procedures for amending the Constitution of the Kyrgyz Republic, the identification and analysis of problems related to changes in the Constitution, search for similarities and approaches. An important relationship with the author is also the analysis of the methods and procedures for amending the constitutions of foreign countries, the generalization of the practice of constitutional changes in different countries. The existing controversial theoretical problems are described in detail and the mechanisms of their resolution are presented in the near future. In addition to this, the author makes proposals for the improvement of constitutional norms.

**Keywords:** *Constitutional legislation; legislative policy; constitutional law; constitutional provisions; official interpretation; approval of changes; increase efficiency.*

В Кыргызской Республике, как и во многих других странах СНГ (Россия, Республика Казахстан, Таджикистан) все чаще звучит мнение о том, что Конституция Кыргызской Республики содержит отдельные положения, которые нуждаются в изменении. Существует и иная позиция, согласно которой отдельные пробелы и несоответствия, существующие в Конституции КР, можно исправить посредством преобразования содержания конституционных положений, не изменяя сам текст Конституции.

В свете вышеизложенного, приоритетными задачами, стоящими в настоящее время перед современной наукой конституционного права, являются проведение научно-правового анализа конституционно-правового регулирования способов и процедур изменения Конституции Кыргызской Республики, выявление и анализ проблем, с которыми связано изменение Конституции, поиск подходов и способов решения таких проблем. Важным в данном отношении представляется также анализ способов и процедур изменения конституций зарубежных государств, обобщение практики конституционных изменений в разных странах.

Конституционное законодательство Кыргызстана предстает в качестве сложившейся системы, в рамках которой различаются две структурные части: иерархическая и содержательная.

Безусловно, важнейшей задачей законодательной политики Кыргызстана должно стать повышение эффективности конституционного законодательства.

Для этого необходимо использовать критерии эффективности как определённые показатели, к достижению которых необходимо стремиться в процессе законодательного регулирования. Полагаем, что критерии эффективности должны быть разноуровневыми. Следует отдельно оценивать норму конституционного законодательства, источник конституционного законодательства и конституционное законодательство в целом.

Учитывая недостаточную эффективность действующего конституционного законодательства в Кыргызской Республике, актуальным является поиск способов дальнейшего улучшения его качества.

При этом целесообразно различать способы повышения эффективности Конституции Кыргызской Республики и текущего конституционного законо-

дательства. Повышение эффективности Конституции целесообразно осуществлять путём учёта пределов её «преобразования», критериев обоснованности поправок, а также посредством использования фактов позитивного «преобразования» Основного закона в качестве основы для внесения в него изменений и дополнений.

Таким образом, понятие «преобразование конституций» обозначает изменение содержания конституционных положений без внесения изменений непосредственно в текст конституции. Данный термин был первоначально введен немецким правоведом конца XIX века Г. Еллинеком [1]. Указанный термин употребляется и в трудах российских специалистов в области конституционного права С.Л. Авакьяном, А.А. Белкиным [2].

В рамках рассмотрения вопроса о преобразовании конституции можно рассмотреть классификацию способов преобразования, предложенных Г. Еллинеком, который делил такие способы на три основных группы:

1. официальное толкование конституций уполномоченными на то органами государственной власти;

2. модификация конституционных норм под воздействием парламентской, административной и судебной практики;

3. принятие законов и иных нормативных актов по вопросам, находящимся в области конституционно-правового регулирования.

«Преобразование» Конституции КР свидетельствует о её недостаточной стабильности. Основной закон испытывает динамичное развитие, которое происходит в текстуальной и в нетекстуальной формах. Видами нетекстуальной формы развития Конституции КР являются реализация и «преобразование», а видами текстуальной формы развития являются поправки и пересмотр.

Вместе с тем, данное утверждение справедливо для большинства, но не для всех норм Конституции КР, поскольку положения ряда её статей к настоящему времени активно не задействованы. Остальные нормы Конституции КР развиваются неравномерно: одни подвергаются адекватной реализации, вторые нарушаются,

третьи «преобразуются», в четвёртые вносятся поправки, пятые в разное время испытывают несколько вариантов развития.

Анализ практики преобразований конституций позволяет сформулировать следующие выводы:

1. Все перечисленные способы преобразования конституций базируются на толковании соответствующих положений конституций;

2. В связи с этим, такой способ изменения конституции как преобразование конституций без изменения текста соответствующих конституционных положений применим, в основном, к странам, относящимся к англосаксонской системе права, в которых судебный прецедент является одним из основных источников права;

3. Наиболее обширная практика преобразования Конституции встречается в Соединенных Штатах Америки. Именно благодаря таким преобразованиям Конституции Соединенных Штатов Америки, она существует уже более двух веков с минимальными изменениями. В качестве примеров преобразования Конституции Соединенных Штатов Америки, следует указать на изменение таких существенных положений Конституции как права черного и белого населения (сегрегация), расширение полномочий органов государственной власти, некоторых других положений;

4. Преобразование Конституций иногда применяется и в других странах, таких как Франция, Германия, некоторых других. В этих странах большой популярностью пользуются такие способы преобразования Конституций как модификация конституционных норм под воздействием парламентской, административной и судебной практики и принятие законов и иных нормативных актов по вопросам, находящимся в области конституционно-правового регулирования.

Конституция является, как правило, основным законом государства, регулирующим наиболее существенные общественные отношения, стержнем правовой системы государства, неотъемлемым символом правового государства, важнейшим институтом демократии.

Социальную значимость Конституции Кыргызской Республики следует рассматривать как регулятора основных, наиболее значимых общественных отношений, основы правовой системы всего общества. Столь значимая роль конституции обуславливает наличие у нее ряда свойств, отличающих ее от других нормативных правовых актов.

Непосредственно связаны с указанным свойством конституции некоторые основные классификации конституций, принятые в современной науке конституционного права. Одной из указанных классификаций является деление конституций на писанные и неписанные. В связи с тем, что неписанные конституции не имеют единого текста, закрепленного в одном или нескольких актах, естественно, что такие конституции являются менее стабильными и изменения в них вносятся чаще, а изменение таких конституций не требует соблюдения каких-либо специальных процедур.

Основной классификацией, которая представляет особый интерес является деление конституций на жесткие и гибкие; некоторые ученые-конституционалисты (А.Н. Медушевский [3], В.Е. Чиркин [4].) выделяют и третью группу конституций в рамках указанной классификации - смешанные конституции.

Проводя анализ эволюции представлений специалистов в области конституционного права, касательно данной классификации, начиная с введения этого понятия в конце XIX века следует отметить таких английских ученых как А.В. Дайси и Дж. Брайс [5].

В понимании указанных ученых гибкими являлись конституции, все или отдельные положения которых изменяются в том же порядке, в котором принимаются и изменяются остальные законы. К жестким они относили основные законы, изменяемые в более сложном порядке.

Однако, с тех пор конституционное законодательство большинства государств существенным образом изменилось и в настоящее время, практически, не осталось писанных конституций, все или некоторые положения которых изменяются в том же порядке, в котором принимаются

или изменяются остальные законы. А оставшиеся Конституции таких государств, как Монако или Саудовская Аравия, можно отнести, скорее всего, к ряду исключений.

По мнению отдельных российских специалистов в области конституционного права (Ж.И. Овсепян [6], В.И. Иванова [7]), гибкими являются конституции, процедура изменения, дополнений либо полного обновления которых не представляет особой сложности - хотя она и более сложна в сравнении с процедурой принятия и изменения обычных законов.

По нашему мнению деление конституций на жесткие, гибкие и смешанные в настоящее время претерпевает существенные изменения, и на первый план выходит не деление конституций, а деление отдельных положений, разделяющих основные законы на три основные группы:

- конституционные положения, изменяющиеся в порядке более сложном, чем порядок, предусмотренный для принятия и изменения обычных законов;

- конституционные положения, изменяющиеся в порядке, идентичном порядку принятия и изменения обычных законов или в более простом порядке;

- конституционные положения, которые не подлежат изменению ни при каких условиях.

Следует особо обратить внимание на взаимосвязь степени жесткости конституции и подверженности основного закона насильственной отмене и принятию новой Конституции. Следует согласиться с утверждением отдельных ученых-конституционалистов (С.А. Авакьяна, А.Н. Медушевского) о том, что искусственное усложнение порядка изменения конституции может стать причиной конституционного кризиса, в результате которого политические силы, пришедшие к власти, применяют конституционные средства для изменения конституции. Существует ряд исторических примеров, когда в результате смены политического режима, политические силы, пришедшие к власти, вместо внесения изменений в действующие конституции, отменяли их и провозглашали новые.

Процедуры изменения конституций могут быть рассмотрены не только с позиции

рассмотрения и одобрения изменений, что является основным предметом анализа в рамках науки конституционного права, но и с позиции иных структурных составляющих процедуры внесения изменений в конституции, в частности, с позиции инициирования конституционных изменений, а также их оглашения и инкорпорации в тексты основных законов.

Уже на стадии инициирования изменений в основные законы, можно прийти к выводу о том, что в подавляющем большинстве государств изменение конституций является процессом более сложным, чем законотворческий процесс. Это проявляется не только в тех специальных процедурах, которые необходимы для выдвижения предложения об изменении Конституции, но и более узком круге субъектов, имеющих право выходить с инициативой внесения изменений в основные законы.

При анализе процедур рассмотрения и одобрения изменений в основные законы, можно осуществить классификацию указанных процедур. Указанная классификация делит все процедуры рассмотрения и одобрения изменений, вносимых в конституции, на пять основных групп:

1. одобрение изменений в конституции законодательным органом государственной власти. Данная группа, в свою очередь, делится на четыре подгруппы:

(а) одобрение изменений абсолютным большинством членов законодательного органа государственной власти;

(б) одобрение изменений квалифицированным большинством членов законодательного органа государственной власти;

(в) одобрение изменений законодательным органом государственной власти с применением процедуры «простого двойного вотума»;

(г) одобрение изменений законодательным органом государственной власти с применением процедуры «сложного двойного вотума»;

2. одобрение изменений в конституции на всенародном голосовании (референдуме);

3. одобрение изменений в конституции органом учредительной власти (учредительным органом);

4. одобрение изменений в конституции законодательными органами;

5. участие Главы государства в изменении конституции.

Процедуры, описанные в вышеприведенной классификации, могут использоваться как параллельно, для одобрения изменений разных положений в рамках одного основного закона, так и в совокупности, т.е. для соблюдения установленного конституцией порядка ее изменения за применением одной из процедур должно следовать применение другой процедуры.

С точки зрения формы внесения изменений в текст конституции, можно отметить существование двух видов основных законов:

1. Конституции, изменения к которым вносятся непосредственно в текст основного закона, меняя тем самым формулировки положений первоначально принятой конституции;

2. Конституции, первоначальный текст которых остается неизменным, а соответствующие поправки существуют в форме самостоятельных нормативно-правовых актов.

Обе вышеуказанные формы внесения изменений в тексты конституций являются вполне оправданными с точки зрения толкования и применения норм, содержащихся в Основном Законе соответствующего государства.

Изменение первоначальных формулировок позволяет четко и однозначно выявить ту конституционно-правовую норму, которая подлежит применению в каждом конкретном случае, в то время как принятие изменений в виде самостоятельных нормативных правовых актов позволяет осуществлять более точное уяснение конституционной нормы посредством исторического, а также телеологического толкования. В связи с этим, определенных рекомендаций касательно того, в какой же форме должны вноситься изменения в основные законы, выработать не представляется возможным.

Процедуры, применяемые при изменении Конституции Кыргызской Республики являются весьма разнообразными.

При изменении различных положений Конституции КР применяются, практически, все способы рассмотрения и одобрения изменений из предложенной классификации, за исключением одобрения изменений законодательным органом государственной власти абсолютным большинством голосов, а также одобрения изменений законодательным органом государственной

власти с применением процедуры простого и сложного двойного вотума. Такое обилие процедур свидетельствует о сбалансированном подходе к вопросам изменения Конституции Кыргызской Республики, при котором сложность того или иного способа изменения Конституции основывается на социальной значимости общественных отношений, регулируемых соответствующими положениями.

### Литература

1. *Еллинек Г.* Изменения и преобразования конституций. - СПб.: Типография Н.Н. Клобукова, 1907. С. 51.
2. *Авакьян С.А.* Конституция России: природа, эволюция, современность. Изд. 2-е. М.: РЮИД, «Сашко», 2000. С. 27. *Белкин А.А.* Конституционная охрана: три направления российской идеологии и практики. - СПб.: Петрополис, 1995. С. 45.
3. *Медушевский А.Н.* Сравнительное конституционное право и политические институты: Курс лекций / Гос. ун-т. Высш. шк. Экономики. - М., 2002. С. 11 с.
4. *Чиркин В.Е.* Конституционное право зарубежных стран. Учебник. - М.: «Юристъ», 1997. С. 88.
5. *Dicey, A.V.* Introduction to the study of the law of the constitution. (10th ed.) London, Macmillan, 1959. 282 p.; *Bryce, James.* The American Commonwealth. Macmillan and Co. London, 1891, vol. 2, 572 p.
6. *Овсепян Ж.И.* «Основные признаки конституции: формально-юридические и политико-правовые признаки. Предмет (пределы) конституционного регулирования // Северо-Кавказский юридический вестник. 2001. - № 1. С. 2-16.
7. *Иванова В.И.* Основы конституционного края Российской Федерации: Учеб. пособие. Изд. 2-е, испр. и доп. - М: Издательство РУДН, 1999. С. 22.

УДК 327

*Джамангулов Азамат Шерматович*  
*аспирант Национальной Академии Наук Кыргызской Республики*  
*Джамангулов Азамат Шерматович*  
*Кыргыз Республикасынын*  
*Улуттук илимдер академиясынын аспиранты*  
*Dzhamangulov Azamat Shermatovich*  
*graduate student of NAS KR*

## ФЕНОМЕН МАНИПУЛИРОВАНИЯ СОЗНАНИЕМ НА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССАХ

**Аннотация.** В статье рассмотрен феномен манипулирования сознанием граждан в избирательных процессах, а также проблемы социально-политического характера систем выборов. Сегодня в условиях глобализации и процессе изменяющегося мира феномен манипулирования сознанием приобрел глобальный характер. Всё это связано с тем, что в период трансформации общества изменились ценностные ориентации, отношение к власти. Проблема феномена манипулирования сознания, социальных групп, отдельных личностей актуальна не только по отношению к политическому выборному процессу, но и современному политическому периоду.

**Ключевые слова:** *политические технологии, манипуляция, сознание, кандидат, избиратели, выборы, технология скрытого политического управления, коалиционная политика, политик.*

## ШАЙЛОО ПРОЦЕССТЕРИНДЕ АҢ -СЕЗИМДИ МАНИПУЛЯЦИЯЛОО ФЕНОМЕНИ

**Аннотация.** Макалада шайлоо процессинде жарандардын аң-сезимин манипуляциялоо феномени, ошондой эле шайлоо системаларынын коомдук-саясий мүнөзүндөгү көйгөйлөр каралат. Бүгүн, ааламдашуу жана өзгөрүп жаткан дүйнөнүн процессинде, аң-сезимди манипуляциялоо феномени глобалдык мүнөзгө ээ болду. Мунун баары коомду трансформациялоо учурунда баалуулук багыттары жана бийликке болгон мамилени өзгөргөндүгүнө байланыштуу. Аң -сезимди, социалдык топторду, жеке адамдарды манипуляциялоо феноменин көйгөйү саясий шайлоо процессине гана эмес, азыркы саясий мезгилге да тиешелүү.

**Негизги сөздөр:** *саясий технологиялар, манипуляция, аң-сезим, талапкер, шайлоочулар, шайлоо, жашыруун саясий көзөмөл технологиясы, коалициялык саясат, саясатчы.*

## THE PHENOMENON OF MANIPULATING CONSCIOUSNESS IN ELECTORAL PROCESSES

**Abstract.** The article examines the phenomenon of manipulating the consciousness of citizens in electoral processes, as well as the problems of the socio-political nature of electoral systems. Today, in the context of globalization and the process of a changing world, the phenomenon of manipulating consciousness has acquired a global character. All this is due to the fact that during the transformation of society, value orientations and attitudes towards power have changed. The problem of the phenomenon of manipulation of consciousness, social groups, individuals is relevant not only in relation to the political election process, but also to the modern political period.

**Keywords:** *political technologies, manipulation, consciousness, candidate, voters, elections, technology of latent political control, coalition politics, politician.*

Манипулирование сознанием, в том числе политическим, имело место на протяжении всей истории чело-вечества. Историческое наследие по данной проблематике уходит своими корнями в учения Древнего Китая. Во многом это обусловлено тем, что китайской цивилизации в целом не присущ феномен рабства. В Китае были широко распространены конфуцианские идеи строгой иерархии управления и почитания предков, поэтому технология скрытого политического управления населением в Древнем Китае не была востребована, так как хватало обычного государственного (директивного) управления. Вместе с тем опыт манипулирования политическим сознанием в Древнем Китае заслуживает внимания. Прежде всего, следует отметить, что скрытое управление в Древнем Китае практиковалось внутри правящего политического класса, а также во время военных действий по отношению к врагу. Несмотря на то, что сами по себе способы скрытого управления не являются технологиями манипулирования политическим сознанием, они послужили прообразом многих технологий управления массовым политическим сознанием, использующихся до наших дней. Знания о методиках скрытого управления сознанием в Древнем Китае сохранились в форме советов и притч, оформленных и объединенных тем или иным образом. Рассмотрим трактат «Искусство войны», авторство которого приписывается Сунь-цзы. В своем труде он описал способы облегчения победы над врагом за счет обмана, заманивания его, скрытого управления его действиями: «Для того чтобы заставить врага выступить против его воли, завлекай его какой-либо [ясной] выгодой. Для того чтобы предотвратить выступление врага, покажи ему [возможный] вред этого». Эта техника так интерпретирована французским генералом Лиоте - «показать свою силу, чтобы не пришлось ее применять». Варианты использования данной методики

в современной политике чрезвычайно широки. В частности, речь может идти об обещании (в случае якобы гарантированной победы) партии или кандидату-оппоненту серьезных «неприятностей», если не будет смягчена критика. Это же относится и к угрозе лишиться кандидата определенной должности, если он не снимет свою кандидатуру с выборов в представительные органы власти. В любом случае, методика сводится к демонстрации возможного вреда (или видимости демонстрации), если кандидат не станет действовать «разумно», т. е. оказывается воз действие на оппонента, ему внушают, что надо «слушаться» — это в его собственных интересах. Это и есть манипуляция сознанием, но манипуляция сознанием политического противника, а не электората.

Другая методика, более часто применяемая в современной политической борьбе, сводится к следующему: для того чтобы гарантированно одержать победу над политическим оппонентом при нападении, необходимо нападать на незащищенные цели. В современных публичных дискуссиях политические оппоненты довольно часто вместо того, чтобы обсуждать основные положения программных документов друг друга, фокусируют внимание на малозначимых спорных положениях или же переходят на личностные или малозначимые для программы кандидата аспекты. Безусловно, неподготовленный кандидат при этом будет вынужден начать отстаивать навязанные спорные второстепенные положения. У Сунь-цзы это названо вынуждением противника вступить в бой на чужом поле.

Тактическая и стратегическая премудрость незаметного управления противником сохранилась не только в виде отдельных произведений известных авторов, но и по большей части в форме отдельных наставлений, высказанных завуалировано. Некоторые из этих наставлений объединены в так называемые стратегемы. Приведем

несколько примеров. «Сливовое дерево засыхает вместо персикового» — достаточно распространенная технология, когда избирателю предъявляются два кандидата, один из которых впоследствии передает голоса в пользу другого. «Сманить тигра с горы на равнину» — другая страгегема, часто используемая в публичных дискуссиях. Она заключается в том, чтобы перевести разговор от сути проблемы на малозначимые частности или личности, тем самым неподготовленный оппонент сам со стабильных позиций политической программы переходит на нестабильное поле абстракций и конкретики, к чему он, как правило, не подготовлен. Как следствие, достигается эффект «псевдонекомпетентности» оппонента, и у избирателя складывается впечатление, что оппонент некомпетентен вообще, в принципе. Делается простой вывод: раз оппонент некомпетентен в одном вопросе, который вроде бы относится к его программе, следовательно, несостоятельна вся его программа. Это типичное манипулирование политическим сознанием избирателя. Как уже было замечено, технологии манипулирования представляют собой лишь инструмент для достижения политически значимой цели. Моральный фактор при использовании данного инструмента зависит целиком и полностью от субъекта, применяющего данные технологии на объектах скрытого управления. Так, в Древнем Китае считалось допустимым пользоваться обманными и манипулятивными техниками для достижения цели. Этическая составляющая признавалась второстепенной.

Феномен манипулирования сознанием был известен не только на Востоке. Так, Аристотель при рассмотрении тиранических режимов, указывал, что в случае «неправильных» форм правления вполне допустимым является использование неправильных технологий управления. Например, для тирана вполне допустимо обманом добиваться своих целей. Но если представители существующего политического режима позиционируют его как «правильный», то применение обманных технологий недопустимо. Заметим, что

общепризнанная сегодня большинством развитых государств демократия не считалась Аристотелем «правильной» формой управления государством.

О возможностях скрыто управлять большими группами людей, в том числе для принятия важных общественно-политических решений, писали Н. Макиавелли, Ж.-Ж. Руссо, К. А. Гельвеций и др. Например, в работе «О человеке» К. А. Гельвеций отмечает: «Поскольку человек испорчен властью, его жажда в этом отношении неутолима. Не довольствуясь тем, чтобы повелевать своим народом, он стремится повелевать его взглядами. Он стремится овладеть разумом своих сограждан не менее жадно, чем завоеватель стремится захватить сокровища и земли своих соседей. Он считает себя подлинным господином лишь тех, чьи умы он поработил».

Феномен манипулирования сознанием, в том числе политическим сознанием, целенаправленно исследовался и разрабатывался в наше время многими учеными и политическими технологами (Е. Л. Доценко, Б. Н. Бессонов, А. Бойко, В. Парсонс, М. Варий, С. Фаер, Т. В. Ковалева, В. П. Леньшин и др.). Так, Е. Л. Доценко под манипулированием сознанием понимает «вид психологического воздействия, используемый для достижения одностороннего выигрыша посредством активного побуждения другого к совершению определенных действий». Схожего определения придерживается М.Т. Артыкбаев, называющий манипуляцию сознанием «воздействием, направляющим мышление людей в русло интересов и целей воздействующей стороны». Акцентируя внимание на проблемах минимизации воздействия современных политических технологий манипулирования сознанием избирателей, следует особо отметить, что при определенных условиях применение мажоритарной избирательной системы будет способствовать появлению в парламенте региональных представителей, набравших необходимый минимум за счет авторитета и известности в своих регионах. Это означает, что данная избирательная система будет невыгодной для элиты в

ее борьбе с местной элитой, а также для действующей элиты в борьбе с новой. Это единственная избирательная система, которая не требует создания разветвленной сети партийной организации, — в отличие от пропорциональной и смешанной систем, для функционирования которых создание партийных организаций необходимо. Ведущая роль партий в выборах вносит, по нашему мнению, дополнительный фактор, содействующий манипулированию. Имеется в виду «фактор юридического лица». Иными словами, помимо давления на отдельных кандидатов появляется возможность давления на организацию в целом. На региональном уровне речь может идти о борьбе правящей элиты и стремящейся к власти контрэлиты, о чем свидетельствуют отказы в регистрации под различными предложениями как отдельных кандидатов, так и списков партий; административное, экономическое или криминальное давление, изменение даты проведения выборов. На уровне это проявляется в противостоянии региональных элит и центра, где последний опирается на такой ресурс, как принятие законов. Отметим, что при мажоритарной избирательной системе кандидаты не обезличены, что обязывает их нести моральные обязательства перед своими избирателями. Следует отметить, что манипулирование сознанием в избирательных кампаниях за счет применения смешанной избирательной системы возможно по нескольким векторам. Во-первых, правящий политический класс и

следовательно, представляющая его партия или общественно-политический блок всегда находятся в преимущественном положении по отношению к своим оппонентам. Это происходит по причине того, что во время проведения избирательной кампании, а также процедур голосования и подсчета голосов политическая власть в большинстве случаев находится в руках правящего класса, что позволяет прямо или косвенно использовать административный ресурс. Во-вторых, чем больше организация, будь то политическая партия, политический блок или другое общественно-политическое объединение, тем больше преимуществ она имеет, выдвигаясь на выборах. Это означает, что избирательная система в итоге всегда способствует прохождению больших организаций в представительные органы власти, отличие лишь в интенсивности этого содействия. Кроме того, это означает, что партии, политические блоки и другие общественно-политические организации, представляющие элиту, всегда будут в более выгодном положении по отношению к таковым организациям, представляющим региональную элиту, а организации, существующие продолжительное время, — по отношению к новым, недавно образованным. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что федеральная правящая политическая элита, как правило, находится в привилегированном положении по сравнению с остальными участниками политического процесса, единственное, чего можно добиться, — максимально понизить уровень этой привилегированности.

## Литература

1. *Василенко И. А.* Информационные ресурсы власти и формирование новой постклассической картины политического мира XXI века // Вестник МГУ. - Серия 21.- Управление. - 2004. - № 2. - С. 51 -62.
2. Современные политические технологии. Международный семинар//Сборники формационных материалов-СПб., 2005-С.15
3. Парето, В. Компендиум по общей социологии // Антология мировой политической мысли [Текст]: в 5 т. [Отв.ред. Т.А. Алексеева] / В.Парето. - М.: Мысль, 1997. Т.2. 830 с.
4. *Омуралиев Н.* Социологическое исследование СМИ КР 2010г.
5. Связи с общественностью в политике и государственном управлении / Под общ. Ред. В. С. Комаровского. - М.: РАГС. 2001. - 675 с.
6. *Таранов П.* Приемы влияние на людей – М.2002-С301
7. *Мухтаров М.* диссертация «Политический маркетинг в Кыргызской Республике».

УДК 342.8 (575.2) (04)

**Барпиев Шерибек Аманович**

*младший научный сотрудник*

*отдел экспертиз,*

*социально-политических исследований  
и государственного управления НАН КР*

**Барпиев Шерибек Аманович**

*кенже илимий кызматкер,*

*КР УИАнын экспертиза, коомдук-саясий изилдөөлөр жана мамлекеттик башкаруу*

*бөлүмү*

**Barpiev Sheribek Amanovich**

*junior researcher,*

*department of expertise, social and political research  
and public administration of the NAS KR*

### **ФУНКЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ: СОВЕТСКИЕ И ПОСТСОВЕТСКИЕ ГЕНЕЗИСЫ**

**Аннотация.** В статье рассматривается советские и постсоветские генезисы (развития), функции избирательной системы с 1917 года с формирования Советского Союза, право выбора и голосования, порядок голосования, исторические моменты в хронологическом порядке и т.д.

Утверждение социалистического строя, права народов на самоопределение и образование СССР, который стал решающим историческим периодом в истории нашего Кыргызстана. Активизация кыргызского народа в области избирательной системы. Раскрывается выборы и избирательная система в России и в СССР в целом в период с 1918 по 1936 гг. Категория избирателей, который входили и не входили, кто имел избирательным правом, исключительные случаи и другие исторические моменты избирательной концепции.

**Ключевые слова:** Октябрьская революция, конституция РСФСР, СССР, избирательная система, выборы, право голосования, мандат, СССР, РСФСР, Кыргызстан.

### **ШАЙЛОО СИСТЕМАЛАРЫНЫН ФУНКЦИЯЛАРЫ: СОВЕТТИК ЖАНА ПОСТСОВЕТТИК ГЕНЕЗИС**

**Аннотация.** Макалада советтик жана постсоветтик генезис, 1917-жылдан бери СССРдин түзүлүшү менен шайлоо системасынын функциялары, добуш берүү укугу, добуш берүү тартиби, тарыхый учурлар хронологиялык тартипте каралды.

Социалисттик системанын орношу, элдердин өз тагдырын өзү чечүү укугу жана СССРдин түзүлүшү биздин Кыргызстандын тарыхында бурулуш учур болуп калды. Шайлоо системасында кыргыз элинин активдешүүсү. 1918 -жылдан 1936 -жылга чейинки мезгилде РСФСРде жана бүтүндөй СССРде шайлоо жана шайлоо системасы ачылып берилген. Шайлоо системасынын өзгөчө учурлары жана башка тарыхый учурлары кирген жана кирбеген, добуш берүү укугуна ээ болгон шайлоочулардын категориясы.

**Негизги сөздөр:** Октябрь революциясы, РСФСР, СССР Конституциясы, шайлоо тутуму, шайлоо, добуш берүү укуктары, мандат, СССР, РСФСР, Кыргызстан.

## FUNCTIONS OF THE ELECTORAL SYSTEM: SOVIET AND POST-SOVIET GENESIS

**Abstract.** The article considers the Soviet and post-Soviet genesis, the functions of the electoral system since 1917 with the formation of the USSR, the right to vote, the voting procedure, historical moments in chronological order, etc.

The establishment of the socialist system, the right of peoples to self-determination and the formation of the USSR, which became a turning point in the history of our Kyrgyzstan. Activation of the Kyrgyz people in the electoral system. The elections and the electoral system in the RSFSR and in the USSR as a whole in the period from 1918 to 1936. The category of the electorate who was included and who was not included, who had the right to vote, exceptional cases and other historical moments of electoral systems.

**Key words:** *October revolution, constitution of RSFSR and USSR, electoral system, elections, voting rights, mandate, USSR, RSFSR, Kyrgyzstan.*

7 года в России, установление и утверждение социалистического строя, права народов на самоопределение и образование СССР, считается решающим историческим периодом в истории нашей страны Кыргызстана. С того периода наши кыргызские граждане начали свою активную деятельность в области избирательной системы.

Избирательная система – это политический институт, связанный с организацией выборов политических деятелей, способом проведения и определения результатов голосования и распределением мандатов (юридическое отношение представительства, вакантное место, занимаемое посредством избрания) между партиями [1].

В 1917 году в ноябре после Великой Октябрьской революции выборы в Учредительное собрание прошли по пропорциональной системе на основе равного, прямого и всеобщего, избирательного права. Страна была разделена на целых 79 избирательных округов, которые в основном совпадали с губерниями. Граждане участвовали в голосовании за общественных организаций, выдвинувших своего кандидата или за список одной из политических партий. При подсчете голосов и при подведении итогов голосования применялся принцип и порядок пропорциональности т.е. количество мандатов зависело от числа полученных партией голосов, но в январе 1918 года данное Учредительное собрание было распущено.

Выборы — это тип политического участия граждан. Выборами называют процедуру формирования государственного органа или наделения полномочиями должностного лица, осуществляемую посредством голосования лиц, обладающих избирательным правом.

Избирательное право — это принцип и условие участия граждан в формировании выборных органов, комплекс правовых норм о порядке выборов. Избирательное право может быть активным (правом избирать) и пассивным (правом быть избранным). Избирательное право может быть ограничено цензами: возрастными, имущественными, образовательными, национальными, расовыми, сословными [1].

Активность и пассивность избирательного права имели граждане России, которым ко дню выборов исполнилось 18 лет. Право участия на выборах получили все граждане, добывавшие средства к жизни общественным и производительным трудом. Это были служащие, рабочие различных видов и групп, которые трудились в промышленности, торговле и в сельском хозяйстве, крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли. Правом избрания имели все военнослужащие, даже те, которые не достигли 18 летнего возраста. Граждане, входящие в категорию, перечисленные выше, но потерявшие в какой-то степени трудоспособность, также были полноправными избирателями своей страны. Тем не менее не получили права голосования граждане, проживающие

на нетрудовые доходы. Это были лица, проживающие на проценты с капитала, которые имели поступления с имущества, прибыли с предприятий, и т. д. В категорию лишенных также попадали монахи и духовные служители церквей и религиозных культов, служащие и агенты бывшей полиции, частные торговцы и т. д. Исключались из право голосования дополнительно осужденные и душевнобольные лица. По данным советских авторов, в категории лишенных прав находились от 2 до 8 % граждан, которые по возрасту могли бы участвовать на выборах.

Однако и выборы не были равными, так как Советская власть не очень доверяла крестьянству и практически воспроизвела пропорции представительства в сельской местности и в городах. На Всероссийском съезде Советов один депутат от губернских советов – от 125000 губернских жителей, а один депутат от городского совета представлял 25000 избирателей. В процентном соотношении 1 к 5 допускало депутатам от рабочих не тонуть среди депутатов от менее сознательного крестьянского общества.

В то время выборы не были прямыми. На сельских сходах избирались делегаты волостных советов, которые из своего состава формировали состав уездного съезда. Городские советы и уездные съезды отправляли участников на губернский съезд, в котором собственно и происходило выборы депутатов всероссийских и всесоюзных съездов Советов. Прямым голосованием при участии всех граждан, имевших право выбора, избирались сельские советы. Они создавались в селениях, насчитывающих не менее 300 жителей. Один депутат приходился на каждые 100 жителей. Представители сельского населения проходили четыре ступени. Для городских избирателей выборы были двухстепенными. Выборы в первые два советских десятилетия были открытыми. Голосование происходило поднятием рук. В последствии, кто и как голосовал, наблюдали члены комсомольских, партийных и других организаций.

Актуальным преимуществом советской избирательной концепции считалась возможность досрочного прек-

ращения полномочий любого депутата и его отзыва. Менее известно то, что результаты некоторых выборов, которые не удовлетворяли руководство советского органа, не утверждались, как тогда говорили, кассировались.

Советы депутатов формировались следующим образом:

в селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10000 человек, аулах, хуторах и пр.) — по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение.

в городах — по расчету 1 депутат на каждую 1000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1000 членов;

В некоторых сельских округах, где это могло быть признано реальными, проблемы руководство решались общим собранием избирателей данной местности непосредственно.

Всероссийский съезд Советов состоял из следующих представителей губернских съездов Советов, из расчета 1 депутат на 125000 жителей, а также представителей городских Советов из расчета 1 депутат на 25000 избирателей.

Конституция России лишь определяла самые основные моменты избирательного права и процесса. Многие недостатки и пробелы данной Конституции восполнялись республиканскими и местными инструкциями, положениями и другими документами [5].

Уже в 1927 году проходили выборы в сельсоветы, которых по СССР в общей сложности насчитывалось 73749 сельских советов. Сводные данные по 97,4% сельсоветам показали, что избирательное право имели 57547 тыс. человек. Явились на выборы 27839 тыс. человек или 48,4% всех избирателей. При этом избирательная активность мужчин составила в целом по Союзу ССР 67,0%, а среди женщин всего 31,1%, то есть более чем вдвое меньше, чем у мужчин. Сотрудники избирательной комиссии отмечали, что избирательная активность мужчин достигла уровня избирательной активности, характерного для Западной Европы. Дальнейший генезис (развитие) общей избирательной активности

связывалось с возрастанием избирательниц т.е. женщин.

Если сравнить, то в период избирательной кампании по выборам сельсоветов граждане, лишенные права выбора, составили 2110650 человек или 3,5% от всех избирателей. По высоте процента лишенных права голоса союзные республики располагались в следующем порядке: ЗСФСР - 6,0 %, УССР - 4,6 % и РСФСР - 3,3%. Потом уже следовали Туркменская ССР - 2,2%, Узбекская ССР - 1,9 % и Белорусская ССР - 1,4 %. Социальные категории лишенных права голосования (в процентах к среднему числу взрослого населения) в среднем по Союзу ССР распределялись следующим образом: всего лишенных права выбора – 3,51 %; лица, прибегающие к наемному труду - 0,39 %; живущие на нетрудовые доходы – 0,18 %; посредники и частные торговцы – 0,66%, представители религиозного культа – 0,36%, агенты бывшей полиции и служащие – 0,26%, осужденные – 0,17%, подопечные и умалишенные – 0,09%, иждивенцы – 1,42%, не распределенные по категориям – 0,01%.

В СССР проходили выборы и в горсоветы. По информации, охватившим 1004 города (92,4% от их общего числа по СССР), в городах насчитывалось 11069636 лиц, имевших право голосования. Из них на выборах принимали участие 6536791 человек. По всей России на выборах принимали участие 59,8% мужчин и 40,2% женщин. [4], [5].

Тем не менее советская избирательная концепция имела ярко выраженный классовый характер. Это был узкоклассовый институт, с помощью которого отстранялись от участия в выборах представители определенных свергнутых революцией классов и асоциальных, с точки зрения действовавшей власти, граждан.

В ней отсутствовали практически все демократические нормы представительной системы, которые уже были разработаны глобальной политической практикой. Советская демократия не предусматривала всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании. Определенное продвижение вперед в сравнении с избирательной нормой в Государственную Думу всё-таки сбылось. Право голосования

получили и женщины, то есть полностью был отменен ценз пола. Также полностью был отменен имущественный ценз, который до революции имел осязаемое значение при выборах в органы местного самоуправления – в городские и земские учреждения. Реализовано существенное снижение возрастного ценза. Право участия на избирательных кампаниях были предоставлены также военнослужащим.

Впервые в истории СССР избирательное право было пронизано идеей подлинного демократизма. Избирательная концепция впервые была поставлена на службу рабочего класса, также оценивалось актуальность Конституции РСФСР от 1918 года в строительстве и становлении новой избирательной концепции и системы в советский период [5].

После развала Советского союза в нашей стране избирательное законодательство развивалось в следующем порядке.

31.08.1991 года наш Жогорку Кенеш принял Закон «О выборах Президента Кыргызской Республики», согласно которым 12.10.1991 года состоялось референдум на выборах Президента страны. Избранный депутатами Верховного Совета Кыргызской ССР в октябре 1990 года первый Президент Кыргызской ССР Аскар Акаев в связи с принятием Декларации о суверенитете и независимости Республики, также изменения статуса страны должен был подтвердить и подтвердил свои полномочия Президента страны. Тем самым 5.05.1993 года была принята новая Конституция нашего государства.

Конституция от 1993 года с одной стороны, обобщал весь конституционный опыт становления и строительства национальной государственности кыргызского народа, а с другой стороны, - обогащал свой опыт новым содержанием, отвечающим всем необходимым требованиям новых задач государственного становления и строительства.

С этими задачами определены особенности новой Конституции Кыргызстана, ее преемственность по отношению к Основным законам, предшествовавшим ей, и новизна по сравнению с ними [6].

Таким образом, в основу первой Кон-

ституции нашего независимого государства законодатели заложили фундаментальные основы развития демократического, правового государства. Открытые и прозрачные выборы были признаны одним из основных институтов демократического государства.

В тексте Конституции отсутствовала глава «Избирательная система». Видимо, это было связано тем обстоятельством, что в предыдущих основных законах. Данная глава была атрибутивно связана с избранием только одного вида органов – Советов, но на сегодняшнее время в Кыргызской Республике избираются представительные органы всех уровней – это Президент страны, и различного рода органы местного самоуправления.

22.09.1994 года парламент, которого депутаты были избраны в июне 1990 года на выборах, был распущен. В этой связи 22.09.1994 года Президентом страны был назначен всенародное голосование, в котором главным вопросом было создание двухпалатного законодательного органа. В этот же период должны были быть проведены выборы в представительные органы местного самоуправления, предусмотренные Указом Президента Кыргызской Республики от 18.08.1994 года «О реформе местного самоуправления в Кыргызской Республике» [7].

В 1997 году в стране начался первый этап кардинального реформирования избирательной системы, в котором первоочередной задачей была реформирование законодательства о выборах и референдумах [8].

В Госпрограмме развития избирательной системы Кыргызстана особое внимание уделялось широкомасштабной работе по организации обучения участников избирательного процесса. Эволюция полноценной политической системы зависело от уровня информационной и правовой образованности всех участников избирательного процесса. В этой связи данной Программой была определена разработка программы обучения электората, повышения квалификации организаторов выборов, в том числе работников средств массовой информации, представителей

политических партий и общественных объединений.

В результате реализации мероприятий Госпрограммы об эволюции избирательной системы в Кыргызстане в конце 90-х годов, при поддержке ПРООН в Кыргызской Республике была успешно проведена реформа всей избирательной системы страны.

В начале 2000-х годов был разработан проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Кодекс «О выборах в Кыргызской Республике».

Включенные дополнения и изменения были связаны, в первую очередь, с вопросами обеспечения больших гарантий избирательных прав населения, создания максимально благоприятных условий для граждан – главного участника выборного процесса, избирательных комиссий, которые учитывают волеизъявление граждан, обеспечения оптимальных механизмов организации и проведения законных, справедливых, свободных и транспарентных выборов.

В целях обеспечения гарантий прав избирателей и исключения возможности влияния административного ресурса на избирательные процедуры была определена норма, в котором государственные и муниципальные служащие составляли не более 1/3 от общего числа членов избирательной комиссии. Другая часть в избирательных комиссиях была представлена представителями собраний избирателей и общественных объединений.

С образованием однопалатного парламента в стране вместо двухпалатного кардинальные изменения претерпела статья 19 «Образование избирательных округов», в котором в стране для проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша образуются одномандатные избирательные округа и многомандатные - для выборов местных кенешей на основе данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории, представляемых исполнительными органами власти и органами местного самоуправления.

В новом законодательстве просматривается целый ряд положительных улучшений т.е. регламентация деятельности

избирательных комиссий на каждом этапе голосования и подсчета бюллетеней, уменьшение срока оповещения граждан о выборах и т.д.

Более сложным в избирательной системе любой страны являлся вопрос о выборах законодательной власти. Вопросы формирования и функционирования парламента во всех государствах – это всегда вопрос борьбы и дискуссий между различными политическими силами общества. Если же выборы главы государства или местных органов власти относительно стабильны, то изменение соотношения политических сил в обществе диктует необходимость изменения системы выборов в парламент [9].

На современном этапе в Жогорку Кенеше должны быть представлены крупные политические силы, которые способны разрабатывать действенные политические и экономические предложения по модернизации государственной и общественной концепции, а также одновременно имеющие поддержку и доверие среди общественности. В такой многонациональной, многоконфессиональной и многоязычной стране, как Кыргызская Республика, который нуждается в максимально меньшей фрагментации партий, в меньшей остроте межнациональных, межрелигиозных и межрегиональных обсуждений, нужна система, которая закреплена в новой редакции Конституции.

В заключении хочется отметить, что в период с 1918-1936 гг. избирательная концепция и система была недемократичной. Выборы были многостепенными, приоритетными и ограниченными.

В то же время, голосования проводились открыто, что в условиях диктатуры пролетариата в переходный период от капитализма к социализму активно использовалось пропагандистским аппаратом правящей партией.

Избирательная концепция и система надежно закрепила и узаконила реальную руководящую роль ВКП(б), хотя об этом и не было сказано в Конституции РСФСР от 1918 года, в Конституции СССР от 1924 года, в Конституциях союзных республик от 1925 года.

Выборы воспринимались как один из ритуалов, участия в котором было призвано показать верность граждан и населения в целом.

Что касается в постсоветские генезисы, то демократическое развитие, которое происходит в Кыргызстане и получившие в последние годы динамичное развитие, привели к становлению стабильных гражданских институтов, оказывающих наиболее серьезный позитивный эффект на общественные отношения и совершенствование деятельности госаппарата, а также создали предпосылки для повышения влияния общественного контроля за деятельностью структур органов исполнительной власти.

На лидерство в обществе, а уж тем более на роль правящей может претендовать лишь те партии, которые участвуют на выборах всех уровней от местного управления до парламента, выдвигают людей, которые разделяют ее идеи, и побеждают.

И в конце принятие Закона «О внесении изменений и дополнений в Кодекс «О выборах в Кыргызской Республике» от 24.01.2004 года обеспечило конструктивное приведение норм действующего избирательного законодательства в соответствии с нормами Конституции Кыргызской Республики, а также его дальнейшее поэтапное совершенствование.

В моей следующей научной статье планируется рассмотрение периоды обсуждения, принятие новой Конституции страны и новая концепция избирательной системы, который действует в настоящее время.

## Литература

1. Foxford.ru/izbiratelnye-sistemy
2. <https://president.kg/kyrgyzstan/istoriya>
3. *В. П. Журавлев*, председатель Избирательной комиссии Ленинградской области, кандидат юридических наук. РЦОИТ при ЦИК России. Избирательная система и выборы в РСФСР в 1918-1936 гг.
4. *В. В. Фортунатов*, доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой истории Петербургского государственного университета путей сообщения. РЦОИТ при ЦИК России. Избирательная система и выборы в РСФСР в 1918-1936 гг.
5. *Василенков П.Т.* Избирательная система СССР. -М.: ИГУ им. М.В. Ломоносова, 1956. - С.10.
6. *Ким В.Л.* Первая Конституция независимого Кыргызстана / Отв. ред. Р.Т. Тургунбеков; Институт переподготовки и повышения квалификации кадров КГНУ. Б., 1998. С. 106-105.
7. Указ Президента Кыргызской Республики «О реформе местного самоуправления в Кыргызской Республике». Б., 1994.
8. Избирательное законодательство Кыргызской Республики / Большаков СВ., Евланов И.А., Иманбаев СИ., Ишенко Е.П., Зулпиев Б.Р. Орозалиев Т.О. Б., 2001. С. 140.
9. Сборник избирательных законов стран Центральной и Восточной Европы. Киев, 1995. С. 450.

УДК: 340.1: 0089 (575.2)(04)

**Төрөмырзаева Нурийла Өмүрбаевна,**  
ага илимий кызматкер,  
Кыргыз Республикасынын  
Улуттук илимдер академиясынын  
Саясий изилдөөлөр жана экспертиза борборунун  
Мамлекет жана укук бөлүмү  
**Төрөмырзаева Нурийла Омурбаевна,**  
старший научный сотрудник  
Отдел государства и права,  
Центр политологических исследований и экспертиз НАН КР  
**Nurila Toromyrzaeva Omurbaevna,**  
senior researcher,  
Department of state and law  
Center for political science research and expertise  
NAS of the KR

**Боронбаев Талантбек Жороевич,**  
илимий кызматкер,  
**Боронбаев Талантбек Жороевич**  
научный сотрудник,  
Отдел государства и права,  
Институт философии,  
права и социально-политических исследований  
им.А.Алтымышбаева НАН КР  
**Boronbaev Talantber Joroevich,**  
research scientist,  
Department State and Law, A.Altmyshbaev Institute of Philosophy, law and socio-political  
research,  
NAS of the KR

## УКУКТУК АҢ-СЕЗИМДҮҮЛҮК ЖАНА ИНСАНДЫН УКУКТУК МАДАНИЯТЫ

**Аннотация.** Бул илимий макалада инсандын укуктук маданиятынын коомдук өзгөчөлүгүн, түрлөрүн, ар түрдүү негиздер боюнча структуралаштырылуусун, сапаттуулук абалын, анын укук тармагындагы адамзаттык, мамлекеттик, коомдук жана инсандык маанидеги бардык баалуулуктарын камтыган кайсы бир деңгээлдеги укуктук аң-сезимдин, мыйзамдуулуктун, юридикалык тажрыйбанын жана мыйзамдуулукту өркүндөтүүнүн зарылдыгын жана аны жүзөгө ашыруу жолдорун сунуштоо, укуктук маданияттын коомдук маанидеги баалуулугун, анын социо-маданий багыттоочу милдеттемелеринин аткарылыш түрлөрүнүн жараянын жакшыртуу, анын социо-маданий мейкиндигиндеги өзгөчөлөнгөн орду, маданияттын башка түрлөрүнөн айырмачылыктары, укуктук мамилелердеги мыйзамченемдүүлүгү, жалпы коомдук өнүгүү жараянындагы укуктук баалуулугу, юридикалык шарттуулугу, улуттун мамлекеттик-саясий аң-сезиминдеги укуктук маданий катмар катарындагы мүнөздөмөлөрү, анын кенен жана кууш маанидеги түшүнүктөрү, адамдардын мамлекеттик-укуктук мамилелер жаатындагы ишмердүүлүгүнүн коомдук маанилүүлүгүн, белгилерин жана милдеттемелерин талдоо аракеттери көрүлгөн.

**Негизги сөздөр:** укуктук маданият, укуктук аң-сезим, укуктун аң-сезими, укуктук маданияттын деңгээли.

## ПРАВОСОЗНАНИЕ И ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА ЛИЧНОСТИ

**Аннотация.** В данной научной статье рассматривается вопрос определения общественной специфики правовой культуры личности, ее видов, структурированности и качественности состояния. Применение методологических инструментариев при анализе его места в социокультурном пространстве, отличии от других видов культуры, законности в правовых отношениях, правовую ценность в процессе общего общественного развития, юридическую обусловленность, ее характеристики как слоя правовой культуры в государственно-политическом сознании нации, ее общественное-значимость, смысл, признаки. Тем самым обоснован определение ее необходимости и путей реализации на уровне правосознания, законности и юридической практики, охватывающих все человеческие, государственные, общественные и личностно-значимые ценности в области права, в целях выработки рекомендаций по улучшению процесса реализации общественно значимых ценностей правовой культуры.

Ключевые слова: правовая культура, правосознание, правосознание, уровень правовой культуры.

## LEGAL AWARENESS AND LEGAL CULTURE OF THE INDIVIDUAL

**Abstract.** This scientific article proposes to determine the social specifics of the legal culture of the individual, its types, structuring on various grounds, the qualitative state, to determine the need and ways to implement at any level of legal awareness, legality, legal practice and legality, covering all human, state, public and personally significant values in the field of law, to give recommendations for improving the process of implementing socially significant values of legal culture, types of implementation of its socio-cultural-oriented, attempts were made to analyze its special place in the socio-cultural space, differences from other types of culture, legality in legal relations, legal value in the process of general social development, legal conditionality, its characteristics As a layer of legal culture in the state-political consciousness of the nation, its broad and narrow meaning, social significance, signs and obligations of people's activities in the field of state-legal relations.

**Key words:** *legal culture, legal consciousness of law, the level of legal culture.*

Укуктук маданият мамлекеттик бийлик таянуучу укуктун аң-сезимдик баалуулугунун даражасын камтыган, укуктук түшүнүктүн деңгээлин мүнөздөйт. Укуктук маданият: кесиптик жана салттуу-тиричилик түзүмдөрүнөн турат. Укуктук маданияттын жогорку деңгээли-укуктук мамлекеттин белгилеринин бири. Укуктук маданият коомдун жана инсандын ар кандай негиздердеги түзүмдөштүрүлүүгө тийиш болгон сапаттуу укуктук абалы катары кабыл алынуучу өзгөчө социалдык көрүнүшү болуп саналат. Укуктук маданият теориясындагы топтолгон материалдарды

комплексүү пайдалануу биринчи кезекте маселени ар тараптуу изилдөөнү камсыз кылуу үчүн зарыл. Ошону менен бирге ар бир так учурда биринчи мерчемге маданияттын тигил же бул түрүн түшүнүүдөгү так аныкталган критерий коюлат.

Ошентип, цивилизациянын калыптанышындагы адамдын укуктук жашоодогу ээлеген абалын жогорулатуу ыкмасынан алсак, анда биринчи кезекте укуктук маданияттын функционалдык-мазмундук жагына көңүл буруу зарыл болот. Бул жерде укуктук маданият адамдардын укук жаатында жараткан бардык баалуулуктарды

камтуучу, мыйзамдардын жана юридикалык практиканын, укуктук аң-сезимдин жана мыйзамдуулуктун деңгээлин чагылдырган, коомдук маданияттын бир түрү катары көрүнөт.

Психологиялык, философиялык жана юридикалык адабияттарда укуктук маданияттын коомдун укуктук курамындагы (правовой надстройке) орду жөнүндө ар түрдүү; юридикалык курамдын түзүмүнөн кийинки түзүмчөнүн элементинен, мисалы, укуктук аң-сезимдин элементи катары таануудан, укуктук тарбиялоонун бөлүгүнөн баштап, укуктук маданияттын укуктук тутумчасы менен бирдейлигине же, ал тургай анын чегинен тышкары чыгуучу укуктук тутумча иретиндеги пикирлер бар. Эгерде биринчи көз караш укуктук маданиятты изилдөөнүн эрте баскычы үчүн мүнөздүү болсо, экинчи көз караш жакында эле пайда болгон. Демек, коомдун укуктук тутумчасы - укуктук кошумча курам жана укуктук маданият өз ара бүтүндүүлүк жана сапаттык өз ара байланышта болот. Бул укуктук маданият бүтүндөй укуктук чындык болмушту, ошондой эле анын айрым компоненттеринин өнүгүү деңгээлин чагылдырган укуктук түзүлүштүн сапаттык абалын мүнөздөйт. Укуктук маданият укуктук түзүмчөнүн бир бөлүгү, же тармагы болуп эсептелбейт, бирок, анын сапаттык мүнөздөмөсү катарында коомдун укуктук турмушундагы (мисалы, мыйзамдуулук, укуктук эркиндик, социалдык адилеттүүлүк, укукту урматтоо) белгилүү бардык чөйрөлөрүн камтыйт. Бирок, бегилей кетчү нерсе, коомдун укуктук жашоосу, укуктук болмуш жана укуктук түзүмчө болушунча кеңири жана көп жагынан бири-бирине жакын категориялар катары чечмеленет. Белгилеген объектти түзүм катары кароо, бизге юридикалык ишмердүүлүктү, укуктук аң-сезимди жана коомдун укуктук турмушунун субъектисин камтыган коомдун укуктук түзүмү жөнүндө айтууга мүмкүндүк берет, [1].

Укуктук маданиятты жалпы аныктоо контекстинде, конкреттүү коомдогу (цивилизациялардагы) адамдардын коомдук-укуктук багыталуучулук милдетин аткаруучу ченемдердин, баалуулуктардын, юридикалык институттардын, жараян-

дардын жана түрлөрүнүн жыйындысы катары көрсө болот.

Укуктук маданият социо-маданий мейкиндикте өзгөчөлөнгөн орунга ээ. Ал маданияттын башка түрлөрү менен (материалдык, руханий, саясий ж. б.) толугу менен дал келбеген, материалдык да, идеалдык да, руханий компоненттердин уникалдуу, өзгөчөлүү айкалышын түзөт.

Укуктук жана саясий маданият, мамлекеттин ишмердүүлүгү, саясий бийлик мамилелеринин субъекттеринин чөйрөсүндөгү укуктук мамилелерге чыккан, бирок, саясий мыйзам ченемдүүлүк менен алардын табиятын өзгөртпөгөн, же жокко чыгарбаган, белгилүү жалпы кырларга ээ.

Укук – бул, өздүк мыйзам ченемдүүлүктөрүнө баш ийген адам тажрыйбасынын катмары болгон инсандардын, элдин материалдык жана рухий чыгармачылыгынын, айрым өзгөчө түрү жана келбети болуп саналат.

Укуктук маданият-жалпы социалдык жараяны аркылуу жетилүүчү адамдын шайкеш өнүгүүсүнүн өз алдынча бир формасы. Бул жараян коомдун ырааттуу өнүгүүсүнө зарыл болгон юридикалык шарттарды түзүү жана, укуктук баалуулуктарды (коомдук талаш-тартыштарды чечүү ыкмалары, адам укуктарын камсыздоочу институттар ж.б.) жаратуу менен бирге байланыштуу. Укук менен юридикалык ыкма-аспаптар коомдун миң жылдыктар аралыгында топтолгон, зомбулуктун, өз билемдүүлүктүн, материалдык жана рухий жыргалчылыктардын бузулушуна жол бербөөнү уюштурушат. Укуктук маданият терс укуктук, демек, терс коомдук жүрүм-турумду четөөчү, чогултуучу келбетте чыгат [2].

Укуктук маданият адамзаттын топтолгон юридикалык баалуулуктарынын «мемориалы» болуп, ал алардын сактоочусу, селекционер, генератору жана коомдук мамилелердин башка чөйрөлөрүнө ретрансляторлоочусу. Укуктук маданият – бул, тарыхый тандоонун, маңдай-тер эмгектин, адамдык рухтун сапаттарын камтыган макамдардын, режимдердин, жараяндардын, институттардын, юридикалык актылардын, ченемдердин бардык элементтерин тирүү организми

болгондуктан, укуктук маданиятка аяр мамиле кылуу социалдык жараяндын шарты, адамдын инсандуулугун жакшыртуу боюнча аракеттердин натыйжалуулугунун кепилдиги болуп саналат. Укуктук маданияттын продуктулары - юридикалык ченемдер, укук эстеликтери, чыр - чатактарды чечүүнүн ыкмалары, юридикалык иштердүүлүктүн тажрыйбасы, элдик укуктук фольклор салттуу маданий баалуулуктардан кем эмес сакталууга жана корголууга муктаж. Укуктун маданий катмарын талкалоо улуттун мамлекеттик-саясий аң-сезиминдеги толтурулгус жоготууларга, коомдук мамилелердеги өз билемдүүлүккө жана хаоско алып келүү кесепеттери менен байланыштуу [3].

Укуктук маданият - улуттук укуктук өзгөчөлүктүн мамлекеттүүлүктүн, укуктук тартиптин, укуктук түзүмдүн дээрлик жалгыз глобалдашкан келбети аркылуу жаралуучу баалуулугу жана өзгөчөлүктөрү. Анын интернационалдык жана бир эле убакта улуттук мүнөзү укуктук маданияттын бул жараяндарда биригүүсүнө жана өздүк жөндөлүүсүнө жол берет.

Аталган укуктук маданияттын мүнөздөрү бул жараяндын таанып билүүдөгү анын татаал гносеологиялык макамынын татаалдыгын түшүндүрүп, укуктук маданияттын теориялык доктринасындагы көптөгөн көз караштардын, түшүнүктөрдүн темасы болуп келүүсүн жаратууда.

Укуктук маданият субъекттери боюнча инсандын укуктук маданиятына жана коомдун укуктук маданиятына ажыратылат:

-Укуктук маданият бул адамзаттын укук жаатында топтолгон, укуктук чындыкка тиешелүү коомдун баалуулуктары болгон укуктук аң-сезиминин деңгээли, мыйзамдуулук режими жана укуктук тартиптүүлүк, мыйзамдардын абалы, юридикалык практиканын ж. б. түзүмүнөн турган жалпы маданияттын бир бөлүгү. Коомдун укуктук маданиятынын натыйжасы болуп, айрым инсандардын, жамааттардын жана башка субъекттердин социалдык-укуктук активдүүлүгү, укуктары саналат жана ал мындай активдүүлүктүн башаты, жалпысынан инсандын укуктук маданиятынын негизги булагы болуп саналат. Коомдун укуктук маданияты - бул

укукту материалдык жана руханий жактан өндүрүүнүн бардык чөйрөсү, элдин так бир тарыхый мезгилдеги юридикалык тажрыйбасы. Коомдун укуктук маданияты өлкөдөгү мыйзамдуулуктун абалы, коомдук укуктук аң-сезимдин өзгөчөлүгү, массалык укуктук маалыматтын деңгээли менен мүнөздөлөт;

- инсандын укуктук маданияты - бул инсандын коомдун укуктук маданияты менен шартталган укук ченемдүү ишмердүүлүгү камсыз кылуучу прогрессивдүү-өнүгүүсүнүн даражасы жана мүнөзү. Ошондой эле, инсандын укуктук маданияты деп, адамдын жашоо жараянындагы укуктун талаптарын билүүсү, түшүнүүсү, аң-сезимдүү аткаруусу да түшүнүлөт.

Укуктук маданият деген сөздүн кеңири маанисинде өзүнө бардык укуктук баалуулуктарды (мыйзамдарды өнүктүрүүнүн жогорку деңгээли, укук таануу илими, мыйзамдуулук, укук тартиби ж. б.) камтыйт жана ар бир инсандын (индивиддин) өздүк маданиятынын бир бөлүгүн түзөт. Ал эми ар бир инсандын укуктук маданиятынын тар (кууш) маанисинде болсо, анын колдонуудагы мыйзамдардын туура түшүнүүсүн, аларды сактоосун, аткарууну, колдонууну жана ар кандай мыйзамдуулуктун бузулууларына жол бербешин билдирет. Укуктук маданияттын жогорку деңгээли, адам коомдук жараяндардын кош көңүл байкоочусу болбостон, социалдык-укуктук активдүүлүктү көрсөтүп, мыйзамдуулукту бекемдөө максатында өзүнүн укуктук билимин пайдаланат дегенди билдирет [4].

Ошентип, укуктук маданият – бул, адамдардын мамлекеттик-укуктук мамилелер чөйрөсүндө социалдык-маанилүү чыгармачылык ишмердигинин бир формасы болуп саналат.

Укуктук маданияттын түзүмүнө: 1) укуктук аң-сезим; 2) укук; 3) укуктук мамилелер; 4) мыйзамдуулук жана укук тартиби; 5) субъекттердин укук ченемдүү ишмердүүлүгү; 6) мамлекеттик укуктук институттар; 7) юридикалык илим; 8) юридикалык актылар, кирет.

Ар бир мамлекеттин укуктук маданияты жалпы, өзгөчө, ошондой эле өздүк сейрек белгилерди камтыйт.

Инсандын укуктук маданияты - анын юридикалык маанилүү жүрүм-турумуна таасир берүүчү юридикалык билиминен, турмуштук тажрыйбасынан жана укуктук ыкмаларынан көз каранды болгон улуттун, коомдун ж.б.у.с., укуктук маданиятынын бир бөлүгү. Инсандын укуктук маданияты да укуктук аң-сезими катары дайыма өз ара аракеттеги көнүмүш, кесипкөй, теориялык деңгээлдерге ээ. Алар мамлекет жана коомдун (диний, кесипкөй, аскер ж.б. уюмдар) бардык саясий түзүмүнүн институттары тарабынан жүргүзүүгө тийиштүү укуктук тарбиялоо жараянында калыптанат. Юридикалык билим менен тажрыйбаны өткөрүү жараяны адамдын аң-сезимине жана жүрүм-турумуна таасир этүү аркылуу, анда оң ой түшүнүктөрдү, көз караштарды, баалуу багыттарды, сезимдерди, эмоцияларды калыптандырат. Мунун баары, инсандын укуктук ченемдерди сактоосуна, аткаруусуна жана пайдалануусуна таасир берип, мыйзамга баш ийүүчүлүктү тарбиялоого көмөктөшөт [4].

Таанып-билип-өзгөртүү милдети ченемдерди, мыйзамдарды, жараяндарды, кодекстерди ж.б.у.с. юридикалык билимдерди билүүгө жана аларды иш жүзүндө туура колдонууга багытталган.

Укуктук коомдоштуруу (право-социализаторская) милдети социалдык бир тектүү эмес коомду бириктирүүгө жана көзөмөлдөөгө багытталган, анткени, мыйзамдар кайсы бир деңгээлде коомдун жалпы кызыкчылыктарына жооп бергендигинен улам гана оң кабыл алынат.

Баалуу-ченемдүүлүк наркы (предметом ценностно-нормативной оценки) болуп укуктук мамилелер, ченемдер ж. б. саналат. Болмушта биринчи кезекте, тигил же бул ченемди талкуулоодон жана аны ишке ашыруудан мурда, бизди ар түрлүү чечимдерди колдонууга түрткү берүүчү жагдайлардын бир кыйла тобун салыштыруу зарыл. Көптөгөн ченемдердин арасынан жападан жалгыз туурасын тандап алууда, туура чечим кабыл алууга туура жана так багытты табууга жардам бере алуучу механизми болуп саналган укуктун өзөк затын (предметин), мыйзамдарды так билүү, адеп-ахлактык жана укуктук маданияттын

жогорку деңгээлин алып жүрүү менен гана мүмкүн. Укуктук аң-сезимдин өнүгүү деңгээли өздүк мүнөздөмөлөргө ээ болгон реалдуу укуктук ишмердүүлүктө жана укуктук жүрүм-турумда гана белгилениши мүмкүн. Ошондуктан укуктук маданияттын түзүмүнүн экинчи элементи болуп укуктук ишмердүүлүктүн өнүгүү деңгээли эсептелет. Ал, теориялык - окумуштуу-юристтердин ишмердүүлүгү, билим берүү - юридикалык мектептердин, жогорку ж. б. окуу жайларынын угуучуларынын жана студенттеринин, практикалык-мыйзам чыгаруучу жана жүзөгө ашыруучу, анын ичинде укук колдонуучу ишмердүүлүктөрүнөн турат.

Коомдогу укуктук маданиятты жогорулатуунун эки маанилүү критерий бар – алар, мыйзамдарды өнүктүрүү деңгээли жана өлкөдөгү мыйзамдуулуктун абалы. Бул көрсөткүчтөр укуктук маданияттын эки өлчөмүн: ченемдик-милдеттүүлүгүн жана иш жүзүндө-маанилүүлүгүн мүнөздөйт, алардын шайкештигинен жана өз ара макулдугунан укуктук жашоонун деңгээли көз каранды.

Коомдун жогорку мыйзамдуулук маданиятынын белгилеринин катарына төмөнкүлөр кирет:

- мыйзамдардын коомдук негиз-дүүлүгү, бул ченемдик актылардын мазмунунун коомдун өнүгүүсүнө ылайыктыгын билдирет, укуктук илимдин жетишкендиктеринин, алдыңкы юридикалык практиканын, улуттук руханий менталитеттин каада-салттарынын мыйзамдардагы чагылдырылышы;

- мыйзамдарды жүзөгө ашыруунун юридикалык механизмдерин иштеп чыгууну болжолдогон техникалык-юридикалык өркүндөтүү;

- юридикалык тилдин тактыгы жана түшүнүктүүлүгү, укуктук-ченемдик актылардагы, соттук жана административдик чечимдердеги колдонулуучу терминдердин, аныктамалардын так маанилүүлүгү;

- мыйзамдардын маанисинин жана мазмунунун туура келиши, аларды каалагандай чечмелөөнүн мүмкүн эместиги, мыйзамдардагы бир катар боштуктардын, кайталоолордун, башка деңгээлдердеги актылары менен карама-каршылыктардын жоктугу;

- мыйзамдардын натыйжалуулугу - анын дайындалышынын жетилген социалдык натыйжаларга шайкеш келүүсү. Адамдардын аң-сезиминде, жүрүм-турумунда колдонууга жана колдоого алынбаган мыйзамдар, кандай гана «жакшы», «прогрессивдүү» болбосун коомдук баалуулук катары каралышы мүмкүн эмес.

Укуктук маданият мыйзам бузууларга жол берилген, адам укуктары жана эркиндиктери сакталбаган, кызмат адамдарынын өз билемдиги күчөгөн, көзөмөлгө алынбаган кылмыштуулук жана башка юридикалык назиктиктер менен мыйзамдуулуктун тирешүүсү бар коомдо мүмкүн эмес [5].

Бул жагдайлардын бардыгы, укуктун субъекттери тарабынан мыйзамдардын жана аларга негизделген ченемдик актылардын катуу сакталышы менен мүнөздөлүүчү социалдык орнотмо (режим) - мыйзамдуулук категориясында жалпыланат. Коомдун укуктук маданияты өлкөдөгү мыйзамдуулуктун жогорку деңгээлин, мыйзам сактаган жарандарга кол салуудан коргоого, тартип бузуучуларды өз милдеттерин аткарууга мажбурлоого жөндөмдүү натыйжалуу механизмдерди болжолдойт [6].

Укуктук маданият-коомдун жашоосунун маанилүү жактарынын биринин көп маанилүү мүнөздөмөсү. Бул укуктук аң-сезимдин жогорку жана толук түспөлү. Эгерде укуктук аң-сезим коомдун турмушунун руханий гана жагын камтыса, коомдук аң-сезимдин бир гана бөлүгү болсо, анда укуктук маданият өзүнө руханий мүнөздөмөлөргө кошо укуктун «материалдык кошумчалары» болгон - юридикалык мекемелерди, алардын уюмдарын, мамилелерин да камтыйт; укуктун, соттун, нотариаттын, арбитраждын жана башка системалардын коомдогу ролу кандай болсо, алардын ишмердүүлүгүнүн маданияты, жарандар менен мамилелери, мыйзамдуу кызыкчылыктарын коргоо, коомдогу мыйзамдуу кызыкчылыктарын билүү жана сактоо ыкмасы, да ошондой болот.

Маданий ченем дайыма коомдук, себеби адамдын ишмердүүлүгү коомдук ченемделген Маданияттын ченемдүүлүгү

социалдык бүтүндүккө кирген жеке инсандын аракеттерин координациялоону жана уюштурууну камсыздайт. Ченемдүүлүк уюштуруучулук жана координациялык каражат катары мамилелерди жана жүрүм-турумду институционалдаштыруу түспөлүндө көрүнөт. Анын мазмуну инсандан көз карандысыз объективдүү жүрүм-турум эрежелеринин пайда болушу жана алардын аткарылышынын камсыз кылынышы саналат. Мамилелерди институционалдаштыруу жараяны аларды формализациялоону жана стандартташтырууну болжолдойт. Антпесе коомдук турмуштун субъекти аны менен байланыштуу башка субъекттердин аракеттерин алдын ала көрө алмак эмес жана жамааттык бүтүндүктүн, анын ичинде коомдун өз ара иштөөсүн камсыздай алмак эмес. Дал ушул, адамдардын жүрүм - турумун жөнгө салуучу калыптанган институт системасы-адам коомунун спецификалуу айырмачылыктарынын бири.

Маданият ченемдери адамдардын ортосундагы мамилелерди адегенде башка жүрүм-турум эрежелеринен мурда институционализациялайт. Тикелей адамдын сапатын чагылдырып, алар абдан терең ченемдик системаны түзөт. Маданий ченемдер тарыхый жактан шексиз алгачкы. Алар бардык башка ченемдик түзүмдөрдүн: адеп-ахлактын, диндин, эстетиканын, укуктун негизин курайт.

Алгачкы коомдук түзүлүштө, бүтүн коомдук түзүлүштүн ордунда тууганчылык жамааттарынын бирикмелери турган учурда, албетте, маданий ченемдер, жалпы мааниге ээ боло алган эмес, демек, жалпы милдеттүү, башкача айтканда, укуктук болгон эмес. Ал жерде жеке (коомдук эмес) байланыштар гана институтташтырылган. Кийин гана адамдардын коомго кооперациялануусу сыяктуу универсалдуу ыкма калыптангандан соң, маданий ченем социалдык организмдин курамына кирип, жалпы милдеттүү, же укуктук болуп калган. Маданият ченеми боло албаган жүрүм-турум эрежелери укукка киргизилбеген. Демек, укук-маданияттын бир бөлүгү жана жагы болуп саналат.

Адамзаттын маданий тарыхы, укук менен мамлекеттин мезгил-мезгили

менен терең кризистик абалга кирерин көрсөтүп турат. Бул кризистердин себеби болуп, адамзат укуктук тартиптүүлүктү курууда, сөзсүз саясий биригүү максаттын ордуна шарттуу болуп саналуучу чакан тапшырмаларды жана жеке ойлорду жүзөгө ашыруу куралына айлантканында. Ушундан улам, укуктук жана мамлекеттик турмуштун алсыроосу, бийликтин демилгесиздиги жана анын кадыр-баркынын төмөндөшү, жарандарынын жана таптардын ортосундагы тилектештиктин жоголушу, мамлекеттердин ичиндеги жарандык жана элдердин ортосундагы туруктуу ачык согуштар келип чыгууда. Өзүнүн объективдүү дайындалуусу боюнча укук тартиптин, тынчтыктын жана бир туугандыктын куралы болуп саналат, бирок жүзөгө ашырылууда болсо, ал өтө көбүн эсе жалганды жана зордук-зомбулукту, талоонду, көтөрүлүштү жана согушту далдалайт. Укуктук нигилизм - бул, укуктук аң-сезимдин терс, бурмаланган (деформацияланган) жактарынын мүнөздөмөсү, б. а., укуктун сактоочу жана урматтоочу талаптарына терс жана өтө кескин көз караштагы аң-сезимдин идеологиялык жана психологиялык бөлүгү болуп саналат.

Укуктук идеализм-бул укуктун ашырылып жиберилген негизсиз жана акталбаган мүмкүнчүлүктөрү, ага коомго бере албагандык таңууланат.

Укуктук маданият субъекттердин укуктук тарбия берүү боюнча максаттуу ишмердүүлүктү жүргүзүүн жараянында гана жогорулашы мүмкүн. Укуктук тарбиялоо мамлекеттин, коомдун бардык саясий жана укуктук түзүмүнүн институттарынын жарандардын укуктук аң-сезимин калыптандыруучу жана моделдөөчү маанилүү каражаты болуп саналат [7].

Укуктук тарбиялоо окутуучу, тарбиялоочу жана маалыматтык мүнөздөгү иш-чаралардын бүтүндөй комплексинин ар кандай багыттарда жүзөгө ашырылшын болжолдойт жана аларды аткарууга мүмкүнчүлүктөр менен каражаттарга ээ. Мамлекеттик бийлик органдарынын укуктук тарбия берүүсү болуп, билим берүү чөйрөсү, искусство жана маданият, жалпы маалымдоо каражаттары аркылуу түздөнтүз таасир этүүсү саналат. Бул жагдайда мамлекеттик органдардын жана кызмат адамдарынын өздүк укуктук маданияты укуктук тарбиялоонун маанилүү аспектиси катары көргөзмө үлгү болуусу абзел.

### Адабияттар

1. *Калинская В.И., Ратинов А.Р.* Правосознание как элемент правовой культуры // Правовая культура и вопросы правового воспитания. М., 1994. С.43.
2. *Кейзеров Н.М.* Политическая и правовая культура. М., 2003, С.113.
3. *Основы государства и права: Учеб. для ВУЗов.* М., 1994.
4. *Русинов Р.К.* Правосознание и правовая культура // Теория государства и права: Учеб. для ВУЗов. М., 1997, С.332.
5. *Сальников В.П.* Правовая культура: проблемы формирования гражданского общества и правового государства // Демократия и законность. Самара, 1991.
6. *Токтогулов А.А., Төрөмырзаев Т.Т.* Кыргыз Республикасынын жарандарынын укуктук абалынын конституциялык негизи. «Avtasya Press» басмаканасы, Бишкек ш. 2018-ж.
7. *Арабаев Ч.И.* Мүлктү менчикке өткөрүп берүү боюнча жарандык-укуктук келишимдер. КР УИА «Илим» 17.09.2020-ж.. «Арип-Пресс» басмаканасы, Бишкек ш. 2020-ж.

УДК 328.17/8

*Мукамбетова Нургуль Кадыркуловна*  
преподаватель профессионального колледжа  
КНУ им.Ж.Баласагына

*Мукамбетова Нургуль Кадыркуловна*  
кесиптик колледждин окутуучусу,  
Ж.Баласагын атындагы КУУ

*Mukambetova Nurgul Kadyrkulovna*  
vocational college teacher  
KNU named after J. Balasagyn

## МАССОВЫЙ МИТИНГ, ДЕМОНСТРАЦИЯ, ШЕСТВИЕ КАК ФЕНОМЕН СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОТЕСТА В СОВРЕМЕННОМ КЫРГЫЗСТАНЕ

**Аннотация.** В статье рассмотрен анализ проблем социально-политического протеста в Кыргызстане, на примере массового митинга, демонстрации, шествия. Сегодня в процессе изменяющегося мира проблема проблем политического протеста приобрела глобальный характер. Всё это связано с тем, что в период трансформации общества изменились ценностные ориентации, отношение к власти и власть имущим в Кыргызской Республике. Большая часть молодежи и граждане республики оказались в условиях вакуума идеологии, поэтому данная проблема превратилась в государственную проблему. Проблема политического протеста, социальных групп, отдельных личностей актуальна не только по отношению к политическому протесту, но и современному историко-политическому периоду.

**Ключевые слова:** политические технологии, массовый митинг, демонстрация, шествие, коалиционная политика протест, мобилизация актива, особенности проявления социального недовольства, формы протекания коллективных протестных движений.

## МАССАЛЫК ЧОГУЛУШ, ДЕМОНСТРАЦИЯ, ЖҮРҮШ АЗЫРКЫ КЫРГЫЗСТАНДАГЫ КООМДУК-САЯСИЙ НААРАЗЫЛЫКТЫН ФЕНОМЕНИ КАТАРЫ

**Аннотация.** Макалада массалык чогулуш, демонстрация, жүрүштүн мисалында Кыргызстандагы коомдук-саясий нааразылык көйгөйлөрүнүн анализи каралат. Бүгүн, өзгөрүп жаткан дүйнө процессинде, саясий нааразылык проблемалары глобалдык проблемасы мүнөзгө ээ болду. Мунун баары коомду трансформациялоо учурунда баалуулук багыттары, Кыргыз Республикасында бийликке жана бийликтегилерге болгон мамиленин өзгөргөндүгүнө байланыштуу. Республиканын көпчүлүк жаштары жана жарандары идеологиянын боштугуна туш болушту, ошондуктан бул көйгөй мамлекеттик көйгөйгө айланды.

**Негизги сөздөр:** саясий технологиялар, массалык чогулуш, демонстрация, марш, коалициялык саясат, нааразылык, активди мобилизациялоо, социалдык нааразычылыктын өзгөчөлүктөрү, жамааттык нааразылык кыймылынын формалары.

## MASS MEETING, DEMONSTRATION, MARCH AS A PHENOMENON OF SOCIO-POLITICAL PROTEST IN MODERN KYRGYZSTAN

**Abstract.** The article examines the analysis of the problems of socio-political protest in Kyrgyzstan, using the example of a mass meeting, demonstration, procession. Today, in the process of the changing world, the problem of the problems of political protest has acquired a global character. All this is due to the fact that during the transformation of society, value orientations, attitudes towards the authorities and those in power in the Kyrgyz Republic have changed. Most of the youth and citizens of the republic found themselves in a vacuum of ideology, so this problem turned into a state problem. The problem of political protest, social groups, individuals is relevant not only in relation to political protest, but also in the modern historical and political period.

**Keywords:** *political technologies, mass meeting, demonstration, march, coalition policy, protest, mobilization of an asset, features of manifestation of social discontent, forms of collective protest movements.*

Феномен социально-политического протеста в современном Кыргызстане в отечественной политологии и юриспруденции традиционно рассматривается в широком общественно-политическом контексте, связанном с политическими процессами в центрально-азиатском мире. В центре исследовательского интереса находились в основном особенности проявления социального недовольства, а также формы протекания коллективных протестных движений. Основное внимание в исследованиях, строившихся главным образом на эмпирическом осмыслении движений социального протеста, уделялось конкретным страновым особенностям этих движений: экономическим и социально-политическим предпосылкам протеста, институциональным формам его организации, национально-психологической, этно-конфессиональной и профессиональной подоплеке протеста и т.д. Тема протестных движений в странах мира в постбиполярный период приобрела большую актуальность в связи с распространением демократических идей и институтов в результате их освобождения от зависимости. Самые мощные социальные бифуркации произошли после окончания холодной войны в тех государствах, где были наиболее слабыми механизмы обратной связи между государством и обществом. Эти бифуркации связаны с ростом национального самосознания, а также эрозией иерархически построенных традиционных моделей социального порядка, уходящих

корнями в докапиталистическую эпоху. Процессы глобализации ускорили процесс крушения этих моделей, а постепенное вовлечение стран в орбиту мировой экономики размывало традиционный уклад жизни, что в свою очередь давало пищу для массовых протестных настроений среди тех социальных слоев, которые не смогли стать бенефициарами новых веяний времени. В сочетании с высоким уровнем коррупции, сильным социальным расслоением и отсутствием элементарных личных прав и свобод, особенно в странах с авторитарным правлением, это способствовало появлению настроений недовольства в среде беднейших слоев общества, а также периферийной части политического истеблишмента, не получившей достаточного доступа к власти и связанных с нею благам. В данной статье, мы подобрали некоторые технологии социально-политического протеста, как действие в политических протестах в Кыргызской Республике.

Исходя из конкретных задач, которые стоят перед оппозиционной организацией, возникает необходимость грамотно и адекватно выбрать формат проведения уличной акции протеста. Можно выделить следующие наиболее известные формы проведения уличных протестных мероприятий.

Закон Кыргызской Республики «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» дает следующие определения митинга, демонстрации и шествия:

Митинг – это массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Необходимо отметить, что в законе не закреплена принципиальная разница между понятиями «демонстрация» и «шествие», по сути своей они являются идентичными. Проведение массового мероприятия под оппозиционными лозунгами является классической формой организованного уличного протеста. Оппозиционная организация для подтверждения своих претензий на участие в процессе принятия государственных решений, претензий на формирование органов власти, для демонстрации общественной поддержки своих идей объективно настроена на обеспечение массовой уличной поддержки своей деятельностью. Поэтому большинство оппозиционных партий стремятся в течение года организовать хотя бы минимальное число действительно массовых выступлений против инициатив действующей власти и в поддержку собственных идей. Подготовка массового мероприятия сосредотачивается на ряде основных организационных направлений: Определение даты проведения мероприятия. Дата, как правило, привязывается к какой-либо годовщине, либо к определенному информационному поводу (например, рассмотрению в парламенте законодательной инициативы, против которой выступает оппозиция) – таким образом, появляется смысловое наполнение даты, на которое назначено мероприятие. Кроме того, для обеспечения максимальной явки активистов и сторонников, массовые мероприятия обычно назначаются на выходные дни.

Коалиционная политика. Она заключается в привлечении к организации мероприятия его инициатором союзнических политических и общественных организаций. По итогам договоренностей формируется оргкомитет мероприятия, в который входят представители всех организаций, принявших решение об участии, и которые распределяют между собой организационные функции, определяют доли финансового участия в формировании бюджета мероприятия.

Распространенной технологией является заявление оргкомитета об участии в мероприятии виртуальных общественных объединений, созданных, на самом деле, специально для того, чтобы подтвердить массовость готовящегося мероприятия в ходе его подготовки. Как правило, это делается, если организаторам не удается достигнуть договоренностей с реальными общественными организациями, но существует необходимость привлечения на мероприятие не только активистов и сторонников собственной организации, но и людей, которых просто волнует данная проблема. Например, если какая-либо политическая партия проводит массовый митинг против реформы образования, в листовках, приглашающих граждан принять в нем участие, вполне могут содержаться заявления о том, что «митинг поддержан Независимым профсоюзом студентов и движением «Студенты – за бесплатное образование» – то есть, организациями, созданными специально, чтобы поддержать конкретную инициативу данной политической партии.

**Мобилизация актива.** Для обеспечения массовости уличного мероприятия необходимо проводить его подготовку таким образом, чтобы сформировать ядро участников из активистов объединений-организаторов, то есть людей, которые примут участие в мероприятии наверняка. Именно активисты чаще всего несут транспаранты и флаги, обеспечивают шумовую поддержку мероприятия, в то время как люди, пришедшие принять участие в митинге, но не имеющие непосредственного отношения ни к одной из организаций, его проводящих, обычно предпочитают вести себя более

пассивно, ограничивая свое участие просто нахождением в числе его участников.

Сбор активистов предпочтительнее проводить за некоторое время до начала мероприятия и перед выдвижением людей на акцию протеста необходимо распределить их по координаторам и провести общий инструктаж.

Распространенной практикой является привлечение на массовые акции оппозиции активистов из региональных отделений организаций, проводящих мероприятие. Естественно, ключевым вопросом здесь становится финансовое обеспечение транспортных расходов, так как привлечение регионального актива для участия в акции протеста в другом городе почти всегда дает крайне низкий эффект. С другой стороны, привлечение региональных делегаций дает позитивный эффект как для развития региональной сети оппозиционного движения, так и для общественного позиционирования мероприятия – массовый протест гораздо лучше воспринимается обществом и СМИ, если в нем принимают участие представители регионов. Довольно часто в практике организации массовых акций протеста встречаются случаи, когда организаторы выдают активистам таблички с названиями различных регионов страны (именно чтобы подчеркнуть общенациональный характер протеста). Нередко выдают даже таблички с названиями тех регионов, представители которых участие в мероприятии не принимают.

Обеспечение медийной поддержки может быть организовано посредством реализации следующих организационных задач:

– формирование пула информационных партнеров (организация работы с дружественными оппозиционными СМИ, заинтересованными в освещении мероприятия, оперативное предоставление редакциям соответствующих СМИ эксклюзивной информации и размещение анонсов);

– размещение рекламы мероприятия в медийном пространстве (при соответствующих возможностях бюджета мероприятия эффективным оказывается размещение анонсов мероприятия в не-

политических СМИ на коммерческой основе);

– запуск интернет-сайта (интерактивное размещение информации, связанной с подготовкой мероприятия, в интернете – сравнительно недорогой инструмент оперативного оповещения как СМИ, так и заинтересованных граждан, сторонников и активистов);

– пресс-конференция накануне мероприятия (формирование дополнительного информационного повода, связанного с публичным выступлением лидеров организаций, проводящих массовое мероприятие, непосредственно накануне его, подогреет к нему интерес как со стороны СМИ, так и со стороны общественности).

Распространение агитационных материалов с анонсом мероприятия обычно осуществляется посредством следующих каналов распространения:

– информационный («говорящий») пикет. Выставляется в местах массового скопления людей (станции метрополитена, площадки напротив проходных вузов, заводов и т.д.). Оптимальное время – начало и конец рабочего дня. Число участников – 2–3 человека. Необходимые атрибуты – символика (флаг, накидка) и штендер с размещенным на нем ярким, привлекающим внимание плакатом. Суть информационного пикета – раздача прохожим листовок с анонсом готовящегося массового мероприятия и личное приглашение принять в нем участие;

– директ - мейл (целевая рассылка). У политических и общественных организаций обычно существуют базы сторонников, подготовленные, например, в ходе проведения предвыборных или гражданских общественно-политических кампаний. Рассылка через почту подписанных лидером объединения личных приглашений сторонникам может мобилизовать для участия в мероприятии значительную их часть;

– распространение информационных листовок через почтовые ящики – классический метод полевой работы общественных объединений. Оргкомитету необходимо подготовить базу данных по домам, в которых планируется проводить распространение

листовок через почтовые ящики. База данных должна содержать адреса домов, число квартир и коды подъездов. Активисты организаций, проводящих мероприятие, получают на руки листовки, анонсирующие мероприятие, и проходят по подъездам, опуская их в почтовые ящики. Более или менее серьезный эффект от такого метода распространения информации возможен только при проведении двух волн разноса листовок;

– спам - рассылки. Спам – это анонимные не запрошенные массовые рассылки электронной почты обычно имеющие рекламный характер. Технологическая цепочка спамеров выглядит таким образом:

– сбор и верификация электронных адресов получателей. Классификация адресов по типам;

– подготовка «точек рассылки» – компьютеров, через которые будет рассылаться спам;

– создание программного обеспечения для рассылки;

– поиск адресатов;

– создание рекламных объявлений для конкретной рассылки;

– произведение рассылки.

Формирование фактора интриги в ходе подготовки мероприятия. Искусственное подогревание интереса со стороны СМИ и общественности на протяжении подготовки мероприятия является важным фактором как его медийного освещения, так и привлечения потенциальных сторонников к участию в нем. Интрига может быть связана, например, с риском запрета массового мероприятия властями, что добавляет мероприятию скандальности и, естественным образом, подогревает к нему интерес.

– Привлечение известных личностей придает мероприятию элементы шоу и, естественно, делает его более привлекательным для рядовых граждан.

Нередко люди приходят только для того, чтобы увидеть или послушать известного деятеля искусства, журналистики или эстрады. Так, на митингах 6 октября 2020 года, нередко выступают артисты эстрады Мирбек Атабеков и Тата Улан. Довольно распространена технология организации эстрадного концерта по итогам митинга, что также является дополнительным стимулом для граждан, желающих принять участие в данном мероприятии.

– Региональные акции поддержки. Организация акций с идентичными лозунгами и целями в нескольких регионах (пусть и значительно менее массовых по сравнению с центральным мероприятием) переформатирует мероприятие в общенациональное и, соответственно, увеличивает его политический вес, информационное звучание, а также мобилизует региональные организации объединений, входящих в оргкомитет.

Феномен социального протеста в Кыргызстане чаще всего становится объектом исследования в контексте проблемы авторитарности власти, отсутствия гражданских прав и свобод, слабости и незрелости демократической традиции. В отечественной и зарубежной политологии вышло немало теоретических и практических работ, посвященных особенностям западных моделей политической власти, партийной системы, государственного управления и т.д.. Например, Х. Джонсон к числу системообразующих характеристик «эффективных авторитарных режимов» относит такие моменты, как однопартийная система, высокий уровень централизации власти, государственный контроль над СМИ, наличие развитой системы «социального контроля» (аппарата принуждения), отсутствие реальных гарантий прав и свобод граждан, наличие клиентелистской системы и т.д.

## Литература

1. *Jenkins C. and Perrow C. Insurgency of the Powerless: Farm Workers' Movements (1946–1972) // American Sociological Review. 1977. Vol. 42. P.249.*
2. *Dill B. and Aminzade R. Historians and the Study of Protest // Handbook of Social Movements Across Disciplines / Ed. by B. Klandermans and C. Roggeband.*

2. Современные политические технологии. Международный семинар//Сборники формационных материалов-СПб., 2005-С.15
3. *Парето В.* Компендиум по общей социологии // Антология мировой политической мысли [Текст]: в 5 т. [Отв.ред. Т.А. Алексеева] / В.Парето. - М.: Мысль, 1997. Т.2. 830 с.
4. *Омуралиев Н.* Социологическое исследование СМИ КР 2010г.
5. Связи с общественностью в политике и государственном управлении / Под общ. Ред. В. С. Комаровского. - М.: РАГС. 2001. - 675 с.
6. *Таранов П.* Приемы влияние на людей – М.2002-С301
7. *Мухтаров М.* диссертация «Политический маркетинг в Кыргызской Республике». Бишкек 2019.
8. *Иманбеков У.Т.* статья - «Праймериз как эффективный метод политического менеджмента партий в Кыргызской Республике». Вестник НАН КР. Бишкек 2020.

УДК 394.945 (575.2)(04)

**Токтогулов Алмаз Асылбекович,**  
юрид.илим. доктору, доцент,  
жетектөөчү илимий кызматкер,  
КР УИАнын  
Саясий изилдөөлөр жана экспертиза борборунун  
Мамлекет жана укук бөлүмү  
**Токтогулов Алмазбек Асылбекович**  
докт.юрид.наук., доцент,  
вед. науч. сотр.,  
Отдел государства и права,  
Центр политологических исследований и экспертиз  
НАН КР  
**Toktogulov Almazbek Asylbekovich**  
doctor of law, associate professor,  
leading researcher,  
department of state and law,  
Center for political science research and expertise  
National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic

**Төрөмырзаева Нурийла Омурбаевна,**  
ага илимий кызматкер,  
Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясынын  
Саясий изилдөөлөр жана экспертиза борбору,  
Мамлекет жана укук бөлүмү  
**Төрөмырзаева Нурийла Омурбаевна,**  
старший научный сотрудник, Отдел государства и права,  
Центр политологических исследований и экспертиз  
Национальной Академии Наук Кыргызской Республики  
**Nurila Toromurzayeva Omurbaevna,**  
senior researcher,  
Department of state and law,  
Center for political science research and expertise  
National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic

**Боронбаев Талантбек Жороевич**  
илимий кызматкер,  
Кыргыз республикасынын Улуттук илимдер академиясынын  
Саясий изилдөөлөр жана экспертиза борбору,  
Мамлекет жана укук бөлүмү  
**Боронбаев Талантбек Жороевич**  
научный сотрудник,  
Отдел государства и права, Центр политологических исследований и экспертиз  
Национальной Академии Наук Кыргызской Республики  
**Boronbaev Talantber Joroevich**  
researcher,  
Department of state and law,  
Center for political science research and expertise  
National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic

## АДИЛЕТТҮҮЛҮКТҮН КООМДУК ЖАНА УКУКТУК ЧЕНЕМДҮҮЛҮК МААНИЛЕРИ

**Аннотация.** Макалада коомдун өнүгүүсүнүн учурку этабындагы «адилеттүүлүк» түшүнүгүн жана анын укуктук ченемдик маанисин аныктоодогу теориялык концепциялары, анын коомдук-философиялык маанилүүлүгү, укуктук жөндөмдүүлүгү жана аны аныктоодогу ыкмалардын колдонулушу, анын коомго жана жеке инсанга болгон таасири каралган. Ошондой эле, коомдун тартиптештирилген жашоосунун негизин түзгөн жүрүм-турум ченемдеринин адилеттүүлүк контекстинде көпчүлүктүн дүйнө таанымына, менталитетине болгон шайкештиги менен коомдогу жана мамлекеттеги каршылаш кызыкчылыктарды теңдөө жана ишмердүүлүктү биргелештирүү ыкмасын өнүктүрүү даражасы таржымаланып, коомдогу эркиндикти жүзөгө ашыруудагы адилеттүүлүктү сактоого багытталган жалпы принциптер менен байланышкан жана коомдук кызматташуунун түрлөрүн мүнөздөөчү өзгөчөлүгү, эркиндиктин бүтүндөй системасын бекемдеши жана башка коом жана мамлекет үчүн кызмат кылуучу чоң мааниге ээ болгон баалуулуктардын жыйындыларынын, түшүнүктөрүнүн концепциясын изилдөө аракеттери көрүлгөн.

**Негизги сөздөр:** адилеттүүлүк түшүнүгүнүн коомдук жана укуктук ченемдүүлүк мазмуну, дайындалуу багыты, динамикасы, үлгүлүүлүгү, милдеттүүлүгү жана мүнөздөрү.

## СОЦИАЛЬНОЕ И ПРАВОНОРМАТИВНОЕ ЗНАЧЕНИЕ СПРАВЕДЛИВОСТИ

**Аннотация.** В статье рассматриваются теоретические концепции определения понятия «справедливость» и его нормативного правового значения на современном этапе развития общества, его общественно – философская значимость, правоспособность и применение методов его определения, его влияние на общество и личность. Также описана степень развития в контексте справедливости норм поведения, составляющих основу упорядоченной жизни общества, в соответствии с мировоззрением, менталитетом большинства, способа уравнивания конфликтующих интересов и кооперирования деятельности в обществе и государстве, характеризующих виды общественного сотрудничества и связанных общими принципами, направленными на сохранение справедливости при осуществлении свободы в обществе., были предприняты усилия по изучению концепции ценностей, концепций, которые имеют большое значение для укрепления всей системы свободы и служат для блага общества и государства.

**Ключевые слова:** социально-правовые нормы содержание, назначение, динамика, закономерности, обязательность и характеристика понятия справедливости.

## SOCIAL AND REGULATORY VALUE OF JUSTICE

**Abstract.** The article discusses the theoretical concept of the definition of «justice» and its legal value at the present stage of development of society, its social and philosophical significance, capacity and application methods of determining its impact on the society and the individual. It also describes the degree of development in the context of justice of the norms of behavior that form the basis of an orderly life of society, in accordance with the worldview, the mentality of the majority, the way of balancing conflicting interests and cooperating activities in society and the state, which characterize the types of social cooperation and are connected by general principles aimed at preserving justice in the exercise of freedom in society., which are of great importance for strengthening the whole system of freedom and serve for another society and state

**Keywords:** social and legal norms content, purpose, dynamics, regularities, obligation and characteristics of the concept of justice.

«Адилеттүүлүк» түшүнүгү өзүнүн көп маанилүү түшүнүктөрүнө жана тааалдыгына байланыштуу, коомдук жашоонун көптөгөн тармактарында кенен пайдалануулугун аныктаган.

В.Д.Филимонов, бул эрежелердин мазмунун: «коомдук аң-сезимде калыптанган жана белгилүү бир шарттарда аткарылуучу, адамдардын адилеттүү жүрүм-турум ченеминин модели» деп түшүндүрөт. Бул моделдин өнүгүүсүндөгү башкы ролду, ал, калктын басымдуу бөлүктөрүнүн элесиндеги «адилеттүүлүк» категориясында көргөн [1].

Философияда «адилеттүүлүк» түшүнүгүнүн кенен жана кууш деп аталган эки мааниси бар. Кенен мааниде адилеттүүлүк «бул, коомдук жашоонун акылдуулугу; анын коомдук чөйрөгө болгон божомолдонуусундагы адеп-ахлак менен дал келиши жана коомдук институттардын негизги артыкчылыктары болуп саналышы» [2]. Кууш мааниде, - «адеп-ахлактык жактан уруксат болгон адамдардын чогуу жашоосунун пайдасын жана оорчулуктарын бөлүштүрүүнүн шайкештиги, коомдогу жана мамлекеттеги каршылаш кызыкчылыктарды өз ара теңдөө жана ишмердүүлүктү биргелештирүү ыкмасын өнүктүрүү даражасы» [3] болуп саналат.

Юридикалык адабиятта да, «адилеттүүлүк» термини эки түрлүү мааниге ээ. Биринчиден, пайдаларды жана сиңирген эмгектерди бөлүштүрүүчү тартибин жана жагдайларын аныктоочу, талаптарды орнотуучу жана аларды бөлүштүрүүчү көзөмөлдөн турган, «жол-жоболук» адилеттүүлүктү түшүндүрөт. Ал эми экинчи мааниси – бул мыйзамда чагылдырылгандардан жогору деп эсептелген баалуулуктардын жыйындысына, же белгилүү бир критерийине кайрылууну (апелляцияны) түшүндүрөт.

И.Н.Гаврилова өзүнүн изилдөөсүндө А.А.Гусейнов тарабынан сунушталган, кооперативдик-холисттик (өзүнө бүтүндүктүн жалпы жакшылык идеясы негиз болгон концепцияны камтыйт (Платон, Аристотель, Гегель, Маркс ж.б.)) жана конфликттик-индивидуалдык (максаттарына коом жана мамлекет кызмат кылган,

жеке жакшылык (байлык) идеяларына негизделген теориялардан (Гоббс, Локк, Юм, азыркы либералдар)) деп жиктелген (классификацияланган) адилеттүүлүк концепциясын келтирген [4]. Буга жеке инсанга жана коомго болгон учурдагы бар ыкмалардын көз караштары ал үчүн негиз болгон.

XX кылымдын ортосунан баштап, конфликттик-индивидуалдык концепциясы, өзгөчө либералдык теориялар жайыла башталгандыгын И.Н.Гаврилова, Г.Ю.Канарш, Б.Н.Кашниковдор өздөрүнүн изилдөөлөрүндө белгилешет.

Канарш, өзүнүн аныктамасында, Дж.Ролздун коомдук адилеттүүлүк идеяларынын көпчүлүктүн дүйнө таанымына, менталитетине өтө эле жакындыгын белгилейт. Окумуштуунун пикири негиздүү, анткени, бул теория синтетикалык мүнөзгө ээ болуп, адилеттүүлүктүн ар кандай деңгээлин жана аспектилерин жалпылайт жана либералдык-демократиялык коомдордогу адилеттүүлүктүн идеалдуу-типтүү үлгүсүн сунуштайт.

Дж.Ролздун аныктамасына ылайык, адилеттүүлүктүн коомдук концепциясы, адамдык коомдун тартиптештирилген жашоосунун негизин түзгөн жана коомдук кызматташуунун түрлөрүн мүнөздөөчү өзгөчөлүгү болуп саналат. Ал адилеттүүлүктүн эки жалпы принциптерин аныктаган:

1. Ар бир инсан, жалпыга каралган эркиндиктердин системалары менен шайкеш, негизги эркиндиктердин жалпы системасына карата бирдей (тең) укукка ээ болуусу керек.

2. Коомдук жана экономикалык теңсиздиктер, бир эле учурда, (а) адилеттүү жыйымдардын негизине ылайык, ийгиликке эң аз жетишкендерди зор пайда көрүүгө алып келүүчү, жана (б) мүмкүнчүлүктөрдүн бирдей таза шарттарындагы кызмат орундарын жана жоболорун ачык кылуучудай болуп уюштурулушу керек» [5].

Ролз: «негизги эркиндиктер, эркиндиктин өзү үчүн гана чектелиши мүмкүн. Мында, эки учур бар: (а) анча кеңири эмес эркиндиктер, баары менен бөлүшкөн эркиндиктин бүтүндөй системасын

бекемдеши керек; жана (б) тең эркиндиктен азыраак болгон эркиндик, ага ээ жарандар үчүн алгылыктуу болушу керек» [6] деп белгилеп, биринчи негиздемеге артыкчылык берүүдө.

Ролздун пикири боюнча, өндүрүш каражаттарына болгон менчиктик укук негизги эркиндиктерге кирбейт жана, буга байланыштуу, эң аз жетишкендердин гана максаттарын канааттандыруу менен гана чектелиши мүмкүн. Демек, өндүрүш каражаттарына болгон жеке укукка, ири менчик ээлеринин саясий монополиясынын жоктугу жана жарандардын ортосундагы байлыкты эркин бөлүштүрүү шарттарында, өкмөттүн түз колдоосу менен гана жол берилиши мүмкүн. Бул, коомдогу эркин талкуулоорго каражаттарды бөлүштүрүү, ошондой эле, укуктук ченемдердеги негизги эркиндиктердин бекитилиши менен көрсөтүлөт.

Ролз ошондой эле, коомдогу эркиндикти жүзөгө ашырууда адилеттүүлүктү сактоого багытталган жалпы принциптер менен байланышкан катышуу принцибин баса белгилеген.

Ролз коомдогу коомдук-экономикалык теңсиздиктин бардыгын танбайт жана адилеттүүлүк теориясынын экинчи негизи муну тастыктоодо. Бирок, бул теңсиздик, корголуучу жарандардын пайдасы үчүн иштеши керек жана ушул шарттарда гана мүмкүн. Бул жарандардын арасында кирешелердин бирдей эмес (тең эмес) бөлүштүрүлүүсү менен байланыштуу деп санаган [7].

Бүгүнкү кыргыз коомундагы коомдук адилеттүүлүк маселесинин абдан актуалдуулугу жана маанилүүгү төмөнкүдөй себептер тарабынан тастыкталууда: биринчиден, коомдук жана экономикалык теңсиздиктин кескин күчөшүнөн улам демократиялык укуктардын жана эркиндиктердин бузулуусунан, экинчиден, адилеттүү жана натыйжалуу коомдук саясаттын жоктугунан. Үчүнчүдөн, азыркы кыргыз коомунун руханий жана нарктык багыттарын кайрадан карап чыгуу зарылдыгы. Коомдогу адилеттүүлүктүн ар кандай концепцияларын жүзөгө ашыруу аракеттери, мамлекеттик Баш мыйзамдын текстинде бекитилип, адилеттүүлүк тео-

риясында негизделгендиктен, анын коомдук бакубаттык маанисиндеги жоболорунун негиздери мамлекеттик бекемдөөгө таянуусу керек.

Мисалы, КРнын Конституциясындагы коомдук жыргалчылыктардын жана адилеттүүлүктүн ачык үлгүсүнүн камтылгандыгы, бул эркин коомго карата багытталгандыгы кагуу болуп саналат. Мамлекетибиздин базар экономикасынын кескин либералдык моделинин негизги мүнөздөрү Конституциябыздын текстинде менчик түрлөрүнө салыштырмалуу жеке менчик институтунун артыкчылыкка ээлиги чагылдырылганы менен жалпы кызыкчылык үчүн улуттук ресурстарды пайдалануу принциптери бекитилбеген жана экономиканы жөнгө салуудагы мамлекеттин коомдук табияты эске алынбагандыгынан улам коомдук укуктардын алсыз жөнгө салынуусу айгинелеп турат [8].

Албетте, булардын баары, коомдук адилетсиздикти жаратып, адамдар арасындагы теңсиздиктин өсүү жараяндарында чагылдырылып, бизнес-элитанын каржылык бийлигинин күчөөсүн пайда кылды.

Мындай жараяндарды чечүү үчүн «адилеттүүлүк» түшүнүгү жана адилеттик талаптар аркылуу адилеттүүлүктүн моделинин теориялык аныкталышынын тааалдыгы, анын көп маанилүүлүгү менен байланыштуу. Андыктан, сезимдүү жана сарамжалдуу учурларды бириктирүүчү кош мүнөзгө ээ деп түшүнгөндөн соң, моделдөө ошонун негизинде гана, адилеттүүлүк билиминин ар түрдүү тармактарында каралуусу керек. Жогоруда каралган Ролздун адилеттүүлүктүн негиздери (принциптери), бүгүнкү кыргыз коому үчүн адилеттүүлүк моделинин баалуу негизи болуп бере алат.

Укуктук ченемдин коомдук мазмуну адилеттүүлүктүн негизинде иштелип чыгарылат. Укуктук ченем бул, мамлекеттик бийлик органдарынын мыйзам чыгаруу ишмердүүлүгүнүн натыйжасында, мамлекет тарабынан юридикалык катталган жана колдоого алынган модели болуп саналат. Андагы бекитилген жүрүм-турум эрежеси, чыныгы коомдук мазмунга ээ жана коомдук мамилелердин субъекттеринин укуктары жана милдеттери аркылуу билдирилет. Алардын аткарылышы мамлекеттин да,

коомдун да, инсандын да, кызыкчылыктарын коргоочу абалды түзүүгө багытталган [9].

С.Н.Кожевников, ченемдин логикалык мазмунун, анын негизги компоненттеринин органикалык байланышы деп түшүнгөн. Ал анын интеллектуалдык жана эрктүүлүк тарабын баса белгилейт. Мазмундагы интеллектуалдык, анда камтылган «объективдүү чындыктын кубулуштары жөнүндө бекитүүчү же четке кагуучу ойду, пикирди» билдирет. Эрктүүлүк тарабы болсо, «укуктук ченемдердеги бекитилген мамлекеттик буйруучулук башаты» деп белгилейт [10].

Укук теориясындагы өтө кеңири жайылган укуктук ченемдердин салттуу түшүнүгү болуп, «эгерде-анда-башкача» шарттуу формуласы менен билдирилген жана үч баскычтуу түзүм иретинде көрсөтүлгөн жүрүм-турум эрежелери саналат. Бул көз караш (Д.М.Азми, А.Н.Бабенко, В.Д.Филимонов ж.б.) боюнча, ченем өзүнө гипотезаны (аны пайдалануу шарттарын көрсөтүү), диспозицияны (талаптуу жүрүм-турумду көрсөтүү) жана санкцияны (бөгөт коюу чарасын көрсөтүү) камтыйт.

Экинчи жагынан, укук теориясында, гипотеза жана санкциядан турган (О.В.Берг, Ю.В.Кудрявцев, А.Ф.Черданцев ж.б.) укуктук ченемдердин эки баскычтуу түзүмдөгү концепциясы да бар. Ал эми санкция деген, укук бузуучуга карата мажбурлоо чараларын жүзөгө ашыруучу органдар үчүн укук коргоочу ченемдердин диспозициясы болот, ал эми гипотеза болсо, дайыма жөндөөчү ченемдин диспозициясынын аткарылбаган чындыгын көрсөтүп турат.

Эгерде укуктук ченем бул – эки баскычтуу талап (предписание) болсо, анда, «эгерде-анда-башкача» деген салттуу үч баскычтуу структура өзү менен эмнени түшүндүрөт? Бул көйгөйдү чечүүдө С.С.Алексеев, эки баскычтуулук концепциянын алкагында, укуктагы: талаптык ченемдери жана логикалык ченемдер деп аталган, эки өздүк мүнөздөгү «баштапкы элементтердин» бар экендигин «компромисстик» абалды негиздөө менен тастыктаган [11].

Ошондой эле, кээ бир окумуштуулар, үч эмес (Н.Б.Ельчанинова, И.Г.Иванов, В.И.Леушин, Е.Я.Мотовиловкер, А.Э.Саак ж.б.), төртүнчү баскычтын бар экендигин көрсөтүшкөндүгүн белгилей кетүү керек. Төртүнчү элемент болуп – санкция үчүн өзгөчө гипотеза. Мааниси боюнча, ал, диспозицияны тикелейинен түзүлбөгөнүн четке кагууну билдирет, б.а., диспозицияда камтылган эрежелердин бузулуш мүмкүндүгүн кыйыр көрсөтөт. Анын укуктук ченемдердин логикалык түзүмүнө киргизүү үч баскычтуу түзүмдүн жактоочулары тарабынан эске алынбаган укук бузуу болмушунун чындыгын чагылдыруу зарылчылыгы менен шартталган.

В.И.Леушин өзүнүн изилдөөсүндө, «башкача» деген сөз, санкциянын өзүн эмес, «мыйзамсыз иш-аракеттенүү учурунда» деген түрмөгүн билдирет деп жазган [12]. Демек, санкцияда каралган ченемдердин кесепеттери, диспозицияда калыптанган укуктардын бузулган учурларында гана пайда болот. Ал эми эрежелерди бузуу (укук бузуу) – бул, түзүмдү калыптоодо сөз түрүндө белгиленбеген себептерден улам, көрсөтүлбөй калган болмуштун жагдайлык жана укуктук чындыгы болот.

Укуктук ченемдин коомдук мазмуну – болуп, табигый-жаратылыш жана коомдук курамдары (конструктары) аркылуу аныкталуучу объективдүү чындык болмуштун үлгүсү эсептелет.

С.Мадинин пикири боюнча, курамдар (конструктар) бул, «окуялардын жоромолдоо натыйжасында пайда болгон ойлонуулардын категориялары болуп саналып, алар келечектеги окуяларды алдын алууга жардам берүү максатына кызмат кылат» [13]. Курамдар (конструктар) укуктук ченемдин коомдук мазмунундагы табигый жаратылышын жана коомдук компоненттерин белгилеп турушат.

Натыйжада, укуктук ченемдин негизги өзгөчөлүктөрү болуп саналган юридикалык жана социалдык көрүнүштөрү, коомдук ченемдердин негизги кырларын чагылдырып турат деген аныктама негиздүү.

## Литература

1. *Филимонов В.Д.* Норма права и ее функции / В.Д. Филимонов // Государство и право. – 2007. – № 9. – С. 5-12.
2. *Философский словарь* / под ред. И.Т. Фролова. – 8-е изд., дораб. и доп. – М.: Республика; Современник, 2009. С. - 846.
3. *Философский словарь* / под ред. И.Т. Фролова. – 8-е изд., дораб. и доп. – М.: Республика; Современник, 2009. С. - 637.
4. *Гаврилова И.Н.*, Современные теории социальной справедливости / И.Н. Гаврилова // Политика: Анализ. Хроника. Прогноз. (Журнал политической философии и социологии политики). – 2009. – № 1. – С. 182-189.
5. *Ролз Дж.* Теория справедливости / Дж. Ролз; пер. с англ. В.В. Целищева, при участии В.Н. Карповича и А.А. Шевченко. – Новосибирск: Изд-во Новосиб. ун-та, 1995. С. – 143.
6. *Ролз Дж.* Теория справедливости / Дж. Ролз; пер. с англ. В.В. Целищева, при участии В.Н. Карповича и А.А. Шевченко. – Новосибирск: Изд-во Новосиб. ун-та, 1995. С- 298.
7. *Юревич А.В., Журавлев А.Л., Юревич М.А.* Избыточное неравенство доходов как угроза национальной безопасности России / А.В. Юревич А.Л. Журавлев М.А. Юревич // *НВ: Национальная безопасность*. – 2013. –№ 2. – С. 182-202.
8. Кыргыз Республикасынын Конституциясы. Бишкек. 2010-ж. 20-б.
9. *Кожевников С.Н.* Правовая система и право / С.Н. Кожевников // *Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Право*. – 2000. – № 1.– С. 52.
10. *Давидович В.Е.* Социальная справедливость: идеал и принцип деятельности / В.Е. Давидович. – М.: Изд-во политической литературы, 1989. – 255 с.
11. *Кожевников С.Н.* Правовая система и право / С.Н. Кожевников // *Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Право*. – 2000. – № 1.– С. 45-55.
12. *Леушин В.И.* Структура логической нормы и ее проявление в регулятивных (обязывающих) и охранительных нормах права / В.И. Леушин // *Российский юридический журнал*. – 2005. – № 2. – С. 7-11.
13. *Мадди С.* Теории личности: сравнительный анализ / С. Мадди; пер. с англ. И.Ю. Авидон, А.Н. Батустин, П.В. Румянцева. – СПб: Изд-во «Речь», 2002. С – 241.

УДК 347.132

*Жаркынбаев Толкунбек Жаркынбаевич*  
аспирант,  
Центра политологических  
исследований и экспертиз НАН КР  
*Жаркынбаев Толкунбек Жаркынбаевич,*  
аспирант,  
КР УИАнын Саясий изилдөөлөр  
жана экспертиза борбору  
*Zharkynbaev Tolkunbek Zharkynbaevich,*  
postgraduate student,  
Center for political science  
research and expertise of NAS KR

## СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИДЕЙ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА В КЫРГЫЗСТАНЕ

**Аннотация.** В статье анализируется ряд взглядов и позиций относительно становления и развития конституционализма, определяющая степень участия граждан в осуществлении государственной власти, так же как и вопросов конституционного реформирования. Указанным идеям корреспондируют и другие весомые концепции, без учета которых невозможно поступательное развитие социума в рамках новой конституционной парадигмы, а именно идей правового государства, гражданского общества.

**Ключевые слова:** Конституция, конституционализм, государственная власть, правовое государство, гражданское общество, права и свободы, суверенитет, источник власти.

## КЫРГЫЗСТАНДА КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ ИДЕЯЛАРЫНЫН ТҮЗҮЛҮШҮ ЖАНА ӨНҮГҮШҮ

**Аннотация.** Макалада жарандардын мамлекеттик бийликти жүзөгө ашырууга катышуу даражасын аныктаган конституционализмдин калыптанышы жана өнүгүшү, ошондой эле конституциялык реформа маселелери боюнча бир катар көз караштар жана позициялар талданат. Бул идеялар башка салмактуу түшүнүктөргө да туура келет, ансыз жаңы конституциялык парадигманын чегинде коомдун прогрессивдүү өнүгүүсү, тактап айтканда, укуктун үстөмдүгү жана жарандык коом идеялары мүмкүн эмес.

**Негизги сөздөр:** Конституция, конституционализм, мамлекеттик бийлик, мыйзамдуулук, жарандык коом, укуктар жана эркиндиктер, эгемендүүлүк, бийликтин булагы.

## FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE IDEAS OF CONSTITUTIONALISM IN KYRGYZSTAN

**Abstract.** The article analyzes a number of views and positions regarding the formation and development of constitutionalism, which determines the degree of citizens' participation in the exercise of state power, as well as issues of constitutional reform. These ideas also correspond to other weighty concepts, without which the progressive development of society within the framework of the new constitutional paradigm, namely the ideas of the rule of law and civil society, is impossible.

**Keywords:** Constitution, constitutionalism, state power, rule of law, civil society, rights and freedoms, sovereignty, source of power.

Главенствующим вопросом власти и государства является доверие народа к ее институтам и определяется тем, насколько государство гарантирует и защищает права и свободы, в какой степени народ допускается к участию в осуществлении государственной власти. В такой взаимосвязи особая роль принадлежит идее конституционализма, поскольку именно она определяют степень участия населения в государственной деятельности. В Конституции КР, закреплена идея народного суверенитета, определено, что народ КР является носителем суверенитета и единственным источником власти [1]. Среди других правовых механизмов определения народного суверенитета важную роль играют политические права и свободы, формирование развитого гражданского общества.

Как известно из теории конституционализма, гражданское общество - свободное объединение граждан, где связующим звеном выступают признание, обеспечение и защита естественных и позитивных прав человека и гражданина. Идеи гражданского общества о разумности и справедливости власти, о свободе и благополучии личности соответствуют идеям приоритета права, единства права и закона, правового разграничения деятельности различных ветвей власти и способствуют формированию теории конституционализма в Кыргызстане. Более того, правовое государство можно считать результатом развития гражданского общества, в силу того, что оно является социальной основой правового государства [1].

Правовое государство – такое достижение идей конституционализма, где не должно быть противостояния гражданскому обществу. В таком взаимодействии важна гарантия разрешения противоречий. Итак, гражданское общество - это свободное демократическое правовое общество, ориентированное на индивида, с развитыми правовыми традициями, общегуманистическими идеалами, обеспечивающее свободу деятельности и возможности достижения благополучия

и реализации прав, гармонично вырабатывающее механизмы контроля за деятельностью государства.

Следовательно, основную цель нашего анализа составляет регулирование политических прав и свобод на конституционно-правовом уровне. Актуальность обусловлена тем, что не всегда государство надежно обеспечивает и гарантирует эти права, свободы, но также создает искусственные преграды. С другой стороны, граждане не верят в эффективность своего воздействия на власть посредством реализации своих политических прав, свобод.

Права человека являются нормативной основой взаимодействия людей и государства. Следовательно, права человека - это важнейшее средство в обеспечении гражданам независимого положения в социальной жизни, а это одни из аспектов достижения и реализации конституционализма в Кыргызстане. Вместе с тем, важно обратить внимание на взаимосвязь и взаимообусловленность политической и правовой системы. Бесспорно, на природу права существенное влияние оказывает власть. Политическая система общества по мнению Грачева М.Н. - это конкретно-историческая форма взаимодействия субъектов политики и организации отношений между ними [2, с. 20-21].

Политическая система общества, выполняя функции: определения политических целей и их закрепление в политических документах; использования политики и власти для выражения воли народа через право, закон; регулирования социально-политической деятельности социума непосредственно реализует ту или иную модель конституционализма. Следовательно, воздействуя на политические процессы через принятие и реализацию политических решений, она способствует достижению соответствия политических и правовых норм и приобщает членов общества к политической жизни. Выполнение этих задач порождает эффективность функционирования политической системы, а значит формирует предпосылки конституционализма.

В развитых демократических государствах политическая система включает организацию власти, отношения между обществом и государством, характеризует политические процессы, включающие институционализацию власти, состояние политической деятельности, уровень политического сознания общества, характер политического участия. Важно также признать, что приоритетное положение политической системы определяется ведущей организационной и регулятивной ролью самой политики. В этой связи для определения характера связи правовой и политической систем необходимо выделить подходы.

1. Ограниченность возможностей права в развитии общественных отношений обосновывает самостоятельность права по отношению к политической системе и государству. К примеру, В.О. Мушинский отмечает действие права, как область частных интересов и полагает, что политика – это сфера формирования общей воли, а право – сфера отношений индивидов с самостоятельной волей и стоящими за ними особыми интересами [3, с. 41].

Так, право и правовая система противопоставляются политической системе, то есть государственному регулированию, между которыми создается противоречие, при таком подходе они показывают собой разные стороны общественного бытия. Политические и правовые явления противопоставляются как явления, выполняющие разные социальные роли в общественных отношениях. Следовательно, перемещение источника права от политической власти в область отношений отдельных субъектов не способствует раскрытию сложной связи права, политики и государства.

2. Политическая система в лице государства, выступает как правообразующая сила и опосредуется тезисом, что «государство выражает свою волю в норме права» [4, с. 49].

Сторонники указанных взглядов полагают, что государство является фактором создания правовых установлений и главной силой их осуществления, а государственная власть имеет конститутивное значение

для самой природы права как особого институционального образования [5, с. 237].

Можно полагать, что основная роль в обеспечении функционирования права придается деятельности государства. Право выступает государственно-политическим регулятором общественных отношений. Не оспаривается трансляция Лазаревым В.В. идей о приоритете политической системы над правовой; возникает также понимание роли правовой системы как производной от государственной власти; правовое регулирование рассматривается как средство осуществления политики [6, с. 79].

Испытывая на себе влияние политической системы, правовая система не является зависимой от нее. Она самостоятельна, что выражается в ее активности, воздействии со своей стороны на политическую систему, что проявляется в закреплении политических прав; закреплении конституционного строя, государственного устройства и формы правления, организации высшей власти; регламентации политического процесса.

Ограничивая государственную власть, нормы права обязывают ее признавать и защищать права и свободы личности, посредством которых устанавливаются формы и методы реализации прав граждан, общества и государства.

Таким образом, обобщая итоги анализа, важно признать следующие итоговые выводы:

- Формированию идей конституционализма предшествует процесс закрепления политических прав и свобод в правовой системе посредством воздействия на организацию и деятельность государства и его органов, а также иных субъектов политической системы, то есть на политическую сферу общественных отношений.

- Путем закрепления права общественных объединений, правовая система определяет границы и условия их деятельности как субъектов политической системы с особыми установлениями к политическим партиям в КР.

- Правовая система формирует правовые рамки и правовую основу функционирования политических и общественных организаций как элементов политической системы.

- Политический процесс служит целям ее сохранения и деятельности, где правовой системе отводится роль обеспечения условий для наиболее эффективной деятельности политической системы. Следовательно, деятельность политической

системы коррелирует с функционированием правовой системы, поскольку правовая система обеспечивает правовую основу функционирования политической системы государства, а значит способствует развитию конституционализма в Кыргызстане.

### Литература

1. Конституция КР (в ред. 2021 г.). Официальный сайт ЖК КР., [www.kenesh.kg](http://www.kenesh.kg).
2. Грачев М.Н. Политика, политическая система, политическая коммуникация. - М., 1999. - С. 20-21.
3. Мушинский В.О. Соотношение политики и права в регулировании социальных интересов. // Советское государство и право. 1988. № 2. - С. 41.
4. Карташов В.Н. Теория правовой системы общества. В 2 т. Т. 1. - Ярославль, 2005. - С. 49.
5. Марксистско-ленинская общая теория государства и права. Основные институты и понятия. - М., 1970. - С. 237.
6. Общая теория права и государства /под ред. В.В. Лазарева. - М., 1996. – С. 79.

УДК 340.5

**Керимбаев Канат Керимбаевич**  
аспирант,  
Центр политологических  
исследований и экспертиз НАН КР  
**Керимбаев Канат Керимбаевич**  
аспирант,  
КР УИАнын Саясий изилдөөлөр  
жана экспертиза борбору  
**Kerimbaev Kanat Kerimbaevich**  
postgraduate student,  
Center for political science  
research and expertise of NAS KR

### ПОНЯТИЕ ПРАВОВОГО АНАЛИЗА

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению правового анализа как одного из значимых инструментов повышения эффективности функционирования кыргызской правовой системы, а также выявлению используемых для целей правового анализа юридических технологий, их особенностей и взаимосвязи. Особое внимание уделено вопросам осуществления правового анализа в законотворческой деятельности. Изучение юридических технологий, используемых для целей правового анализа, в рамках настоящего исследования осуществляется на основе формально-юридического и системно-структурного анализа кыргызского законодательства,

**Ключевые слова:** правовой анализ, юридическая технология, оценка регулирующего воздействия, оценка фактического воздействия, мониторинг правоприменения, эффективность законодательства.

### ЮРИДИКАЛЫК АНАЛИЗДИН ТҮШҮНҮГҮ

**Аннотация.** Бул макала кароо укуктук талдоо бири катары маанилүү инструменттердин арттыруунун кыргыз укуктук системасына, ошондой эле аларды табуу үчүн пайдаланылуучу максаттар укуктук талдоо юридикалык технологияларды, алардын өзгөчөлүктөрүн жана өз ара байланышы. Мыйзам чыгаруу ишмердигинде укуктук талдоо жүргүзүү маселелерине өзгөчө көңүл бурулган. Укуктук талдоо максатында колдонулган юридикалык технологияларды изилдөө ушул изилдөөнүн алкагында кыргыз мыйзамдарын формалдуу-юридикалык жана тутумдук-түзүмдүк талдоонун негизинде жүзөгө ашырылат,

**Негизги сөздөр:** укуктук анализ, юридикалык технология, жөнгө салуучу таасирди баалоо, иш жүзүндөгү таасирди баалоо, укук колдонууга мониторинг жүргүзүү, Мыйзамдын натыйжалуулугу.

### LEGAL ANALYSIS CONCEPT

**Abstract.** The article is devoted to the consideration of legal analysis as one of the significant tools for improving the efficiency of the functioning of the Kyrgyz legal system, as well as identifying legal technologies used for the purposes of legal analysis, their features and interrelationships. Special attention is paid to the implementation of legal analysis in legislative activity. The study of legal technologies used for the purposes of legal analysis within the framework of this study is carried out on the basis of formal legal and system-structural analysis of Kyrgyz legislation,

**Key words:** legal analysis, legal technology, assessment of regulatory impact, assessment of actual impact, monitoring of law enforcement, effectiveness of legislation.

Правовой анализ это юридическое заключение определённых обстоятельств. Для проведения правового анализа осуществляется чёткий анализ действующих законодательств и сложившейся ситуации. При проведении правового анализа используются различные методы. Регулирующего и фактического воздействия нормативных правовых актов, мониторинг правоприменения, критическое изучение основных результатов научных и аналитических исследований, касающихся вопросов реализации указанных юридических технологий. В рамках сравнительно-правового исследования изучается опыт правового регулирования вопросов применения юридических технологий и муниципальными образованиями, что позволяет оценить степень проработанности указанных вопросов в региональном законодательстве, а также выявить различные схемы организации проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и их фактического воздействия. На основании проведенного анализа сформулировано понимание сущности правового анализа, его целей и основных задач, а также сделан вывод о необходимости разработки комплексной методологии правового анализа, в рамках которой сочетались бы разработка концепции проекта нормативного правового акта, оценка его регулирующего и фактического воздействия, мониторинг правоприменения, и которая могла бы быть применена для решения всей совокупности задач правового анализа. [1.С-23-26] На протяжении всей новейшей истории нашей страны отечественная правовая система развивается быстрыми темпами, что обусловлено рядом факторов. С одной стороны, обеспечение социально-экономического развития страны требует использования различных регуляторов, важнейшим из которых является право. Ведь именно право, будучи, по меткому выражению П.Бурдье, «наивысшей формой активного дискурса, обладающего властью вызывать реальные последствия», формирует «поле возможностей», в рамках которого проходит вся жизнь общества, осуществляется и экономическая, и

социальная деятельность. С другой стороны, переход кыргызского общества «от построения развитого социализма к капитализму», перестройка хозяйственного механизма и его ориентация на рыночные отношения потребовали существенной трансформации всей системы кыргызского законодательства. Более того, изменения, которые претерпели некоторые отрасли, оказались столь существенны, что это позволяет говорить об их создании практически заново. Поэтому процесс законотворчества в нашей стране в последние 30 лет идет весьма интенсивно условиях глобализации вслед за усложнением социально-экономической и политической жизни усложняется и правовая жизнь общества. [2.С45-49] В рамках последней особое место занимает юридическая деятельность, которая в самом общем виде подразделяется на правовой анализ. Среди всех ее разновидностей правовой анализ вид в отечественной правовой науке исследован меньше других. Данный факт свидетельствует об актуальности исследований, проводимых в данном направлении. Исследование определений и «толкование права» Несмотря на большое количество различных мнений, в юридической науке на сегодняшний день до сих пор не поставлена точка в вопросе о том, что понимать под терминами и «толкование права». временный исследователь, обращаясь к правовой тематике, неизбежно сталкивается с проблемой стремительного увеличения объема научной информации, отражающей те или иные стороны государственно-правовой действительности. Существование такой тенденции в правовой науке вполне объяснимо. [3.С 20-25] С одной стороны, соглашаясь с закономерностями развития государственных и правовых явлений, познание идет по пути расширения круга изучаемых объектов и решаемых задач. Это неизбежно приводит к появлению значительного числа новых научных работ в соответствующих сферах исследования. С другой стороны, приращение знаний достигается за счет уточнения, дополнения, обобщения, критики, переосмысления существующих теоретических категорий.

Особую сложность в этой связи приобретает исследование фундаментальных проблем юридической науки, образующих её теоретико методологический каркас. От корректного определения исходных теоретических посылок, позволяющих не только составить целостное представление об объекте изучения, но и непротиворечиво совместить его с системой устоявшихся теоретических идей и концепций, зависит эффективность научного поиска. Поэтому формирование общей теории договорного правового регулирования осуществлялось в контексте учения о правовом регулировании. А.С. Пиголкин под правовым анализом деятельностью понимает «толкование, носящее обязательный для исполнения характер, реализуемое компетентными органами и формально связывающее исполнителей толкуемой нормы». Н.Н. Вопленко выступает сторонником точки зрения, согласно которой правовой анализ – «разъяснение смысла и целей правовых норм, осуществляемое компетентными органами и влекущее определенные юридические последствия». Правовой анализ рассматривалась А.Ф. Чердынцевым как государственно-властная деятельность, носящая официальный характер, итоги которой имеют обязательное значение для конечных адресатов. В юридическом словаре Б.А. Гарнера под правовым анализом подразумевается процесс установления смысла закона или иного юридического документа специальными субъектами (судом либо законодательным органом) и принятие в связи с этим соответствующего акта. А. Скалиа считает, что правовой анализ – очерченная рамками закона процедура истолкования смысла нормативных правовых актов специальными органами (преимущественно судом), функционирующая по определенным правилам и завершающаяся изданием акта толкования. Предложенные определения подчеркивают явно выраженную правоприменительную направленность правовой анализ что также выступает неоднозначным моментом, поскольку такая характеристика

присуща простому толкованию норм права, но никак не правовому анализу. К большому сожалению, в рассмотренных терминах не обозначены границы, в рамках которых следует осуществлять правовой анализ. Исходя из этого, под правовой анализ предлагает понимать механизм работы государственно-властных субъектов по раскрытию смысла норм права, реализуемый в определенных рамках пределах и оканчивающийся изданием интерпретационных актов, вызывающих юридические последствия у субъектов права. Для того чтобы разобраться в том, как соотносятся между собой определения «правовой анализ» и «толкование права», стоит провести анализ последнего понятия. Действительность является неотъемлемым, определяющим качеством права. Как отмечал В.И. Гойман, активность права – это сущностное, исходное свойство, внутренний источник его самодвижения и в то же время интегративная характеристика реальности действия права. Она характеризует, с одной стороны, потенциал права, а с другой – правовое в самих общественных отношениях. Подобно государству, право не может проявлять себя, «не излучая» энергии в отношении тех субъектов, которые находятся в зоне его досягаемости. Право существует постольку, поскольку оно действует, оказывает воздействие на участников правового общения, проявляет активность в общественной среде. Тем не менее право, выражаясь словами С.С. Алексеева, не может рассматриваться как «некая самодовлеющая, сама по себе существующая регулирующая система». Право является социальным явлением, неспособным к самостоятельному функционированию. Функционирование права обеспечивается сознательной целенаправленной активностью человека. Иначе говоря, право приводится в действие субъектом, мыслящим существом, наделенным способностью принимать решения, осознавать свои действия и руководить ими, обладающим потенциальной возможностью самоопределиваться по отношению к внешним условиям.

## Литература

1. *Бурдые П.* Власть права: основы социологии юридического поля // Социальное пространство: поля и практики. СПб., 2007г.
2. *Кичигин Н. В.* Реализация правовых моделей // Правовые модели и реальность: монография / отв. ред. Ю. А. Тихомиров 2019г.
3. *Е. Е. Рафалюк, Н. И. Хлуденева. М., 2014. Малько А. В., Костенко М. А.* Место и роль технологий в правотворческой политике современной России // Журнал российского права. 2017. № 4.
4. *В. П. Емельянцев. М., 2015. Пронина М. П.* Соотношение понятий «юридическая техника» и «юридическая технология» // Юридический мир. 2013. № 6
5. *Тихомиров Ю. А.* Право: как оценить его действие? // Эффективность законодательства: вопросы теории и практика: монография / отв. ред. Ю. А.

УДК 343.346

**Жаманканова Айнура**  
аспирантка,  
Центр политологических исследований  
и экспертиз НАН КР  
**Жаманканова Айнура**  
аспирант,  
Саясий изилдөөлөр жана экспертиза борбору,  
Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясы  
**Zhamankanova Ainura**  
graduate student,  
Center for political science research  
and expertise NAS of the KR

### СУБЪЕКТ И СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ПРОИСШЕСТВИЯ

**Аннотация.** В статье анализируются наиболее часто встречающиеся на практике вопросы квалификации дорожно-транспортных преступлений по их субъекту. Автор обосновывает алгоритм квалификации дорожно-транспортных преступлений, совершаемых при учебной езде, буксировке, незаконной передаче управления транспортным средством, недоброкачественном ремонте, формулирует предложения по совершенствованию уголовного законодательства в этой части.

**Ключевые слова:** транспорт, субъект, дорожно-транспортное преступление, квалификация, нарушение Правил дорожного движения.

### ЖОЛ ЭРЕЖЕСИН БУЗГАН ОКУЯЛАРДЫН СУБЪЕКТИСИ ЖАНА СУБЪЕКТИВДҮҮ ТАРАБЫ

**Аннотация.** Макалада практика жүзүндө эң көп кездешкен жол-транспорт кылмыштарынын предметтери боюнча квалификация маселелери талданат. Автор айдоону, сүйрөөнү, транспорт каражаттарын башкарууну мыйзамсыз өткөрүп берүүнү, сапатсыз ремонттоо учурунда жасалган жол-транспорт кылмыштарын квалификациялоонун алгоритмин негиздейт, бул бөлүктөгү жазык мыйзамдарын өркүндөтүү боюнча сунуштарды түзөт.

**Негизги сөздөр:** транспорт, предмет, жолкыймылынын кылмыштуулугу, квалификация, жол эрежелеринин бузулушу.

### THE SUBJECT AND THE SUBJECTIVE SIDE OF THE VIOLATION OF THE RULES OF THE ROAD ACCIDENT

**Abstract.** The article analyzes the most frequently encountered in practice issues of qualification of road traffic crimes by their subject. The author substantiates the algorithm for the qualification of road traffic crimes committed during training driving, towing, illegal transfer of control of a vehicle, poor-quality repairs, formulates proposals for improving the criminal legislation in this part.

**Key words:** transport, subject, road traffic crime, qualification, violation of traffic rules.

Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию, обладает характером и степенью общественной опасности, достаточными для его криминализации. Справедливо замечание А.П. Бохана, согласно которому возникновение аварийной ситуации в результате грубого нарушения правил дорожного движения со стороны нетрезвого водителя, не повлекшей наступление тяжких последствий в связи со своевременностью реакции иных участников дорожного движения, по степени общественной опасности должно оцениваться наравне со степенью общественной опасности преступления. Следует заметить, что криминализации подверглось не управление транспортным средством лицом в состоянии опьянения вообще, а только повторное такое поведение, то есть деяние, обладающее повышенной общественной опасностью. Общественная опасность – перманентный атрибут исследуемого деяния, который относится к наиболее важным основаниям криминализации и заключается, в частности, в способности причинять существенный вред общественным отношениям, охраняемым уголовным законом. Существует два основных подхода к определению общественной опасности: качественный (атрибутивистский) и количественный. Сторонники качественного подхода считают, что общественная опасность является атрибутом. Так, например, А.И. Марцев определяет общественную опасность «как свойство каждого преступления в отдельности и всех преступлений вместе взятых производить в обществе существенные отрицательные социальные изменения...» исключительно преступлений, соответственно, иные правонарушения этим свойством обладать не могут. Противоположной точки зрения придерживаются представители количественного подхода, которые считают, что общественная опасность является общей характеристикой всех видов правонарушений [1.-С-26-30]. Преступление же, в отличие от иных правонарушений, характеризуется повышенной степенью общественной опасности. Дорожное движение представляет собой

своеобразную систему, участники которой ожидают друг от друга соблюдения установленных правил, то есть рассчитывают на определенное поведение со стороны других лиц и действуют в соответствии со своими ожиданиями. Участник дорожного движения, в частности, водитель, всегда находится во взаимосвязи с иными участниками дорожного движения, он не является изолированной единицей. Таким образом, грубое нарушение правил дорожного движения одним лицом уже способно нанести вред общественным отношениям и включает в себе угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, а также собственности. Водитель, принимая участие в дорожном движении, ежеминутно сталкивается с ситуациями, которые требуют максимальной концентрации и незамедлительного принятия решений. Он действует в условиях постоянного риска, при этом в результате употребления средств и веществ, вызывающих опьянение, уровень такого риска возрастает. Наличие состояния опьянения у водителя неизбежно приводит к снижению умственной и физической активности лица, что негативно сказывается на способности объективно оценивать возникшую аварийную обстановку и принимать рациональные решения, то есть повышает степень вероятности причинения вреда общественным отношениям, охраняемым законом, что также подтверждается результатами экспертного опроса. Так, 78 % опрошенных научно-педагогических работников, являющихся специалистами в области уголовного права, а также сотрудников правоохранительных органов согласны с указанной позицией (приложение 2). Специальные исследования показывают, что наличие в крови водителя алкоголя в количестве, равном 0,3 – 0,9 промилле, повышает риск возникновения 24 дорожно-транспортных происшествий в 7 раз, 1,0 – 1,4 промилле – в 31 раз, более чем 1,5 промилле – в 128 раз<sup>23</sup>. Кроме того, вероятность дорожно-транспортного происшествия при употреблении водителем каннабиса увеличивается в 9,5 раз, при употреблении кокаина или бензодиазепинов – в 2 – 10 раз, при употреблении амфетаминов – в 5-30 раз.[2.-С-20-27]

Употребление алкоголя в совокупности с наркотическими средствами повышает риск возникновения дорожно-транспортных происшествий с особо тяжкими последствиями в 20-200 раз [24]. Таким образом, при совершении рассматриваемого деяния увеличивается вероятность возникновения аварийной обстановки, что усугубляется снижением умственной и физической работоспособности вследствие наличия состояния опьянения у управляющего лица. Научный интерес представляет характеристика особенностей личности преступника. В этой связи следует обратиться к концепции «опасного состояния личности» социологической школы уголовного права. Создатель данной теории Р. Гарофало предполагал наличие априорной склонности некоторых людей к совершению преступлений, детерминированной их нравственными качествами и социальной средой, в которой происходит становление личности виновного. Определено, что среди виновных в нарушении правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию, можно отметить следующие типы: 1) последовательно-криминогенный тип характеризуется склонностью к постоянному потреблению опьяняющих веществ, при этом у него отмечаются стойкие антиобщественные ориентации, выражающиеся, в частности, в нарушении норм права и морали. Так, например, лица, имеющие судимость за совершение преступлений, но тем не менее допускающие управление транспортным средством в состоянии опьянения, отличаются наличием стойких антиобщественных установок, а также проявляют крайнюю степень нигилизма. Такое поведение может быть обусловлено, в том числе, наличием алкогольной или наркотической зависимости; 2) ситуативно-криминогенный тип отличается склонностью к систематическому потреблению опьяняющих веществ, проявляет неустойчивые антиобщественные взгляды, характеризуется отрицательным отношением к праву и морали, наличием судимости за совершение иных преступлений, ситуативный

тип характеризуется склонностью к периодическому потреблению опьяняющих веществ, наличием негативных социальных установок, пренебрежительным отношением к праву и морали, это лица, ранее привлекавшиеся к административной ответственности, в том числе за совершение иных правонарушений в области дорожного движения, не предусмотренных, на совершение данного преступления значительное влияние оказывает внезапно возникшая ситуация; 4) случайный тип не проявляет склонность к потреблению опьяняющих веществ, обнаруживает положительные социальные установки, рассматриваемое преступление детерминировано стечением случайных жизненных обстоятельств вкупе с нехарактерно сильным отравлением опьяняющими веществами. Аргументировано, что противоправность и наказуемость нарушения правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию, должны определяться на основе системного анализа совокупности конкретных факторов, в частности, данных науки и практики, общественного мнения, социально-экономических реалий. Установлено, что административная преюдиция – это средство юридической техники, заключающееся в криминализации повторного деяния в связи с трансформацией общественной опасности административного правонарушения в «криминальную» общественную опасность, обусловленную наличием опасного состояния личности виновного. [3-С 34-40]

Следует признать своевременным, с учетом высокого уровня аварийности по причине управления транспортным средством в состоянии опьянения водителями, допущенными к такому управлению другими лицами, установление административной ответственности за данное деяние и ужесточение наказания за вождение в состоянии опьянения.

Родовым объектом транспортных преступлений являются общественные отношения в сфере безопасного функционирования (движения и эксплуатации) транспорта. Поскольку только общественные отношения как целостная система, а не

какие-либо его составные части могут быть признаны объектом преступления, рассматриваемый объект включает в себя всю совокупность отношений, обеспечивающих охрану жизни людей, материальных ценностей, окружающей природной среды, интересов безаварийной работы транспорта в целом. Последствиями этих преступлений зачастую бывают крушения, катастрофы, аварии, несчастные случаи с людьми, в результате чего причиняется вред жизни и здоровью людей.

По уголовным делам рассматриваемой статьи при исследовании причинной связи необходимы заключения экспертов из разных областей. В частности требуется проведение судебно-психологических экспертиз, автотехнических, необходимы

достаточные знания по безопасности дорожного движения, знания особенностей эксплуатации транспортных средств, трасологии, и т.п. Не выполнение Правил дорожного движения всегда предшествуют наступлению вредных последствий. Установление причинной связи является заключительным этапом исследования причинно-следственной зависимости между общественно опасными действиями и преступным результатом. Субъективная сторона деяний, рассматриваемого преступления, посягающего на безопасность движения и эксплуатации транспорта или транспортного средства, характеризуется неосторожной формой вины, которая может быть выражена как в легкомыслии, так и в небрежности.

### *Литература*

1. *Аврченко А.И.* Транспортная безопасность в Российской Федерации / А.И.Лавренко, А.С. Саядова // Актуальные проблемы юридической науки: теория и практика Сборник материалов VIII Международной научно-практической конференции. – 2014. – С. 27-29.

2. *Линкевич А.Е.* Некоторые спорные аспекты конструирования и квалификации преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта / А.Е.Линкевич // Евразийская адвокатура. – 2017. – № 2 (27). – С. 26-30.

3. *Майоров В.И.* Содержание понятия «безопасность дорожного движения»: теоретические основы / В.И.Майоров // Вестник ЮжноУральского государственного университета. Серия: Право. – 2012. –

4. *Михайлова И.А.* Проблемы квалификации транспортных преступлений / И.А. Михайлова // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2014. – № 4. – С. 10-14.

5. *Османов М.Х.* Становление и развитие института уголовной ответственности за нарушения Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств / М.Х. Османов // Сборник статей победителей VII Международного научно-практического конкурса. – 2017. – С. 142-146.

УДК 152.26

*Калыбек кызы Замира,  
кенже илимий кызматкер,  
Саясат таануу изилдөөлөр жана экспертиза борбору  
Калыбек кызы Замира,  
младший научный сотрудник,  
Центр политических исследований и экспертизы НАН КР  
Kalybek kyzy Zamira,  
junior researcher,  
Center for political research and expertise of the NAS KR*

### КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА КӨЗҮ АЗИЗ ЖАРАНДАРДЫ СОЦИАЛДЫК РЕАБИЛИТАЦИЯЛООНУН УКУКТУК КӨЙГӨЙЛӨРҮ

**Аннотация.** Адам укуктары эң чоң баалуулук катары таанылган ар бир мамлекетте социалдык колдоого муктаж болгон көзү азиз адамдар жана жарандар сыяктуу аярлуу катмарына чоң көңүл бурулат. Бүгүнкү күндө көзү азиз адамдардын жана жарандардын социалдык жактан корголушунун негизги көйгөйлөрүнүн бири – алардын көйгөйлөрүн чечүүгө коомчулуктун жана жалпы эле жарандык коомдун жетиштүү деңгээлде катышпагандыгында жатат. Учурдагы коом тарабынан көзү азиз адамдарга жана жарандарга болгон камкордук мамилелер, алардын кемсинтүүчү басмырлоочу абалы жакындарына жараткан оорчулук же тескерисинче эгоцентризм, кастык, агрессия, көрө албастык сыяктуу сезимдерди пайда кылат. Бул макалада социалдык мамлекет түшүнүгү жана ошондой эле көзү азиз адамдарга жана жарандарга тиешелүү болгон, Кыргыз Республикасынын Конституциясында камтылган социалдык коргоо, эмгек, эс алуу, үй-бүлөнү коргоо жана башка ушул сыяктуу укуктарына кепилдик берген беренелер изилденди.

**Негизги сөздөр:** социалдык мамлекет, мамлекеттин социалдык саясаты, социалдык кызматтар, Конституция, кепилдик, басмырлоо, укук.

### ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ ПО ЗРЕНИЮ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**Аннотация.** Каждое государство, где права человека признается, высшей ценностью достаточно много внимания уделяется наиболее нуждающимся в социальной поддержке слоям населения – лицам с ограниченными возможностями здоровья по зрению. Одна из основных проблем социальной защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению заключается в недостаточном участии общественности и в целом гражданского общества в решении их проблем. Существующее пренебрежительное, покровительственное отношение со стороны общества, унижительное дискриминационное положение формирует у лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению ощущение – обузы для близких, или напротив, эгоцентризм, враждебность, агрессию, зависть. В этой статье мы изучили понятие социального государства. Какие статьи в Конституции Кыргызской Республики гарантируют социальную защиту, а также право на труд, право на отдых, государственную защиту семьи и так далее.

**Ключевые слова:** социальное государство, социальная политика государства, социальные службы, Конституция, гарантия, дискриминация, право.

## LEGAL PROBLEMS OF SOCIAL REHABILITATION OF DISABLED PEOPLE IN THE KYRGYZ REPUBLIC

**Abstract.** Every state where human rights are recognized as the highest value is given a lot of attention to the most in need of social support layers of the population - people with disabilities. One of the main problems of social protection of persons with disabilities is the lack of participation of the public and civil society in general in solving their problems. The existing disdainful, patronizing attitude on the part of society, a humiliating discriminatory position forms in persons with disabilities a feeling - a burden for loved ones, or, on the contrary, egocentrism, hostility, aggression, envy. In this article, we have explored the concept of the welfare state. What articles in the Constitution of the Kyrgyz Republic guarantee social protection, as well as the right to work, the right to rest, state protection of the family, and so on.

**Keywords:** *welfare state, social policy of the state, social services, Constitution, guarantee, right.*

Бүгүнкү күндө Кыргыз Республикасында конституциялык укуктардын сакталышы, социалдык мамлекеттүүлүктүн негизги принциптерин жөнгө салуунун негизги формалары жана ыкмалары, ошондой эле аларды көзү азиз адамдардын жана жарандардын укуктарын камтыган мыйзамдарда конкреттештирүү механизми боюнча изилдөөлөрдүн жетишсиздиги байкалууда. Мыйзамда социалдык коргоонун айрым стандарттарынын жоктугу, юридикалык илимдердин алдында жүрүп жаткан социалдык жана укуктук реформалардын конституциялуулугуна толук даражасын аныктоого мүмкүндүк бере турган конкреттүү критерийлерди ачып берүү милдетин коёт. Бул үчүн биринчиден «социалдык мамлекет» түшүнүгүн аныктоо керек.

Мамлекет өз жарандарынын экономикалык, социалдык бакубатчылыгын коргоодо жана өнүктүрүүдө негизги ролду ойногон башкаруу концепциясы «социалдык мамлекет» деп аталат. Ал ар дайым мүмкүнчүлүктөрдүн теңдиги жана бардык пайдаларды адилеттүү бөлүштүрүү принциптерине, ошондой эле турмуш-тиричиликтин минималдуу жашоо шарттарын пайдалана албагандар үчүн негизделген. Башка аныктамалар:

Социалдык мамлекет – бул коомдун жашоосунун социалдык, экономикалык жана башка чөйрөлөрүн жөнгө салуу, анда социалдык адилеттүүлүк менен тилектештикти орнотуу боюнча жигердүү ишмердүүлүгү аркылуу Мамлекеттин

бардык жарандарынын корголушунун жогорку даражасын Камсыз кылган өнүккөн мамлекеттин өзгөчө түрү [1, б.15].

Социалдык мамлекет – бул улуттук кирешени калктын аярлуу катмарындагы адамдарга кайра бөлүштүрүп берүү деп да түшүндүрүлөт [2, б. 21].

Кыргызстандык жана чет өлкөлүк окумуштуулардын пикирлери боюнча Социалдык өнөктөштүк принцибин конституциялык бекемдөө практикасын колдонуу жана аны дүйнөнүн бир катар өлкөлөрүндө жүзөгө ашыруу чөйрөсүндө экономикасы өнүккөн өлкөлөр гана социалдык мамлекет боло алары айтылган.

Кыргызстандын Конституциясынын 1-беренесинде Кыргыз Республикасы социалдык мамлекет, ал эми 19- беренесине ылайык, Кыргыз Республикасы элдин бакубат жашоосуна жана аны социалдык коргоого камкордук көрөт, жарандардын социалдык жактан корголбогон категорияларын колдоону камсыз кылат, социалдык кызматтардын системасын жана башка социалдык коргоонун кепилдиктерин өнүктүрөт деп жазылган.

Адамдын жана жарандын укуктары, эркиндиктери менен милдеттерин камтыган 2-бөлүмүндө Эмгекке, эс алууга, турак жайга, саламаттыгын сактоого жана медициналык камсыздандырууга, билим алууга, жагымдуу экологиялык чөйрөгө, улгайган, ооруган, майып болгон, эмгекке жөндөмдүүлүгүн жоготкон, багар-көрөрүнөн ажыраган учурларда социалдык камсыздалууга жана башка ушул сыяктуу

укуктарына болгон социалдык коргоонун кепилдиктеринин тизмеси берилген.

Эл аралык укук нормаларын кармануу менен бирге Конституция ар бир адамга татыктуу турмуштук денгээлге кепилдик бере турган социалдык саясатты жүргүзүү милдетин мамлекетке бекитет. Бирок, ар бир адам материалдык бакубатчылыгын өзү түзүүсү керектиги түшүнүктүү болгону менен, кээ бир адамдарда тигил же бул себептерден улам өзүн, үй-бүлөсүн камсыз кылуу үчүн эмгектенүүгө мүмкүнчүлүгү боло бербегени маалым. Мамлекеттин социалдык саясаты эмгекке жөндөмдүү жарандар өз иш-аракеттери аркылуу өздөрүн жана үй-бүлөсүн материалдык жактан камсыз кылууга, ал эми социалдык жактан камсыздоо кызматы калктын аярлуу катмарындагы жарандарга багытталуусу керек.

Кыргыз Республикасынын Конституциясында төмөндөгү социалдык саясаттын негизги багыттары бекитилген:

1) үй-бүлөнү, энеликти, аталыкты жана балалыкты мамлекет тарабынан коргоо;

2) ден соолугунун мүмкүнчүлүгү чектелген адамдарды, анын ичинде көз азиз адамдар менен жарандарды жана ишке жараксыз жарандарды социалдык камсыздоо;

3) туруктуу иштеген жери жок жарандарды жумушка орноштуруу боюнча натыйжалуу чараларды көрүүгө жана колдонулуп жаткан мыйзамдарга ылайык аларга жумушсуздук боюнча жөлөк пулдарды төлөөгө багытталган ишке орноштуруу социалдык кызматтарынын системасын түзүү;

4) мамлекеттик пенсиялар менен социалдык жөлөк пулдарды төлөп берүү;

5) эмгекти жана адамдардын саламаттыгын коргоо;

6) кепилдик берилген минималдуу эмгек акысын орнотуу.

Кыргыз Республикасынын социалдык саясаты жогоруда айтылган багыттар менен эле чектелип калбастан, ал жашоо шарты оор үй-бүлөлөр менен балдарды, көзү азиз адамдарды жана жарандарды, улгайган жарандарды социалдык жактан коргоо сыяктуу жардамдын башка түрлөрүн да камтыйт.

Демек, Кыргыз Республикасынын социалдык саясаты коомдук стабилдүүлүктүн шарты катары кызмат кылып, элдин мамлекеттик-саясий институттарга болгон ишеним атмосферасын калыптандырат. Ошондой болсо дагы, мамлекеттин социалдык чөйрөдөгү ишмердүүлүгү дагы деле жетиштүү жана натыйжалуу болуп эсептеле бербейт.

Көзү азиз адамдар жана жарандар ден соолугунун мүмкүнчүлүгү чектелген адамдардын категорияларынын бири болуп саналгандыктан, Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында жана башка укуктук булактарында «көзү азиз» түшүнүгүнүн аныктамасы ден соолугунун мүмкүнчүлүгү чектелген адамдар деген жалпы түшүнүк менен берилет.

Ошондуктан, «ден соолугунун мүмкүнчүлүгү чектелген адамдарды социалдык жактан коргоо» түшүнүгү Кыргыз Республикасынын «Ден соолугунун мүмкүнчүлүгү чектелүү адамдардын укуктары жана кепилдиктери жөнүндө» Мыйзамынын 6- беренесинде [3] берилген. «Ден соолугунун мүмкүнчүлүгү чектелген адамдарды социалдык жактан коргоо – бул алар үчүн шарттарды камсыз кылган жана алардын башка жарандар менен бирдей деңгээлде коомго катышуусуна мүмкүнчүлүктөрдү түзүүгө багытталган мамлекет кепилдеген экономикалык, социалдык жана укуктук чаралардын системасы». Бул ден соолугунун мүмкүнчүлүгү чектелгендердин бир категориясы болгон көзү азиз адамдар жана жарандарга да тиешелүү. Ал биринчи кезекте алардын башка жарандар менен бирдей укуктарын камсыз кылууга багытталган.

Жогоруда айтылган жарандарды социалдык жактан колдоо - бул мыйзамдарда жана башка ченемдик укуктук актыларда белгиленген социалдык кепилдиктерди камсыз кылган чаралардын системасы.

Көзү азиз адамдарды жана жарандарды социалдык коргоо тармагындагы негизги көйгөйлөрү укуктук жана инфраструктуралык мүнөзгө ээ жана алардын укуктарын ишке ашыруу боюнча мыйзамдардын нормалары толук сакталбай келет. Социалдык тейлөө –

бул турмуштук оор кырдаалда турган жарандарды социалдык адаптациялоо жана реабилитациялоодо Социалдык жана укуктук кызматтарды, материалдык жардам көрсөтүү [4], Башкача айтканда, майыптыгынан же башка себептерден улам жетиштүү каражаты жок мүчөлөрүн камсыз кылууга Социалдык кызматтардын жумушун билдирет. Андыктан «социалдык» термини адамдардын жашоосуна, алардын коомдогу мамилелерине таандык болгон коомдук деген маанини билдирет [5, с. 11]. Ал эми камсыздоо деген качандыр-бир кезде акча сыяктуу материалдык баалуулуктар менен камсыз кылууну, андан тышкары турмуш-тиричиликке керектүү болгон каражаттарды берүү жана жетиштүү деңгээлде бир нерсе менен камсыз кылуу дегенди түшүнүүгө болот [6, с. 374].

Социалдык камсыздоо мамлекеттин өзгөчө социалдык институту катары социалдык ишенимдин көрсөткүчү, коомдун ар бир мүчөсүнүн татыктуу өнүгүүсүнүн жана социалдык тобокелдиктер болгон учурда жашоо булагынын сакталышынын кепилдиги болуп саналат [7, с. 27]. Социалдык камсыздоонун негизги критерийлерине төмөнкүлөр кирет:

- 1) каржылоо булактары;
- 2) социалдык жактан камсыздоого тийиш болгон адамдардын чөйрөсү;
- 3) социалдык камсыз кылуунун шарттары;
- 4) социалдык камсыз кылуунун максаты.

Эл аралык укуктук актылардын жоболоруна туура келген социалдык камсыздандыруу кепилдиктерин камтыган Кыргыз Республикасынын Конституциясы ар бир жарандын социалдык камсыздандыруу укугун тааныт жана ошол эле учурда мамлекетке бул укукту тоскоолдуксуз жүзөгө ашыруу үчүн бардык зарыл шарттарды түзүү милдетин жүктөйт.

Социалдык мамлекеттин болушу жана ишмердүүлүгү демократия, жарандык коом, укуктук мамлекет, эркиндик жана теңчилик, адам укуктары сыяктуу коомдук кубулуштар менен тыгыз байланышкан. Бул көзү азиз адамдар жана жарандар үчүн өзгөчө актуалдуу экендигин билдирет.

Ошентип, ден соолугунун мүмкүнчүлүгү чектелген адамдарды, анын катарында көзү азиз адамдар менен жарандарды реабилитациялоо, аларды коомдун толук кандуу жашоосуна кошуу үчүн шарт түзүү милдети социалдык мамлекет үчүн биринчи планга чыгат.

Майыптыктын бирден-бир эң оор кесепеттеринин бири - инсан майыптык алганга чейин анын системасынын социалдык координаттарынын өзгөрүшүнөн улам адамдын социалдашуусунун бузулушу болуп саналат. Өзгөчө бул кемчилик айрыкча оорунун, жарааттын, кырсыктын натыйжасында же башкача айтканда, күтүлбөгөн жерден жана кокустук учурда майыптык пайда болгон адамдарда байкалат [8].

Ошентип, Кыргызстан Конституцияда жарыяланган социалдык мамлекет катары, көзү азиз адамдардын жана жарандардын мүмкүнчүлүктөрүн жеке реабилитациялоо программаларын ишке ашыруу үчүн коомчулук тарабынан түрдүү интеграциялык программаларды түзүү аркылуу алардын укуктары менен эркиндиктерин коргоонун укуктук механизм мамлекеттик жана коомдук уюмдардын деңгээлинде камсыз кылат.

Кыргызстан социалдык мамлекет катары көзү азиз адамдардын жана жарандардын укуктары менен эркиндиктерин коргоонун укуктук механизми биринчи кезекте өзүн-өзү камсыз кыла албаган жарандардын татыктуу жашоосунун сакталышына мүмкүн болушунча минималдуу стандарт менен кепилдик бериши керек.

Социалдык коргоо - бул биринчи кезекте жарандардын айрым категорияларына багытталган өз-гөчө иш. Алардын абалы физиологиялык жөндөмдөрүнө, климаттык же өзгөчө эмгек шарттарына, саламаттыгына, жашына жана башка өзгөчөлүктөрүнө байланыштуу катаал рынок экономикасында мамлекеттик колдоого муктаж экендиги менен мүнөздөлөт.

Иш жүзүндө Кыргызстандын социалдык саясаты татыктуу жашоо менен жогоруда айтылган жарандар үчүн бирдей укуктарды камсыз кылууда, анын мазмунуна ылайык келбейт.

### Адабияттар

1. *Гончаров Ю.М.* Основы социального государства. – Б., 2016. – С. 15.
2. *Медушевский А.Н.* Социология права. – М., 2015. – С. 21.
3. 2008-жылдын 3-апрелиндеги Кыргыз Республикасынын «Ден соолугунун мүмкүнчүлүгү чектелүү адамдардын укуктары жана кепилдиктери жөнүндө» Мыйзамы.
4. 2001-жылдын 19-декабрындагы Кыргыз Республикасынын «Кыргыз Республикасында калкты социалдык жактан тейлөөнүн негиздери жөнүндө» Мыйзамы.
5. Право социального обеспечения России. Учебник. – М., 2004. – С. 11.
6. *Ожегов С.И.* Словарь русского языка. – М., 1982. – С. 374.
7. Трудовое и социальное право России. – М., 1999. – С. 27.
8. *Веденеева Н.В.* Социальные аспекты реабилитации инвалидов Российской Федерации. Дисс. На соиск. Уч. Степ. Канд. Соц. Наук. М., 2004.

УДК 352.353: 575-2. 04

**Нурматова Гулсайра Асановна**  
кандидат политических наук, доцент,  
зав. кафедрой ГМС  
КНУ им.Ж.Баласагына

**Нурматова Гулсайра Асановна**  
саясий илимдердин кандидаты, доцент,  
Ж.Баласагын атындагы КУУнун  
ММК кафедрасынын башчысы  
**Nurmatova Gulsaira Asanovna**  
Candidate of Political Science,  
Associate Professor,  
head Department of HMS  
KNU named after J. Balasagyn

**Ачикеева Чолпон Чекировна,**  
преподаватель кафедры ГМС  
КНУ им.Ж.Баласагына  
**Ачикеева Чолпон Чекировна,**  
Ж.Баласагын атындагы КУУнун  
ММК кафедрасынын окутуучусу  
**Achikeeva Cholpon Chekirovna,**  
lecturer at the Department of HMS  
KNU named after J. Balasagyn

## РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

**Аннотация.** Авторами отмечено, о том, что местное самоуправление занимает особое место в системе государственного управления, с одной стороны выступает посредником между государством и народом, с другой стороны выполняет делегированные функции, переданные государственными органами, а также решает конкретные вопросы местного значения на местах.

**Ключевые слова.** Местное самоуправление; государственное управление; делегированные функции; курултай; сход.

## МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ СИСТЕМАСЫНДА ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫНЫН РОЛУ

**Аннотация.** Авторлор тарабынан жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары мамлекеттик башкаруу системасында өзгөчө орунду ээлейт деп белгилешти, бир жагынан мамлекет менен элдин ортосундагы ортомчу катары иш аткаруу боюнча, экинчи жагынан ыйгарылып берилген иш-милдеттерди ишке ашырат, ошондой эле жергиликтүү маанидеги маселелерди жер-жерлерде аткарышат.

**Негизги сөздөр.** Жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары; мамлекеттик башкаруу; ыйгарылган милдеттер; курултай; чогулуш.

## THE ROLE OF LOCAL GOVERNMENTS IN PUBLIC ADMINISTRATION

**Abstract.** The authors noted that local self-government occupies a special place in the system of state administration, on the one hand acts as an intermediary between the state and the people, on the other hand performs delegated functions delegated by state bodies, and also solves specific local issues on the ground.

**Keywords.** *Local government; public administration; delegated functions; Kurultai; gathering.*

Местное самоуправление в демократических государствах всегда параллельно сосуществует с государством, государственным управлением и государственной властью.

Вопрос взаимодействия органов управления государства и местного самоуправления является одним из центральных при характеристике основ организации территориального управления в республике. Он связан с политико-правовой природой государственной власти, национальными управленческими традициями в Кыргызстане, а также доставшейся в наследство от десятилетий централизованного управления психологией государственных чиновников.

Оно тесно связано со всей организационной структурой государства. Их взаимодействие имеет единые глобальные социально – политические цели, а проявление конкретных взаимосвязей предопределяет властные полномочия местного самоуправления. Местное самоуправление не может существовать вне государства, по крайней мере, современное:

Во-первых, именно государство определяет наличие той или иной формы местного самоуправления, его административно-территориальную при-надлежность.

Во-вторых, государство правовыми и политическими актами определяет компетенцию органов местного самоуправления.

В-третьих, вся принудительная сила государственных органов стоит на защите актов органов местного самоуправления.

В-четвертых, только государство может наделить гражданина правом на участие в местном самоуправлении и гарантировать осуществление этого права.

Достаточно и этих элементов, чтобы определить, что наличие местного самоуправления и его функционирование возможно только в рамках государства.

Конституционное разделение государственного управления и местного самоуправления не изменяет сущности. Местное самоуправление (далее МСУ) остается в рамках государственной власти, и именно она решает вопрос о соотношении и балансе управленческих функций, финансировании органов управления, их соподчиненности в масштабах государства. Все эти моменты решаются с позиции достаточности и целесообразности в управленческих отношениях «государственное управление – местное самоуправление».

Как отмечал Чыныбаев Б. о том, что «Государственное устройство, предусматривающее систему органов самоуправления, и стимулирующая роль государства для развития общества, предопределяют позиции МСУ как передаточный механизм социально – политических установок от государства к гражданам» [4]

Говоря о сути МСУ, необходимо отметить, что наличие МСУ подразумевает, что в стране наряду с интересами личности и интересами государства признаются и гарантируются еще и местные (муниципальные) интересы – интересы, связанные с решением вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Являясь определённым звеном в системе вертикального разделения публичной власти, МСУ составляет важный элемент публично-властного механизма общества наряду с публичной властью на государственном уровне. Помимо этого МСУ представляет собой важный инструмент формирования гражданского общества и является посредником между государством и обществом. [8]

Как справедливо отмечают кыргызские ученые Кожошев А.О., Шадыбеков К.Б.- «Местное самоуправление – это право и

способность жителей решать свои проблемы самостоятельно или через органы, которые формируются самим населением путем выборов».[6]

Европейская Хартия МСУ (ст.4) говорит о МСУ, как о власти, максимально возможно приближенной к гражданам. Решение

вопросов местного значения, создание условий для обеспечения повседневных потребностей каждого человека в отдельности и населения в целом - это и есть реализация одного из ключевых прав человека и гражданина в демократическом обществе - права на достойную жизнь. [3]

### ***Территория и административно-территориальное устройство Кыргызской Республики [7]***

***на 1 января 2021 года***

№		Терр. тыс кв.км.	Числ о жите лей на 1 кв.	Число административно-территориальных единиц и населенных пунктов				
				Райо- нов (без райо- нов в горо- дах	Городов	ПГТ	Посел- ков	Айыль- ные аймаки
1.	Кыргызская Республика	199,9	31	40	31	9	3	453
2.	Баткенская область	17	30	3	6	1	-	31
3.	Жалал-Абадская область	33,7	35	8	8	4	3	68
4.	Ыссык-Кульская область	43,1	11	5	3	2	-	61
5.	Нарынская область	45,2	6	5	1	-	-	63
6.	Ошская область	29	45	7	3	-	-	88
7.	Таласская область	11,4	23	4	1	-	-	37
8.	Чуйская область	20,2	46	8	7	1	-	105
9.	г. Бишкек				1	1		
10	г.Ош				1			

Если рассмотреть административно-территориальное устройство и систему местного самоуправления Кыргызской Республики такова:

### *Государственное управление и местное самоуправление Кыргызской Республики*

*Таблица 1.*

Государственное управление	Местное самоуправление
Областей -7	Городов-32
Районов -44	Айыльных аймаков-453

Согласно по данным государственного агентства регионального развития при министерстве сельского, водного хозяйства и развитие регионов Кыргызской Республики, МСУ осуществляется в 32 городах и 453 айыльных аймаках.

Таким образом, МСУ в Кыргызской Республике осуществляется в городах и айыльных аймаках.

Систему органов МСУ составляет:

1. Представительный орган – местные кенешы (городской, айыльный);
2. Исполнительный орган- мэрия, айыл-өкмөтү.

Система местного самоуправления Кыргызской Республики

Схема 1.



На сегодняшний день представительные и исполнительные органы МСУ решают вопросы местного значения. Кроме решения вопросов местного значения органы МСУ наделены государственными делегированными полномочиями осуществляющимися на основании нормативных правовых актов с одновременным установлением порядка государственного обеспечения условий реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами. [5]

Закон также установил основной перечень подобных вопросов. К основным государственным полномочиям, согласно статье 20 Закона «О местном самоуправлении» делегированным органам местного самоуправления в случае отсутствия в населенных пунктах соответствующих государственных органов, относятся: [2]

- 1) разработка и выполнение программ занятости и миграции населения;
- 2) учетная регистрация граждан, осуществление контроля за выполнением

правил паспортного режима, проведение в установленном порядке прописки и выписки граждан, составление списков избирателей;

3) регистрация актов гражданского состояния в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

4) обеспечение зданиями и иными объектами для предоставления услуг в сфере школьного, дошкольного и профессионального образования и здравоохранения;

5) совершение нотариальных действий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

6) выдача гражданам документов, удостоверяющих личность, семейное, имущественное положение, и иных документов, предусмотренных законодательством;

7) ведение первичного учета военнообязанных и призывников, принятие их на воинский учет и снятие с учета, содействие в организации призыва на воинскую службу;

8) распределение и использование земель Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий;

9) обобщение материалов по перспективному развитию сельскохозяйственного производства, составление экономических прогнозов по производству сельскохозяйственной продукции;

10) содействие в организации своевременного проведения ветеринарно-санитарных, противоэпизоотических мероприятий и селекционно-племенной работы в животноводстве;

11) обеспечение надлежащих мер по борьбе с потравками посевов сельскохозяйственных культур, охране выращенного урожая, лесозащитных полос и лесных массивов;

12) сбор налогов, пошлин и страховых взносов;

13) разработка и осуществление мероприятий по охране окружающей среды;

14) обеспечение защиты прав потребителей;

15) организация теплоснабжения на соответствующей территории;

16) выявление малоимущих семей в целях организации им адресной социальной защиты;

17) первичное определение степени нуждаемости семей в ежемесячном пособии малообеспеченным семьям, имеющим детей, в сельской местности в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики;

18) иные полномочия, установленные законом.

По делегированным государственным полномочиям к органам МСУ на сегодняшний день имеются нерешенные вопросы по поводу финансирования, а конкретно оплата муниципальным служащим за проделанную работу. Согласно законодательства государственные органы делегируя органам МСУ государственные полномочия должны заключать договор и в обязательном порядке финансировать. Но, к сожалению не все государственные органы по непонятным причинам без финансирования делегируют полномочия.

Таким образом, взаимосвязь «государственное управление – местное самоуправление», можно классифицировать на три уровня, исходя из пределов регулятивного влияния:

Первый уровень, местное самоуправление надделено исключительной компетенцией в решении группы социальных вопросов, решения по ним не вправе принимать ни один орган государственной власти.

Второй уровень, местное самоуправление надделено паритетными правами, которые не дублируют государственную власть, а дополняют ее на местном уровне данного сообщества граждан.

Третий уровень, делегирование полномочия местного самоуправления, которые выведены на первичный элемент социального управления.

В настоящее время в Кыргызской Республике к настоящему времени, можно сказать, сложилась устойчивая система органов местного самоуправления, состоящая из представительных, исполнительных и общественных территориальных органов самоуправления, в том числе укоренились являющиеся неотъемлемой частью системы на родовластиа непосредственные формы

волеизъявления населения - курултай, сходы, собрания жителей, где в результате прямого участия граждан могут решаться многочисленные вопросы местной жизни. Все же, при всех достигнутых организационных преобразованиях, нельзя не отметить и того, что до сих пор существует некая отдаленность местных публичных органов власти от населения, а также их реальной ответственности за оказываемые

услуги и результаты собственной деятельности перед соответствующими сообществами.

Подводя итоги исследования, мы убеждены в том, что поддержка государственных органов, а также выход из дотации органов местного самоуправления Кыргызской Республики обеспечит ускоренное развитие аильных аймаков и страны в целом.

### Литература

1. Закон Кыргызской Республики от 15 июля 2011 года №101 «О местном самоуправлении» Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 16 июня 2011 года (В редакции Закона Кыргызской Республики от 30.11.2011 г. №228)
2. Закон КР «О порядке делегирования органам МСУ отдельных государственных полномочий» от 14 октября 2013 года
3. Европейская Хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. // Политика и общество. - М.: 2002. - №4. – С. 56-61.
4. *Чыныбаев Б.С.* Системные факторы в самоуправлении. - Б.: 2000г. С.21.
5. *Карашев А.А., Тарбинский О.С.* современное состояние местного самоуправления в Кыргызской республике. Под ре. Кутанова А.А.-Б.:2002 С.98
6. *Кожошев А.О., Шадыеков К.Б.* Основы местного самоуправления Кыргызской республики: Учебное пособие - Б.:»Шам», 2006г. С.102
7. Национальный статистический комитет. Кыргызстан в цифрахБ.:2021г. С.40
8. *Асанакунунов Б.* Краткая история становления МСУ Кыргызстана// <http://www.koom.kg/index.php?act=material&id=172>

УДК:2,327

*Абдрахманов Алмаз Джумабекович*  
аспирант,  
Кыргызский национальный университет  
имени Жусупа Баласагына  
Кыргызская Республика, город Бишкек  
*Абдрахманов Алмаз Джумабекович*  
Жусуп Баласагын атындагы  
Кыргыз улуттук университетинин аспиранты  
Кыргыз Республикасы, Бишкек шаары  
*Abdrakhmanov Almaz Dzhumabekovich*  
Graduate student  
Kyrgyz National University  
named after Zhusup Balasagyn  
Kyrgyz Republic, Bishkek city

## РОСТ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА, КАК ПОЧВА ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА

**Аннотация.** В статье подчеркивается актуальность роль религиозного экстремизма подготавливающего почву для возникновения и становления международного терроризма, способствует деятельность всевозможных религиозных культов и сект. Указывается на необходимость искать первопричины всех актуальных проблем религиозного экстремизма в концептуальных основах системы противодействия идеологии терроризма. В контексте религиоведения нужны принципиально новые подходы во взаимоотношениях государства и религиозных общин, которые способствовали существенным переменам в религиозной сфере сознание, воспитание личности и гражданина.

**Ключевые слова:** религиозный экстремизм, международный терроризм, террористические акции, труднопрогнозируемое явление, идеология насилия, демократизация общества, мониторинг, идентичность.

## ЭЛ АРАЛЫК ТЕРРОРИЗМДИН НЕГИЗИ КАТАРЫ ДИНИЙ ЭКСТРЕМИЗМДИН ӨСҮШҮ

**Аннотация.** Макалада эл аралык терроризмдин пайда болушуна жана калыптанышына негиз даярдаган, ар кандай диний культтардын жана секталардын ишмердүүлүгүнө көмөктөшкөн диний экстремизмдин ролунун актуалдуулугу баса белгиленди. Автор диний экстремизмдин бардык актуалдуу көйгөйлөрүнүн түпкү себептерин терроризм идеологиясына каршы туруу тутумунун концептуалдык негиздеринен издөө зарылдыгын белгилейт. Дин таануу контекстинде, мамлекеттин жана диний жамааттардын өз ара мамилелеринде принципалдуу жаңы мамилелер керек, алар аң-сезимдин диний чөйрөсүндө, жеке адамдын жана жарандын тарбиясында олуттуу өзгөрүүлөргө өбөлгө түзгөн.

**Негизги сөздөр:** диний экстремизм, эларалык терроризм, террористтик актылар, алдын ала айтуу, кыйын болгон көрүнүш, зомбулук идеологиясы, коомду демократиялаштыруу, мониторинг, окшоштук.

## THE GROWTH OF RELIGIOUS EXTREMISM AS A GROUND FOR INTERNATIONAL TERRORISM

**Abstract.** The article emphasizes the relevance of the role of religious extremism, which prepares the ground for the emergence and formation of international terrorism, promotes the activity of all kinds of religious cults and sects. The need to look for the root causes of all pressing problems of religious extremism in the conceptual foundations of the system of countering the ideology of terrorism is pointed out. In the context of religious studies, fundamentally new approaches are needed in the relationship between the state and religious communities, which have contributed to significant changes in the religious sphere of consciousness, the upbringing of the individual and the citizen.

**Key words:** *religious extremism, international terrorism, terrorist acts, difficult to predict phenomenon, ideology of violence, democratization of society, monitoring, identity.*

Росту религиозного экстремизма, подготавливающего почву для возникновения и становления международного терроризма, способствует деятельность всевозможных религиозных культов и сект, возникающих даже в тех странах, где, как правило, были сильны традиционные религии.

Причины появления новых религиозных движений разные, но главные – духовный вакуум, кризис официальной и традиционной религиозной идеологии, отсутствие смысло-жизненных ценностей, уверенности в будущем, потеря нравственных ориентаций, поиск «альтернативной» социализации. Люди уходят в секты, когда не могут сами справиться с разными проблемами: социально-экономическими (бедностью, безработицей), психологическими (чувством разочарования, безнадежности, безисходности, тревожности, страха, одиночества), экзистенциальными (смысло-жизненными), гносеологическими (познавательными). Люди пытаются найти в религии то, чего так не хватает в обычной повседневной жизни: любви, понимания и внимания со стороны окружающих, чувства уверенности в завтрашнем дне [5]. Этому же способствует также пассивность со стороны деятелей официального духовенства и бесконтрольность в религиозной сфере со стороны государства.

Многообразие нетрадиционных религий условно можно разделить на неоориенталистские культы, неохристианские объединения, сайентологические нетрадиционные религиозные организации, нетрадиционные религиозные организации

из группы «новой магии», «сатанинские» группы. Вместе с тем, психологами, социологами и религиоведами выделяются такие типы как, политические, коммерческие, псевдопсихологические, оздоровительные и другие. Чем бы не прикрывались данные деструктивные организации, большинство из них ставит перед собой только одну цель – обогащение. [7]

Новые культы вмешиваются во внутреннюю жизнь государства. Именно об этом свидетельствует активность зарубежных стран, международных правозащитных организаций в препятствовании внесению поправок, ужесточающих Закон КР «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях», который является самым либеральным на постсоветском пространстве. Широкая духовная экспансия через неорелигиозные объединения – это эффективный способ изменить в целом исторический облик любого государства, влиять на него, проводить свои стратегические национальные интересы. Религиозная идеологическая экспансия особенно активизируется в переходный период, во время внутреннего системного кризиса в обществе [3].

Характерной тенденцией современного терроризма и религиозного экстремизма является их «интернационализация» – налаживание тесных контактов и согласованные действия между террористическими и экстремистскими организациями, дислоцирующимися в различных регионах мира. В нынешних условиях террористические организации взяли курс на объединение своих людских и материальных

ресурсов, значительно повысив свой опасный потенциал. Как известно, например, в составе бандформирований в Чечне Российской Федерации находились представители арабских, европейских, азиатских и других государств.

По нашему мнению, в перспективе подобная интернационализация будет только усиливаться. Об этом, в частности, свидетельствуют подтвержденные данные о сближении с «Аль-Каедой» таких представляющих для центрально-азиатского региона организаций, как «Союз исламского джихада», «Исламское движение Узбекистана», «Исламская партия Туркестана».[6]

Росту терроризма в мире будут способствовать сохраняющиеся этнические и межконфессиональные противоречия в различных государствах. Например, на протяжении десятилетий сохраняется вооруженное противостояние между евреями и палестинцами, в Турции до сегодняшнего дня не прекращается противостояние властям со стороны курдов, в Китае регулярно происходят конфликты, связанные с уйгурской проблемой.

Таким образом, говоря о тенденциях распространения терроризма и религиозного экстремизма в современном мире, можно отметить следующие из них:

- повышение общественной опасности терроризма и религиозного экстремизма;
- транснациональный масштаб террористической деятельности;
- увеличение количества совершаемых террористических акций;
- изменение социального состава террористических и экстремистских организаций;
- рост масштабности вредных последствий и количества жертв;
- рост уровня организованности террористических и экстремистских организаций

### Литература

1. *Афанасьев, Н.Н.* Исторические корни терроризма / Н.Н. Афанасьев, В.С. Шукшин. – М.: 2002. – 179 с.
2. *Лукашов В.А., Омурова Т.О., Трофимова З.П.* Религиоведение “Методика преподавания” М 2000г.
3. *Классики мирового религиоведения.* М., 1996. 1. Яблоков Н.Н. Основы религиоведения учебник. М. 2006.

и взаимодействия между ними;

- интернационализация террористических и экстремистских организаций;
- улучшение материально-технического и финансового обеспечения террористической деятельности;
- поддержка террористических и экстремистских организаций со стороны отдельных государств;
- сращивание терроризма, экстремизма и сепаратизма. [2]

Терроризм и религиозный экстремизм с точки зрения международного права относятся к числу транснациональных преступлений, что требует в обязательном порядке единообразного подхода для выработки международных правовых норм для осуществления согласованных действий по борьбе с этими явлениями.[1]

Единственными эффективными средствами противодействия международному терроризму и религиозному экстремизму являются выравнивание уровня жизни как внутри государства, так и во всемирном масштабе, а также отказ от политики «двойных стандартов» в международных отношениях. Этот вопрос сводится к осознанию всеми государствами своей ответственности за судьбы народов, в том числе ответственности за развитие не вооружений, а современных производительных сил, науки и технологий. Только на этой основе возможно сочетание между глобализацией и национальными особенностями. Нет сомнения, что человечество может избавиться от международного терроризма, когда будут преодолены бедность, неравенство и несправедливость, в том числе в международных отношениях. Пока этого не произошло угрозы, исходящие от терроризма и религиозного экстремизма будут сохраняться. [4]

4. *Дикаев, С.У.* Террор, терроризм и преступления террористического характера (криминологическое уголовно-правовое исследование) / С.У. Дикаев. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2006. – 486 с.
5. Терроризм как социально-политическое явление. Противодействие в современных условиях / Под ред. В.Ю. Бельского, А.Ю. Сацуты. – М.: ЮНИТИ-ДАНА М, 2015. – 367 с.
6. Классики мирового религиоведения. М., 1996. 1. Яблоков Н.Н. Основы религиоведения учебник. М. 2006.
7. *Ланцов С.А.* Террор и террористы: Словарь. – СПб.: Изд-во СПбГУ, 2004.
8. *Хантингтон С.* Столкновение цивилизаций. М.: АСТ, 2007. 112 З. Federal Research Division, 2002. приводится по Лавик Н.Й., Свеосс Н. Политическая психология. М.: РОССПЭН, 2012 с. 221.

УДК:323.1;349(575.2) (04)

**Кыдыралиев Жаныбек Болотович**  
аспирант,  
Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясы  
**Кыдыралиев Жаныбек Болотович**  
аспирант  
Национальная академия наук Кыргызской Республики

**Kydyraliev Zhanybek Bolotovich**  
Post-graduate student  
National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic

### СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ ВНЕСЕННЫХ ПРИНЯТИЕМ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В РАЗДЕЛ О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

**Аннотация.** В настоящей статье приведен сравнительно-правовой анализ Конституции Кыргызской Республики двух редакций 2010 года и 2021 года, в части регулирования деятельности института местного самоуправления, так как институт местного самоуправления является одним из самых важных правовых институтов в нашем обществе, полномочия, обязанности и ответственность которого должны быть закреплены исходя из принципов законности и справедливости.

**Ключевые слова:** Кыргызская Республика, государственное управление, органы местного самоуправления, самоуправление, нормативно-правовой акт, Конституция.

### ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ ОРГАНДАРЫ БӨЛҮМҮНӨ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КОНСТИТУЦИЯСЫНЫН ЖАНЫ РЕДАКЦИЯСЫНЫН КАБЫЛ АЛУУ МЕНЕН КИРГИЗИЛГЕН ӨЗГӨРҮҮЛӨРДҮН САЛЫШТЫРМА УКУКТУК ТАЛДООСУ

**Аннотация.** Бул макалада Кыргыз Республикасынын Конституциясынын 2010-жылкы жана 2021-жылкы эки басылышындагы өз алдынча башкаруу органдары институтунун ишин жөнгө салуу боюнча салыштырмалуу-укуктук анализ келтирилген, анткени азыркы биздин коомдо, өз алдынча башкаруу органдары эң маанилүү коомдук институттарга кирет, ошого карата алардын ыйгарым укутары жана милдеттери мыйзамдуулук жана акыйкаттык принциптеринин негизинде бекитилиш керек.

**Негизги сөздөр:** Кыргыз Республикасы, мамлекеттик башкаруу, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары, өз алдынча башкаруу, нормативдик-укуктук акт, Конституция.

### COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE CHANGES INTRODUCED BY THE ADOPTION OF THE NEW CONSTITUTION OF THE KYRGYZ REPUBLIC TO THE SECTION ON LOCAL SELF-GOVERNMENT

**Abstract.** This article provides a comparative legal analysis of the Constitution of the Kyrgyz Republic of two versions of 2010 and 2021, in terms of regulating the activities of the institution of local self-government, since the institution of local self-government is one of the most important legal institutions in our society, the powers, duties and responsibilities of which should be secured

on the basis of the principles of legality and justice.

**Key words:** *Kyrgyz Republic, public administration, local self-government bodies, self-government, normative legal act, Constitution.*

Конституция как стержневой закон носит первостепенный характер и ее изменение влечет с собой преобразование всех законодательных актов государства. Народ Кыргызстана воспользовавшись своим исключительным правом носителя суверенитета и источника власти в государстве, своим волеизъявлением 11 апреля 2021 г. на референдуме приняла новую Конституцию Кыргызской Республики, тем самым определила новый вектор развития страны. Учитывая, что самой приближенной к народу властью являются органы местного самоуправления, первоочередным считается рассмотрение вопроса: какие новшества и изменения привнесла с собой принятие новой Конституции в институт местного самоуправления.

Итак, если в старой редакции Конституции институт местного самоуправления находился в восьмом разделе, в новой редакции его перенесли чуть выше, в четвертый раздел, при этом институт Президента, законодательной, исполнительной власти и институты органов власти с особым статусом, такие как Прокуратуры, Национального Банка, Центральной избирательной комиссии объединили в раздел третий. Такую тенденцию можно объяснить тем, что с принятием новой Конституции в республике установилась президентская форма правления. Рассматриваемый четвертый раздел содержит в себе пять статей, регулирующих местное самоуправление, тогда как, в старой редакции основного закона было всего четыре, но об этом по порядку.

Для начала необходимым считается понять суть и важность самоуправления на местах. Из отечественных авторов сущность этого института очень четко и обоснованно объясняют Э.Э. Дуйсенов и Г.К. Кулдышева они отмечают что «в точном смысле слова, местное самоуправление означает наивысшую форму демократического управления в обществе, отражающую высший уровень производства, организации труда, культуры, сознания и самодисциплины

граждан»[4, с. 29]. Это объясняет то, что органы местного самоуправления являясь наиболее приближенной к населению властью обладают истинной демократической сущностью, которая утверждает верховенство именно народной власти.

В новой редакции Конституции в первой статье раздела, посвященном местному самоуправлению законодатель включил новую норму, смысл которой гласит, что государство гарантирует независимость органов местного самоуправления при формировании и исполнении местного бюджета (111 ст.). Важно заметить, основной закон 2010 года аналогичную статью не содержал, но в статье 10 (полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления) Закона Кыргызской Республики № 101 «О местном самоуправлении» указывается, что муниципалитетам обеспечиваются государственные гарантии финансовой самостоятельности. Включением соответствующей нормы в Конституцию, законодательные органы на высшем конституционном уровне закрепили самостоятельность органов самоуправления в формировании и исполнении бюджетов. Что касается утверждения бюджета, как и в старой редакции Конституции данное право отнесли в компетенцию именно выборных органов местного самоуправления. Это, по мнению автора считается разумным, так как местное самоуправление состоит из исполнительных и законодательных (выборных) органов, именно выборные органы будучи избранными со стороны населения, выступая от имени населения, имеют исключительную компетенцию по утверждению бюджета, а администрация муниципалитета как исполнительный (в большем количестве назначаемый) орган несет обязанность по формированию и исполнению бюджета.

Вторую статью раздела новой редакции Конституции посвященной местному самоуправлению, в которой определяется

система местного самоуправления законодатель суть не стал менять, но изменилось содержание самой статьи. По сравнению со старой редакцией, в новой, вместо расширенного описания названий представительных и исполнительных органов законодатель предпочел лишь указать их правовой статус. Вторая часть данной статьи (ст.112) осталась неизменной. Указанную позицию законодателя можно объяснить тем, что в отраслевом специальном законе о местном самоуправлении приводится их развернутое название и соответствующие полномочия.

Вышеуказанное считается разумным дополнить разъяснением статьи 113 конституции 2021 года, в которой законодатель почему-то указывает на конкретное название представительных органов местного самоуправления, а именно, упоминаются местные кенешы. Отсюда возникает закономерный вопрос: если в предыдущей статье упоминается лишь статус данного органа откуда взялось конкретное название органа. Автор считает закономерным, лаконичным и логичным была норма содержащаяся в старой редакции Конституции, которая ясно объясняла систему органов МСУ. Также пункт статьи о выборности глав МСУ убрали, и заменили нормой об организации деятельности и полномочиях исполнительных органов. Такое изменение дает возможность рассуждать, что в будущем при принятии нового отраслевого закона введут норму о назначаемости руководителей администраций муниципальных органов. К примеру их будут назначать главы местных государственных администраций (акимы), тем самым при Президентской форме правления, которая закреплена принятием новой Конституции выстроится вертикаль власти, а это приведет уже к зависимости местного самоуправления, которое нельзя допустить. Такие корректировки введенные в законодательство означают, как замечает Коркмазов О.М. - «Органы МСУ – власть подзаконная, могущая действовать только в пределах и порядке, определенных ей центральной государственной властью» [5, с.16].

В этой же статье полномочия представительных органов в лице местных кенешей срезаны, то есть, если по старой Конституции они имели право дэ-юре, устанавливать местные налоги и сборы (а де-факто лишь сборы), то в новой редакции Основного закона данную норму убрали. Тем самым отменено и право представительных органов устанавливать сборы, которые могут быть необходимы местному сообществу при ситуациях, жизненно-важных для местного населения, а средств в бюджете будет не достаточно.

В статью (ст.114) о взаимоотношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления также были внесены корректировки. К примеру изменению подверглось положение о не допустимости вмешательства в полномочия органов самоуправления, так если в старой редакции закреплялось следующее «Государственные органы не вправе вмешиваться в предусмотренные законом полномочия органов местного самоуправления.», то в новой редакции Конституции указали, что-«Государственные органы не вправе вмешиваться в полномочия органов местного самоуправления, кроме случаев, предусмотренных законом». Из этого следует, что, если раньше центральные органы власти не имели право, как то влиять на принятие решений, которые были в исключительном ведении органов местного самоуправления согласно закону, то теперь наоборот если законом будет предусмотрено, что в их полномочия могут вмешиваться государственные органы, они могут это делать, что конечно же приведет в зависимость первых от последних. Данное установление законодателя можно рассчитывать, как стремление построения вертикальной власти вплоть до местного самоуправления. Отметим в данном вопросе справедливое мнение А.А. Карашева, который утверждает, что – «управление в условиях децентрализации должно было формироваться «снизу»: МСУ выполняет полномочия, реализуемые на местном уровне. Полномочия МСУ, не закрепленные в компетенции, должны передаваться в верхние эшелоны управления» [6, с. 211].

Также необходимо рассмотреть норму следующую, предусматривающую передачу отдельных государственных полномочий муниципальным органам. Так, если раньше передача соответствующих полномочий была на основе закона или договора, в новой редакции убрали возможность заключения договора и установили, что передача полномочий может осуществляться только на основании закона или иного нормативного акта. Как известно договор – это добровольное волеизъявление обеих сторон, а закон – нормативный акт, носящий императивный характер. То есть, тут снова отобрали право местного самоуправления на самостоятельное принятие решений, их право на равенство с государственными органами при принятии решения «брать полномочия или нет». В этой же статье предусмотрели судебную защиту МСУ при возмещении расходов, которые могут возникнуть при принятии решений государственными органами, напомним в старой редакции гарантировалась судебная защита при нарушении прав органов местного самоуправления. В разъяснение этому можно сказать, что возможность обращения за судебной защитой на конституционном уровне ограничили лишь правом обращения в суд

при возмещении расходов. Далее, в разделе о местном самоуправлении статьей 115 предусмотрели право граждан учреждать суды аксакалов, данную норму включили в этот раздел так как, финансирование вышеуказанных судов будет производиться за счет местного бюджета. Ранее этот институт судопроизводства находился в главе посвященном правам гражданина и вопрос о финансировании и полномочиях отсылался на отраслевой закон.

Подитоживая все приведенное выше, остановимся на нескольких моментах:

1. назначения глав органов МСУ (если данное положение включают в закон о местном самоуправлении) приведет к их непосредственному подчинению центральной власти, что противоречит основному принципу независимости органов местного самоуправления;

2. норма об обращении в суд за защитой прав органов местного самоуправления ограничил круг вопросов, по которым они могут обращаться за защитой их нарушенных прав;

3. полномочия представительных органов сокращены, настолько, что их ограничили лишь утверждением бюджета и маловажными функциями.

## Литература

1. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года [Электронный ресурс: Информационно-правовая система Токтом]
2. Конституция Кыргызской Республики (утратила силу) от 27 июня 2010 года [Электронный ресурс: Информационно-правовая система Токтом]
3. Закон Кыргызской Республики О местном самоуправлении №101 от 15 июля 2011 года [Электронный ресурс: Информационно-правовая система Токтом]
4. Дуйсенов Э.Э., Кулдышева Г.К. Реформа МСУ в Кыргызстане (правовое регулирование). [Текст] – Ош, 2003. - С. 29. [Электронный ресурс URL: <http://www.lib.ua-gu.net/diss/cont/102229.html>].
5. Коркмазов О.М. Муниципальное право Кыргызской Республики. Изд. 2-е, переработанное и дополненное. [Текст] – Бишкек (издательство).: 2009. – 113с.
6. Карашев А. А. Госуправление и МСУ в Кыргызстане. [Текст] / А.А. Карашев // Вестник КазНПУ, 2010. - Алматы. – С. 211-214.

## СВЕДЕНИЕ ОБ АВТОРАХ АВТОРЛОР ТУУРАЛУУ МААЛЫМАТ

**Абдраманов Адилет Таалайбекович**, аспирант Института философии, права и социально-политических исследований имени А.А. Алтымышбаева НАН КР

**Абдрахманов Алмаз Джумабекович**, аспирант, Кыргызский национальный университет имени Жусупа Баласагына

**Акунов Аалыбек**, доктор исторических и политических наук, профессор, E-mail: aakunov@gmail.com, тел.: 0700 01 07 51

**Албанов Нуржан Төлөгөнович**, Аспирант 2 курса Центра политических исследований и экспертиз Национальной академии наук Кыргызской Республики, Телефон: 0770822132 E-mail: albanov@gmail.com

**Алымбаев Мирлан Мамбетказиевич**, аспирант, Институт философии, права и социально-политических исследований им. Дж. Алышпаева НАН КР

**Арзыханова Айзуура**, канд. филос. наук.

**Боронбаев Талантбек Жороевич**, научный сотрудник Отдела государства и права, Центра политологических исследований и экспертиз Национальной Академии Наук Кыргызской Республики. адрес: Кыргызская Республика г. Бишкек пр-т Чуй 265а, тел: (+996) 0778 45-93-97, 0550 204067, Email: talant.boronbaev@mail.ru

**Барпиев Шерибек Аманович**, младший научный сотрудник отдела экспертиз, социально-политических исследований и государственного управления Центра политологических исследований и экспертиз Национальной академии наук Кыргызской Республики. Кыргызская Республика г. Бишкек, пр-т. Чуй 265а, тел. 0700 400594, 0555 485455, Email: bs77kg@yahoo.com

**Джумагулов Азамат Шерматович**, аспирант, Центр политологических исследований и экспертиз НАН КР E-mail: adzhamagulov@gmail.com. Телефон 0505825858

**Жанышбекуулу Азамат**, научный сотрудник Отдела экспертиз, социально-политических исследований и государственного управления Центра политологических исследований и экспертиз Национальной академии наук Кыргызской Республики. Тел: 0709898597 E-mail: alamanov.azamat@bk.ru

**Жаманканова Айнура**, аспирантка, Центр политологических исследований и экспертиз НАН КР Тел: 0550049999, E-mail: ladyre91@gmail.com

**Жаркынбаев Толкунбек Жаркынбаевич**, аспирант Центра политологических исследований и экспертиз НАН КР

**Исраилов Чынгыз Жумадилович**, преподаватель кафедры международных отношений Ошского государственного университета, сотрудник проекта Saferworld E-mail: ch.israiirov@gmail.com

**Иманбеков Улан Талапкеревич**, кандидат политических наук, доцент. КНУ им. Ж. Баласагына, Email: Ulan\_imanbek@mail.ru. Телефон 0504747480

**Калиев Азамат Сайитович**, канд. полит. наук. и.о. доцента. Научно-исследовательский медико-социальный институт. E-mail: azakaliev38@mail.ru

**Калыбек кызы Замира**, младший научный сотрудник, Отдела государства и права, Центра политологических исследований и экспертиз Национальной Академии Наук Кыргызской Республики.

**Карабеков Алтынбек Шамшиевич**, аспирант Центра политологических исследований и экспертиз НАН КР

**Карыбекова Гульзар Борисовна**, ученый секретарь Центра политологических исследований и экспертиз НАН КР.

**Керимбаев Канат Керимбаевич**, аспирант Центра политологических исследований и экспертиз, Национальной академии наук Кыргызской Республики. Тел: 0700709979 E-mail: K Kanat-94mail.ru.

**Койчиев Алишер Жамалдинович**, аспирант Центра политологических исследований и экспертиз НАН КР

**Кыдыралиев Жаныбек Болотович**, аспирант НАН КР, Тел.: +996 (502) 484 442. E-mail: zhanybekkydyraliev@gmail.com

**Мукамбетова Нургуль Кадыркуловна**, преподаватель КНУ им. Ж.Баласагына, профессиональный колледж, Телефон 0555555907 E-mail: mukambetova.nurgul@mail.ru.

**Майрамбеков Шергазы Майрамбекович**, аспирант, Отдел государства и права, Центр политологических исследований и экспертиз НАН КР

**Нурматова Гулсайра Асановна**, кандидат политических наук, доцент, зав. кафедрой ГМС КНУ им. Ж.Баласагына

**Сыдыкбаев Чолпонбек Медеркулович**, кандидат политических наук, доцент, вед. научн. сотрудник Отдела экспертиз, социально-политических исследований и государственного управления Центра политологических исследований и экспертиз Национальной академии наук Кыргызской Республики.

**Темирбекова Асель**, Аспирант Дипломатической академии им. К. Диканбаева МИД КР, Email: asel\_temirbekova92@mail.ru

**Токтогулов Алмазбек Асылбекович** - д.ю.н., доцент, зав.отд. Отдела государства и права, Центра политологических исследований и экспертиз Национальной Академии Наук Кыргызской Республики. г.Бишкек пр-т. Чуй 265а, тел: (+996) 0 700 374 141. Email: t.almaz78@mail.ru

**Торомырзаева Жанетта Торомырзаевна**, аспирантка Института философии имени А.Алтымышбаева НАН КР.

**Ысрайылова Назгүл Сансызбековна**, аспирантка, Кыргызский Государственный университет имени И.Арабаева

**Шаршебаева Тынара**, к.филос.н., Зав. отделом экспертиз, социально-политических исследований и государственного управления Центра политологических исследований и экспертиз Национальной академии наук Кыргызской Республики. тел: 996700863240 E-mail: Sharshebaeva\_tynara@mail.ru

**УТВЕРЖДЕНО**  
**Постановлением Президиума НАН КР**  
**от 25 мая 2016 года № 25**  
**(В редакции постановлений от 28 октября 2020 года № 43)**

**ПАМЯТКА ДЛЯ АВТОРОВ И ПРАВИЛА ОФОРМЛЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ  
ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ**

Редакция журнала «Известия НАН КР» убедительно просит авторов руководствоваться приводимыми ниже правилами и ознакомиться с ними, прежде чем предоставят статьи в редакцию. Работы, оформленные без соблюдения этих правил, возвращаются без рассмотрения.

1. Журнал публикует сообщения об исследованиях в области технических, естественных и общественных наук, авторами которых являются академики, члены-корреспонденты, научные сотрудники, иностранные члены НАН КР и другие.

Статьи публикуются в электронных и бумажных вариантах. Электронная версия журнала будет размещаться на сайте [www.ilim.naskr.kg](http://www.ilim.naskr.kg).

2. Для опубликования статьи в журнале необходима рецензия, представленная доктором наук по соответствующей специальности в печатном и электронном варианте.

3. Письмо в произвольной форме на имя главного редактора журнала «Известия НАН КР» академика Джуматаева Мурата Садырбековича.

4. Авторы должны предоставить индекс по Универсальной десятичной классификации (УДК). К статье прилагаются фамилии авторов на трех языках (**русском, кыргызском, английском**), а также электронные версии текста статей и рисунков.

5. В начале статьи нужно указать полное название учреждения, в котором выполнено исследование, фамилии, имена, отчества, научные звания и регалии всех авторов. В конце статьи продублировать указанные данные, добавив почтовый индекс, **номера телефонов (служебный, домашний, мобильный), факс и электронную почту, место работы, адрес (страна, город), каждого автора на трех языках (кыргызский, русский и английский)**. Необходимо также указать лицо, с которым редакция будет вести переговоры и переписку.

6. Авторы в обязательном порядке прописывают названия темы статей, аннотации и ключевые слова на русском, кыргызском и английском языках. Носитель – Диск или флеш-карта.

7. Возвращение рукописи автору на доработку не означает, что она принята к печати. После получения доработанного текста рукопись вновь рассматривается редколлегией. Доработанный текст автор должен вернуть вместе с исходным экземпляром, а также с ответом на все замечания. Датой поступления считается день получения редакцией окончательного варианта.

8. Редакция журнала «Известия НАН КР» принимает сообщения объемом до **15 печатных листов, размер шрифта – 14-й через 2 интервала**. Рисунки должны быть выполнены четко, в формате, обеспечивающем ясность передачи всех деталей. Каждый рисунок должен сопровождаться подписью независимо от того, имеется ли в тексте его описание. Страницы должны быть пронумерованы. В тексте нельзя делать рукописные вставки и вклейки. Математические и химические формулы и символы в тексте должны быть набраны и вписаны крупно и четко. Следует избегать громоздких обозначений. Занумерованные формулы обязательно включаются в красную строку, номер формулы ставится у правого края. Желательно нумеровать лишь те формулы, на которые имеются ссылки.

9. Ссылки в тексте на цитированную литературу даются в квадратных скобках, например [1]. Список литературы приводится в конце статьи. **Для книг:** фамилия и инициалы автора, полное название книги, место издания, издательство, год издания, том или выпуск и общее количество страниц. **Для периодических изданий:** фамилия и инициалы автора, название журнала, год издания, том, номер, первая и последняя страницы статьи. Ссылки на книги, переведенные на русский язык, должны сопровождаться ссылками на оригинальные издания с указанием выходных данных.

10. Электронный вариант статей и предоставленных рецензий высылаются авторами на почту **ilimbasma@mail.ru**.

11. Не принятые к публикации работы авторам не высылаются.

12. Статьи и материалы, отклоненные редколлегией, повторно не рассматриваются.

13. Для покрытия расходов на публикацию материалов сумма оплаты за публикацию статьи составляет для авторов, не являющихся членами НАН КР – 1000 сомов; для авторов из стран СНГ – 50 долларов США; для авторов из стран дальнего зарубежья – 60 долларов США.

Издательская группа:  
*и.о. директора Шерик уулу Д. (руководитель),  
Ж. Кочкорбаева, А. Абдыкалыкова, Таштанбек к. Б.*

Подписано в печать 10.10.2021 г. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>.  
Печать офсетная.  
Тираж 100 экз.



Издательский центр «Илим» НАН КР  
720071, г. Бишкек, пр. Чуй, 265а