

УДК: 347.47 (575.2) (04)

Алтыбаева А.Т.

доктор юридических наук, заведующая отделом исследований государственного, муниципального управления и экспертиз

Жоробеков Ж.Ж.

доктор политических наук, профессор, главный научный сотрудник отдела исследований государственного, муниципального управления и экспертиз

Барпиев Ш.А.

старший научный сотрудник отдела исследований государственного, муниципального управления и экспертиз

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Алтыбаева А. Т.

юридика илимдеринин доктору, мамлекеттик, муниципалдык башкарууну изилдөө жана экспертизалар бөлүмүнүн башчысы

Жоробеков Ж. Ж.

саясат илимдеринин доктору, профессор, мамлекеттик, муниципалдык башкарууну изилдөө жана экспертизалар бөлүмүнүн башкы илимий кызматкери

Барпиев Ш. А.

мамлекеттик, муниципалдык башкарууну изилдөө жана экспертизалар бөлүмүнүн улук илимий кызматкери

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУ СИСТЕМАСЫНЫН ӨТКӨӨЛ МЕЗГИЛДЕ

Altybayeva A.T.

Doctor of Law, Head of the Department of State, Municipal Management and Expertise Research

Zhorobekov Zh.Zh

Doctor of Political Sciences, Professor, Chief Researcher at the Department of State, Municipal Management and Expertise Research

Barpiev S.A.

Senior Researcher at the Department of State, Municipal Management and Expertise Research

PUBLIC ADMINISTRATION SYSTEM IN THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE TRANSITION PERIOD

*Национальная академия наук Кыргызской Республики, Институт государства и права
Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясы, Мамлекет жана укук институту
National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic, Institute of State and Law*

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы системы государственного управления в Кыргызской Республике, а также сравнительный анализ с соседними странами в условиях суверенизации согласно Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. Частая смена руководителей ветви власти в стране. Раскрываются вопросы численности депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики с 1991 до 2021 гг., статус Народного Курултая и основные направления, цели, задачи и ожидаемые результаты доктрины Кыргызской Республики «Национальный дух–мировые высоты» (Кыргыз Республикасынын «Улуттук дем-дүйнөлүк бийиктик», уңгу жол) с краткими выводами.

Ключевые слова: система государственного управления в Кыргызской Республике, Пре

зидент Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, исполнительная и судебная власть, Народный Курултай, Унгу жол.

Аннотация. Макалада Кыргыз Республикасындагы мамлекеттик башкаруу системасынын маселелери каралат, ошондой эле 2021-жылдын 5-майындагы Кыргыз Республикасынын Конституциясына ылайык суверендүүлүк контекстинде коңшу мамлекеттер менен салыштырма талдоо жүргүзүлөт. Өлкөдөгү бийлик бутагынын жетекчилигинин тез-тез алмашып турушу. 1991-жылдан 2021-жылга чейин Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин депутаттарынын саны аныкталды. Элдик Курултайдын статусу жана Кыргыз Республикасынын «Улуттук дем – дүйнөлүк бийиктиктер» Доктринасынын (Кыргыз Республикасы «Улуттук дем-дүйнөлүк бийиктик», унгу жол) негизги багыттары, максаттары, милдеттери жана күтүлүп жаткан натыйжалары кыскача корутундулары менен ачыкталды.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасындагы мамлекеттик башкаруу тутуму, Кыргыз Республикасынын Президенти, Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеши, Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин депутаттары, аткаруу жана сот бийлиги, Элдик Курултай, Унгу Жол.

Annotation. The article discusses the issues of the public administration system in the Kyrgyz Republic, as well as a comparative analysis with neighboring countries in the context of sovereignty in accordance with the Constitution of the Kyrgyz Republic dated May 5, 2021. Frequent change of heads of the branch of power in the country. The number of deputies of the Zhogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic from 1991 to 2021 is disclosed. The status of the People's Kurultai and the main directions, goals, objectives and expected results of the Doctrine of the Kyrgyz Republic "National Spirit-World Heights" (Kyrgyz Republic «Uluttuk dem-duynoluk biyiktik», ungu zhol) with brief conclusions.

Keywords: the system of public administration in the Kyrgyz Republic, the President of the Kyrgyz Republic, the Zhogorku Kenesh, deputies of the Zhogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic, executive and judicial power, the People's Kurultai, Ungu Zhol.

Система государственного и муниципального управления в Кыргызской Республике имеет свою актуальность важностью проблем повышения эффективности деятельности органов государственного управления и местного самоуправления, а также их служащих. На сегодняшний день в Кыргызстане насчитывается минимальное количество изданий различных категорий, которые посвящены вопросам научных исследований и экспертизы системы государственного и муниципального управления как на кыргызском, так и на русском языках.

Данная проектная научно-исследовательская работа сотрудников Отдела исследования государственного, муниципального управления и экспертиз Института государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики имеет цель восполнить некоторые пробелы изданных в прошлом научных, научно-политологических источников в Кыргызстане и будет полезной для широкого круга читателей, которые интересуются системой государственного управления в Кыргызской Республике.

Таким образом, государственное управление – это деятельность всех трех ветвей государственной власти по обеспечению и реализации политики государства, направленная на эффективное использование ресурсов общества, гарантирование прав и свобод человека.

Проводя политико-правовой анализ, приходим к выводу, что в Кыргызской Республике переходный период продолжается с 1991 года, так как после каждой смены руководства Кыргызстана (в 2005, 2010, 2020 гг.) менялась система государственной власти, а основной закон Кыргызстана за время суверенизации подлежал изменению и дополнению больше десяти раз.

Несмотря на оптимистические прогнозы, переходный период в Кыргызстане явно растянулся на более длительный срок, чем мы предполагали. Если в стратегическом плане было выбрано правильное направление развития государства, то по тактическим вопросам проводимых реформ налицо присутствие определенных издержек. Растущая

бедность, социальное неравенство и ухудшение человеческого развития создают напряженность в обществе.

Думаю, главной причиной ухудшения благосостояния населения стало снижение роли государства в переходный период, неумение государства адаптироваться к изменяющейся ситуации. Оно должно суметь приспособиться к резким политическим и экономическим изменениям. Ведь мы унаследовали от бывшего Союза такой объем государственных обязательств и инфраструктуры, который не способен финансировать собственными средствами [1. С. 46-47].

Растянувшийся переходный период в Кыргызстане определяется определенными политическими факторами и один из них – государственный язык. Профессор Ж.Ж. Жоробеков в своей монографии «Транзитик Кыргызстандагы Улут» вспоминает тот факт, что в советское время в нашей столице Фрунзе (ныне Бишкек) была единственная кыргызская средняя школа, что является оскорблением для наших кыргызских соотечественников. Тогда писатель Ч.Т. Айтматов в газете «Комсомольская правда» опубликовал свое предложение открыть в столице кыргызские школы и детские сады, которое вызвало сопротивление русскоязычных граждан [2. С. 16].

Таким образом, на сегодняшний день система государственного и муниципального управления в Кыргызской Республике определена согласно Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года.

Кыргызская Республика является независимым, суверенным, демократическим, унитарным, правовым, светским и социальным государством. Суверенитет Кыргызстана не ограничен и распространяется на всю его территорию, также самостоятельно проводит внутреннюю и внешнюю политику. Носителем суверенитета и единственным источником государственной власти является народ Кыргызстана [3. С. 65].

В статье 4 Конституции государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах:

1. Верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой всенародно избираемыми Президентом и Жогорку Кенешем;

2. Разделения ее на законодательную, исполнительную, судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия;

3. Открытости государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, осуществления ими своих полномочий в интересах народа;

4. Разграничения полномочий и функций государственных органов и органов местного самоуправления;

5. Запрета государственным и муниципальным должностным лицам осуществлять действия (бездействие), создающие условия для коррупции;

6. Конституционно-правовой и иной ответственности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц перед народом [3. Ст. 4].

Также в системе государственного управления имеет место научная деятельность: в основном законе Кыргызстана в статье 22 указано, что государство содействует развитию науки, научно-творческому развитию, научно-технологическим достижениям, открытиям, инновациям и изобретениям. Следовательно, Кыргызская Республика финансирует и поддерживает научные учреждения и организации, реализует стратегию их развития. Кроме того, обеспечивает аттестацию научных и научно-педагогических кадров, способствующих научно-техническому прогрессу.

Национальная академия наук Кыргызской Республики, основываясь на принципах преемственности и научного прогресса, координирует направления в сфере фундаментальных и прикладных наук [3. С. 74].

В третьем разделе Конституции Кыргызской Республики «Органы государственной власти» конкретно прописан статус Президента Кыргызской Республики, порядок определения структуры и состава Кабинета Министров, прошения об их отставке и других должностных лиц [3. С. 92-98].

В условиях независимости и переходного периода в Кыргызстане сменилось 5 президентов страны, 6-ой президент в настоящее время – Садыр Нургожоевич Жапаров.

Во второй главе раскрыты основные положения законодательной ветви власти Кыргызской Республики, в которой Жогорку

Кенеш – парламент Кыргызской Республики является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий, и состоит из 90 депутатов и избирается сроком на 5 лет.

С момента независимости Кыргызстана численный состав депутатов менялся несколько раз.

Так, депутатов 12-го созыва Верховного Совета Киргизской ССР было 350; 1-2 созыв Жогорку Кенеша Кыргызской Республики – 105 депутатов; 3 созыв – 75 депутатов; 4 созыв – 90 депутатов; 5-6 созыв 120 депутатов; итоги выборов 7 созыва парламента признаны недействительными. Повторные выборы в 7 созыв – 90 депутатов [4. С. 155].

С 1991 до 2005 гг., когда был двухпалатный парламент, сменилось 4 спикера. С 2005 года по настоящее время в однопалатных парламентах сменилось 12 спикеров, 13 спикер – Нурланбек Тургунбек уулу (Нурланбек Тургунбекович Шакиев).

Что касается работы исполнительной власти в Кыргызстане, то за время независимости в стране сменилось 35 Премьер-Министров, в настоящее время 36-й Председатель Кабинета Министров – руководитель администрации Президента Кыргызской Республики Адылбек Олешович Касымалиев.

В судебной ветви власти сменилось 11 председателей Верховного суда, 12-й – Председатель Верховного суда Кыргызской Республики Медербек Асанбекович Сатыев.

С 1991 года в Кыргызской Республике несколько раз произошла смена государственной формы правления. С 1991 по 2010 годы президентская форма правления; в 2010-2020 годы президентско-парламентская форма правления и с 2020 г. по настоящее время президентская форма правления [5], [6].

Исследования показывают, что частая и необоснованная смена руководителей ветвей власти не способствует устойчивому развитию государства. В соседних странах, например, в Казахстане за этот период ушел в отставку один президент Нурсултан Назарбаев, в настоящее время второй президент Касым-Жоомарт Кемелович Токаев. В Сенате Казахстана сменилось 7 спикеров, 8-ой спикер – Маулен Сагатханулы Ашимбаев, в Ма-

жилисе сменилось 9 спикеров, 10-ый – Ерлан Жаканович Кошанов.

В Республике Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан схожая политическая картина с Казахстаном.

Со времени суверенизации, Кыргызстан, не только в Центральной Азии, но и на территории бывшего Советского союза является одним из демократических государств.

В Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года определена система государственного управления в стране, полномочия Президента, законодательной, исполнительной, судебной ветвей власти, органов государственной власти со специальным статусом и местного самоуправления.

Исполнительная власть играет важную роль в процессе создания и реализации правовой базы государства. Согласно ст. 89 Конституции КР, исполнительная власть осуществляется Президентом, который формирует Кабинет Министров. Обладая широкими полномочиями, исполнительная власть направлена на реализацию как социально-экономических задач, так и политических инициатив. В статье 91 Конституции указано, что Кабинет Министров обеспечивает исполнение Конституции и законов, реализует внутреннюю и внешнюю политику, а также принимает меры по обеспечению законности, охране прав и свобод граждан, поддержанию общественного порядка и борьбе с преступностью [7].

В систему государственного управления включены Народный Курултай, как общественно-представительное собрание, организация и порядок деятельности которого определяются Конституцией и конституционным законом [3. С. 67-68].

Также согласно Указу Президента Кыргызской Республики № 369 от 18 декабря утверждена доктрина Кыргызской Республики «Национальный дух- мировые высоты», (Кыргыз Республикасынын «Улуттук дем – дүйнөлүк бийиктик», уңгу жол).

Основной целью доктрины является направление в единое русло деятельности государственных, общественно-политических, гражданских институтов, формирующих высоконравственных, ответственных граждан-патриотов, тем самым это послужит построению сильного государства.

Данная цель будет претворяться в жизнь с помощью следующих задач:

1. Сохранить равновесие между традиционными и современными ценностями в жизни общества, использовать их как правовые, нравственные нормы;
2. Предоставить каждому гражданину Кыргызской Республики институциональные условия, опирающиеся на национальные нравственные основы;
3. Сформировать в сознании людей чувство гражданского патриотизма, поднять национальный дух всего народа, укрепить веру в прекрасное будущее;
4. Достижение национального самосознания, единения кыргызов, как титульного народа государства, независимо от места проживания родоплеменной, региональной и религиозной принадлежности;
5. Укрепить дружбу и единство всех этносов, проживающих в Кыргызстане, сформировать у них чувство гордости за честь быть гражданами своей страны;
6. На основе национальных ценностей кыргызского народа и требований современности усилить стремление людей служить на благо родной страны;
7. Наряду с такими качествами как справедливость, совесть, доброта в сознании каждого кыргызского гражданина сформировать ответственность за безопасность государства;

В результате, ожидаемые результаты должны быть следующими:

1. Доктрина должна стать идеологической основой, формирующей определенные поведенческие и мыслительные убеждения каждого гражданина, его духовно-нравственные ценности и жизненные принципы;
2. Послужить толчком к началу и успешному развитию устойчивого процесса, формирующего и развивающего у граждан национальную гордость, патриотизм, граж-

данские ценности и ответственность;

3. Устойчиво и результативно функционирующие государственные, общественно-политические, гражданские институты и структуры будут способствовать формированию нового поколения ответственных граждан, любящих свою страну, общество, семью, а также обеспечивающих экономический рост государства и его безопасность;

4. Доктрина будет способствовать тому, чтобы Кыргызская Республика стала устойчиво развивающимся, сильным и цветущим государством, способным успешно отвечать на многочисленные вызовы времени.

Главными направлениями доктрины являются:

1. Воспитание, наука, образование и культура;
2. Окружающая среда и экономика;
3. Государственный язык и социальные отношения;
4. Физическая культура и спорт;
5. Религия;
6. Кыргызский народ и кыргызская земля;
7. Национальная гордость и гражданский патриотизм;
8. Основные ценности кыргызского гражданина;
9. Воззвание [8].

Вывод. Система государственного управления в Кыргызской Республике до сих пор находится в переходном периоде. После каждой смены власти в Кыргызстане меняется система государственного управления. Для поддержания стабильности в государственной системе для нашей страны необходимо устойчивое развитие. Необходимо, чтобы система государственного и муниципального управления вошла в колею стабильности. Частая смена власти, систем правления государством, Конституции, нормативно-правовой базы в стране не способствуют устойчивому развитию.

Литература:

1. Жоробеков, Ж.Ж. Управление в транзитном обществе: роль и влияние государства [Текст] / Ж.Ж. Жоробеков // Трансформация системы управления в транзитном обществе: сб. науч. ст. – Бишкек, 2001. – С. 46-47.
2. Жоробеков, Ж.Ж. Транзиттик Кыргызстандагы Улут [Текст] / Ж.Ж. Жоробеков // Ж. Баласагын атындагы Кырг. улут. ун-т: Монография. – Бишкек, 2009. – С. 16.
3. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. – 122 с.
4. Барпиев, Ш.А. Эволюция избирательной системы в Кыргызской Республике: полито

1. логический анализ [Текст]: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / Ш.А. Барпиев. – Б., 2025. – 158 с.
2. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года и 27 июня 2010 года.
3. Конституция Кыргызской Республики 27 июня 2010 года.
4. Алтыбаева, А.Т. Становление и развитие парламентаризма в Кыргызской Республике (теоретико-правовое, историко-правовое исследование) [Текст]: дис. ... докт. юридич. наук: 12.00.01 / А.Т. Алтыбаева. – Б., 2025. – 320 с.
5. Доктрина Кыргызской Республики «Национальный дух – мировые высоты» / Кыргыз Республикасынын «Улуттук дем – дүйнөлүк бийиктик» уңгу жол [Текст]: Администрация Президента Кырг. Респ. – Б., 2024. – 39 с.

Рецензент: академик НАН КР Мукасов Ы.М.