

**ПОЛИТОЛОГИЯ**

УДК: 32.341 (575.2) (04)

**Алтыбаева А.Т.**

доктор юридических наук, заведующая отделом исследований государственного,  
муниципального управления и экспертиз

**Жоробеков Ж.Ж.**

доктор политических наук, профессор, главный научный сотрудник  
отдела исследований государственного, муниципального управления и экспертиз

**Барпиев Ш.А.**

старший научный сотрудник отдела исследований государственного,  
муниципального управления и экспертиз

**АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ РЕФОРМА  
В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ КЫРГЫЗСТАНА****Алтыбаева А. Т.**

юридика илимдеринин доктору, мамлекеттик, муниципалдык башкарууну изилдөө  
жана экспертизалар бөлүмүнүн башчысы

**Жоробеков Ж. Ж.**

саясат илимдеринин доктору, профессор, мамлекеттик, муниципалдык башкарууну  
изилдөө жана экспертизалар бөлүмүнүн башкы илимий кызматкери

**Барпиев Ш. А.**

мамлекеттик, муниципалдык башкарууну изилдөө жана экспертизалар бөлүмүнүн  
улук илимий кызматкери

**КЫРГЫЗСТАНДЫН МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫНДАГЫ  
АДМИНИСТРАТИВДИК-ТЕРРИТОРИАЛЫК РЕФОРМА****Altybayeva A.T.**

Doctor of Law, Head of the Department of State, Municipal Management and Expertise Research

**Zhorobekov Zh.Zh**

Doctor of Political Sciences, Professor, Chief Researcher at the Department of State, Municipal  
Management and Expertise Research

**Barpiev S.A.**

Senior Researcher at the Department of State, Municipal Management and Expertise Research

**ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL REFORM IN THE STATE POLICY OF KYRGYZSTAN**

*Национальная академия наук Кыргызской Республики, Институт государства и права  
Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясы, Мамлекет жана укук институту  
National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic, Institute of State and Law*

**Аннотация.** Рассматриваются роль и место в государственной политике Кыргызстана административно-территориальной реформы, вначале как пилотный проект, впоследствии в масштабе всей республики. Освещаются положительные стороны данной реформы руководства Кыргызстана, мнения ученых и экспертов в области общей реформы, проводимой в стране, а также отзывы и репортажи журналистов и восприятие народа Кыргызстана. Для проведения административно-территориальной реформы в Кыргызстане настало время, так как с момента суверенизации в стране назрело время реформы не только в административно-территориальном секторе, но и во всех сферах государственного управления Кыргызской Республики.

В статье рассматриваются исследования указанной реформы в масштабе страны, в которой уже проведены выборы депутатов в местные кенешы (советы). Анализируются и оцениваются итоги выборов, которые прошли 17 ноября 2024 года. В настоящее время вопросы проведения административно-территориальной реформы широко обсуждаются в средствах массовой информации, проходят дебаты как в узком, так и в широком формате. К обсуждению также привлекаются ученые и эксперты. На сегодняшний день, надо признать, есть вопросы в части отсутствия научных исследований, мониторинга и оценки материалов для проведения административно-территориальной реформы.

**Ключевые слова:** Кыргызстан, административно-территориальная реформа, выборы в местные кенешы, депутаты, политические партии.

**Аннотация.** Кыргызстандын мамлекеттик саясатында административдик-аймактык реформанын ролу жана орду алгач пилоттук долбоор катары, кийинчерээк улуттук масштабда каралат. Кыргызстандын жетекчилигинин бул реформасынын оң жактары, өлкөдө жүргүзүлүп жаткан жалпы реформа жаатындагы илимпоздордун жана эксперттердин пикирлери, ошондой эле журналисттердин репортаждары жана баяндамалары, Кыргызстандын элинин кабылдоосу баса белгиленген. Кыргызстанда администрациялык-аймактык реформаны жүргүзүү мезгили келип жетти, анткени өлкөдө эгемендик алгандан бери администрациялык-аймактык сектордо гана эмес, Кыргыз Республикасынын мамлекеттик башкаруусунун бардык чөйрөлөрүндө реформалардын мезгили бышып жетилди.

Макалада жергиликтүү кеңештерге (кеңештерге) депутаттарды шайлоолор өткөрүлгөн улуттук масштабдагы реформанын изилдөөсү каралат. 2024-жылдын 17-ноябрында өткөн шайлоонун жыйынтыгы талданып, бааланат. Учурда административдик-аймактык реформа маселелери жалпыга маалымдоо каражаттарында кеңири талкууланып, тар жана кеңири чөйрөдө талкуулар жүрүп жатат. Талкууга окумуштуулар, эксперттер да тартылууда. Бүгүн, моюнга алуу керек, административдик-аймактык реформаны ишке ашыруу боюнча илимий изилдөөлөрдүн, мониторингдин жана материалдардын баалоонун жетишсиздиги жагынан маселелер бар.

**Негизги сөздөр:** Кыргызстан, административдик-аймактык реформа, жергиликтүү кеңештерге, депутаттарга, саясий партияларга шайлоо.

**Annotation.** The role and place of administrative-territorial reform in the state policy of Kyrgyzstan are considered, initially as a pilot project, and subsequently on a national scale. Positive aspects of this reform of the leadership of Kyrgyzstan, as well as the opinions of scientists and experts in the field of general reform carried out in the country. Reviews and reports of journalists and the perception of the people of Kyrgyzstan. The time has come to carry out administrative-territorial reform in Kyrgyzstan, since from the moment of sovereignty in the country the time has come for reform not only in the administrative-territorial sector, but also in all spheres of public administration of the Kyrgyz Republic.

The article examines the research of the said reform on a national scale, where elections of deputies to local keneshes (councils) have already been held. The results of the elections held on November 17, 2024 are analyzed and assessed. Currently, the issues of conducting administrative-territorial reform are widely discussed in the media, debates are held in both narrow and broad formats. Scientists and experts are also involved in the discussion. Today, it must be admitted, there are issues in terms of the lack of scientific research, monitoring and evaluation of materials for conducting administrative-territorial reform.

**Keywords:** Kyrgyzstan, administrative-territorial reform, elections to local councils, deputies, political parties.

Административно-территориальная реформа в Кыргызстане как одна из основных этапов реформ обсуждалась на различных площадках, также на уровне парламента Кыргызской Республики (Жогорку Кенеш) на протяжении последних 15-17 лет. Были

предложения по укреплению айыльных аймаков, по отмене института губернаторства и др. со стороны депутатов 5-6 созывов. Поскольку данный вопрос имел политическое значение, он так и не нашел своей реализации.

Проводя научное исследование по данной реформе, приходим к такому мнению: обсуждения, дискуссии были в течение длительного времени; чиновники, депутаты Жогорку Кенеша не вполне понимали и воспринимали механизм реализации административно-территориальной реформы.

21-24.01.2019 года в Брюсселе (Бельгия), 10-17.03.2019 года в Мюнхене и Берлине (Германия) состоялись консультативно-информационные встречи по административно-территориальной реформе и ознакомлению государственных и муниципальных служащих Кыргызстана. В ходе встречи кыргызская делегация была ознакомлена с предлагаемой программой реализации данной реформы.

Как продолжение данной встречи, в Бишкеке 23.05.2019 года был организован круглый стол на тему: «Административно-территориальная реформа в Кыргызской Республике», в котором приняли участие члены Кабинета Министров, депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, ученые и другие участники [1].

В Кыргызской Республике за время независимости впервые проводится административно-территориальная реформа, в которой проявились положительные результаты.

Вопрос об административно-территориальной реформе был озвучен Президентом Кыргызстана С. Жапаровым сразу же после прихода к власти в конце 2020 года, предварительные планы и направления реформы были обозначены в Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года.

29.12.2023 года Президент Кыргызской Республики подписал Указ о проведении административно-территориальной реформы в пилотном режиме на уровне айылных аймаков и городов Кыргызской Республики в Тюпском районе Иссык-Кульской и Нарынской областях. Основными задачами вышеуказанного документа было устранение препятствий в развитии регионов и разрывов между уровнями управления, улучшение межрегиональных отношений, а также создание условий для эффективного использования ресурсов и благосостояния населения в регионах [2].

Указанные намерения Президент Жапаров С.Н. озвучил еще на заседаниях Народного Курултая 25 ноября 2022 года. В своем выступлении Жапаров С.Н. упомянул про пилотный проект в вышеуказанных областях Кыргызстана. В рамках пилотного режима в Нарынской области Кыргызстана 60 айылных аймаков были преобразованы в 27 айылных аймаков. Реформа предусматривала в основном объединение 2-3 айылных аймаков. Укрупнение айылных аймаков предусматривало сокращение муниципальных служащих, а экономия бюджетных средств в связи с сокращением составила более одного миллиарда сомов в год.

После подписания Указа Президента Кыргызской Республики на всех уровнях кыргызстанского общества вопросы реформы получили широкое и активное обсуждение, детальную разработку нормативно-правовых актов, регулирующих данный вопрос.

Журналисты кыргызстанского интернет-издания «Кактус» на своей странице от 20 августа 2024 года опубликовали статью «Опубликован закон об административно-территориальной реформе. Что это значит?», в которой обсуждался вопрос роспуска местных кенешей и проведение выборов в связи с изменениями границ.

Первые результаты работы административно-территориальной реформы в Тюпском районе и Нарынской области Кыргызстана были признаны успешными и в последующем применены в других областях республики.

По итогам проведенных мероприятий в масштабе страны были укрупнены определенные города и сельские округа.

Таким образом, количество сельских округов сокращено с 452 до 217, административные границы 235 укрупненных сельских округов и 33 городов утверждены в схемных картах. В последующем на карте Кыргызской Республики будут изменены административные границы регионов.

Так, село Кок-Сай и село Шекер Айтматовского района – два села с разными государственными администрациями и разными депутатами местных кенешей. В ведении села Кок-Сай имеется маленькое селение Кайнар, а в ведении села Шекер селение Арчагул с небольшим населением. Эти два села

Айтматовского района объединены, село Кок-Сай стало центром айылного аймака. Предыдущее название *Кок-Сайская сельская управа* изменено на *Шекерский айылный аймак*. Во время обсуждения административно-территориальной реформы жители села Шекер записали видеообращение к Президенту Кыргызстана Садыру Жапарову с предложениями оставить центром айылного аймака село Шекер, а село Кок-Сай передать в Шекер, так как село Шекер является малой родиной известного народного писателя Чингиза Айтматова.

По итогам обсуждения, в связи с большой численностью жителей, было принято решение переименовать в Шекерский айылный аймак, но административный центр определен в селе Кок-Сай.

По завершении этого этапа реформы, 17 ноября 2024 года по всей республике прошли выборы в местные кенешы. В селе Кок-Сай был избран 21 депутат (село Кок-Сай – 11 депутатов, село Шекер – 10 депутатов), вновь избранные депутаты местных кенешей собрались на свое первое заседание и при избрании спикера местного кенеша победу одержал избранный депутат из села Шекер.

Также необходимо отметить работу Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, который принял Закон «Об административно-территориальных единицах на уровне айылных аймаков и городов Кыргызской Республики».

В то же время звучала критика об отдельных организационных вопросах проведения административно-территориальной реформы.

Так, депутат парламента Кыргызстана Мирлан Самыйкожо на заседании Жогорку Кенеша затронул данный процесс. Депутат считает, что у кыргызстанцев много споров по данному вопросу, среди граждан не были проведены разъяснительные работы и обсуждение реформы. И в связи с этим предложил более активно проводить разъяснительные работы [3].

Были отдельные критические замечания жителей, такие как:

1. Увеличение расстояния до центра сельской администрации (айыл Окмоту);
2. Увеличение финансовых расходов на транспортные услуги жителей до центра села;

3. Отсутствие условий для сотрудников сельской управы и другие условия для граждан и т.д.

В апреле 2024 года айылные аймаки Корул и Жошолу Алайского района Ошской области были объединены в айылный аймак Тилектеш, а айылные аймаки Кызыл-Кыштак и Толойкон Кара-Суйского района Ошской области были присоединены к городу Ош. Такая же схема присоединения сел происходила вокруг столицы г. Бишкек.

Политическое решение руководства Кыргызской Республики нашло свое место, были проведены выборы в местные кенешы по всей стране, считаем, что это приведет к повышению эффективности работы представительных органов на местах.

Так, в городе Бишкек площадь увеличилась с 12,9 тысяч га до 37,8 тысяч га, восемь айыл окмоту и отдельные села были присоединены к столице.

В своем выступлении председатель Кабинета Министров КР, Руководитель администрации Президента КР Акылбек Жапаров отметил, что результаты административно-территориальной реформы приведут к дальнейшему развитию регионов Кыргызстана, будут способствовать улучшению условий жизни населения, повышению доступности и качества услуг на местах, и, главное, внесут свой вклад в развитие регионов [4].

В июне 2024 года Акылбек Жапаров считался перед народными избранниками в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики о промежуточных итогах проводимой реформы, и подробно раскрыл положительные стороны с указанием экономии бюджетных средств, сокращением количества штатных сотрудников, цифровизации государственных услуг и другие положительные стороны.

Об улучшении, более эффективном управлении, экономии финансовых средств сообщил глава Государственного агентства по делам государственной службы и местного самоуправления Кудайберген Базарбаев [5].

Необходимо отметить, что проводятся масштабные работы по улучшению управления территориями, что, несомненно, должно привести к сокращению коррупции, безработицы, усилению борьбы с организованной преступностью, другие мероприятия

по улучшению качества жизни и быта граждан Кыргызстана. Административно-территориальная реформа нашла свое ме-

сто в государственном строе общества и дает свои социально-экономические результаты в устойчивом развитии Кыргызстана.

#### **Литература:**

1. Круглый стол «Административно-территориальная реформа в КР» URL: <https://centralasia.hss.de/ru/novosti/translate-to-russian-runder-tisch-verwaltungs-und-gebietsreform-in-der-kirgisischen-republik-news5109/> (Дата обращения: 10.12 2024).
2. Указ президента Кыргызской Республики от 29 декабря 2023 года УП № 370 «О проведении административно-территориальной реформы в пилотном режиме на уровне айылных аймаков и городов Кыргызской Республики» URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/5-10532/edition/2262/ru> (Дата обращения 11.12.2024).
3. Начатая властями КР административно-территориальная реформа вызвала критику и недовольства URL: <https://rus.azattyk.org/a/32353678.html> (Дата обращения: 12.12 2024).
4. Неозвученные проблемы административно-территориальной реформы URL: <https://rus.azattyk.org/a/33050237.html> (Дата обращения: 10.12 2024).
5. Первые итоги административно-территориальной реформы в Кыргызстане обнадеживают URL: <https://www.ritmeurasia.ru/news--2024-06-14--pervye-itogi-administrativno-territorialnoj-reformy-v-kyrgyzstane-obnadezhivajut-73915> (Дата обращения: 10.12 2024).