

УДК 314.15(575.2):35.078.3

Нуралиев Нурлан Акимбекович

докторант института «Государства и право» при Национальной академии наук Кыргызской Республики, кандидат политических наук, и.о.доцента, кафедры «Востоковедения» Учреждение «Международный университет Кыргызской Республики», г.Бишкек, e-mail: erkinbek-68@mail.ru,
ORCID 0009-0003-5749-8508

Шестаков Игорь Альбертович

Директор аналитического Центра экспертных инициатив «Ой-Ордо», докторант PHD УНПК МУК, г.Бишкек, Кыргызская Республика, e-mail: igorreport@mail.com, ORCID: 0009-0005-8281-2516

**РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В УПРАВЛЕНИИ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ**

Нуралиев Нурлан Акимбекович

Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясынын «Мамлекет жана укук» институтунун докторанты, саясий илимдин кандидаты, «Чыгыш таануу» кафедрасынын доцентинин м.а, «Кыргыз Республикасынын Эл аралык университетинин» Мекемеси, Бишкек ш., эл.почта: erkinbek-68@mail.ru,
ORCID 0009-0003-5749-8508

Шестаков Игорь Альбертович

“Ой-Ордо” эксперттик демилгелердин аналитикалык борборунун директору, докторанты PHD UNPC MUK, Бишкек, Кыргыз Республикасы, e-mail: igorreport@mail.com, ORCID: 0009-0005-8281-2516

**МИГРАЦИЯЛЫК ПРОЦЕССТЕРДИ БАШКАРУУДА
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫНЫН РОЛУ**

Nuraliev Nurlan Akimbekovich

Doctoral student of the Institute of State and Law at the National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic, candidate of Political Sciences, Acting Associate Professor, Department of Oriental Studies, International University of the Kyrgyz Republic, Bishkek, e-mail: erkinbek-68@mail.ru, ORCID 0009-0003-5749-8508

Shestakov Igor Albertovich

Director of the Analytical Center of Expert Initiatives “Oy-Ordo”, PhD student of the UNPK MUK, Bishkek, Kyrgyz Republic, e-mail: igorreport@mail.com, ORCID: 0009-0005-8281-2516

**THE ROLE OF STATE POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC
IN MANAGING MIGRATION PROCESSES**

Аннотация. Статья рассматривает роль государственной политики в управлении миграционными процессами в Кыргызской Республике, анализ управляющих законодательных основ, институциональных механизмов и международного сотрудничества. Особое внимание уделяется стратегической важности для экономики, социальной структуры и международных отношений. Описаны основные законы, регулирующие внутреннюю и внешнюю мигра-

цию, а также двусторонние и многосторонние соглашения, направленные на защиту прав кыргызских мигрантов. В статье выбираются ключевые реформы и инициативы, направленные на оптимизацию миграционных процессов, улучшение условий труда мигрантов и их реинтеграцию. В результате заключения возникает необходимость комплексного подхода к управлению миграцией для обеспечения развития Кыргызстана.

Ключевые слова: Государственная политика, миграционные процессы, Кыргызстан, управление миграцией, внутренняя и внешняя миграция, национальная стратегия.

Аннотация. Макалада Кыргыз Республикасындагы миграциялык процесстерди башкаруудагы мамлекеттик саясаттын ролу, жөнгө салуучу мыйзамдык негиздер, институттук механизмдер жана эл аралык кызматташуу талдоого алынган. Экономика, коомдук түзүлүш жана эл аралык мамилелер үчүн стратегиялык мааниге өзгөчө көңүл бурулат. Ички жана тышкы миграцияны жөнгө салган негизги мыйзамдар, ошондой эле кыргыз мигранттарынын укуктарын коргоого багытталган эки тараптуу жана көп тараптуу келишимдер баяндалат. Макалада миграциялык процесстерди оптималдаштырууга, мигранттардын эмгек шарттарын жакшыртууга жана аларды реинтеграциялоого багытталган негизги реформалар жана демилгелер тандалып алынган. Корутундунун жыйынтыгында Кыргызстандын өнүгүүсүн камсыз кылуу үчүн миграцияны башкарууга комплекстүү мамиле жасоо зарылчылыгы келип чыкты.

Негизги сөздөр: Мамлекеттик саясат, миграциялык процесстер, Кыргызстан, миграцияны башкаруу, ички жана тышкы миграция, улуттук стратегия.

Annotation. The article examines the role of state policy in managing migration processes in the Kyrgyz Republic, the analysis of governing legislative frameworks, institutional mechanisms and international cooperation. Particular attention is paid to the strategic importance for the economy, social structure and international relations. The main laws regulating internal and external migration, as well as bilateral and multilateral agreements aimed at protecting the rights of Kyrgyz migrants are described. The article selects key reforms and initiatives aimed at optimizing migration processes, improving the working conditions of migrants and their reintegration. As a result of the conclusion, there is a need for a comprehensive approach to migration management to ensure the development of Kyrgyzstan.

Key words: State policy, migration processes, Kyrgyzstan, migration management, internal and external migration, national strategy.

Введение. Миграционные процессы стали одним из самых существенных вызовов для современных государств в XXI веке. В контексте Кыргызстана миграция играет решающую роль в развитии его экономики, социальной структуры и международных отношений. Будучи одной из крупнейших стран-экспортеров рабочей силы в Центральной Азии, Кыргызстан сталкивается как с возможностями, так и с проблемами в управлении миграционными потоками. Способность государства эффективно управлять миграционными процессами имеет глубокие последствия для национального развития, регионального сотрудничества и глобального взаимодействия.

Роль государственной политики в управлении миграцией имеет решающее значе-

ние в решении таких проблем, как нехватка рабочей силы, денежные переводы и социальная интеграция мигрантов. Более того, управление миграцией влияет на двусторонние и многосторонние отношения, особенно со странами, которые являются ключевыми пунктами назначения для кыргызских рабочих-мигрантов. Политика, реализуемая правительством Кыргызской Республики, отражает его приоритеты в обеспечении защиты граждан за рубежом, стимулировании экономического роста за счет денежных переводов и смягчении социально-экономических последствий миграции. Целью данной статьи является изучение роли государственной политики в управлении миграционными процессами в Кыргызстане с акцентом на стратегии, законодательную базу и институ-

циональные механизмы, используемые правительством. Анализируя эффективность этой политики, исследование стремится дать представление о более широких последствиях управления миграцией для развития страны и регионального развития.

Стратегическая важность управления миграцией

Миграционная политика Кыргызстана регулируется комплексной правовой базой, призванной регулировать внутренние и внешние миграционные потоки, обеспечивать национальную безопасность и защищать права мигрантов. К основным юридическим документам относятся:

1) Закон о внешней миграции КР (2003г.): регулирует правовые отношения в области внешней миграции и определяет правовые основы внешней миграции в Кыргызской Республике. [1]

2) Закон о внутренней миграции КР (2002 г.): регулирует общественные отношения в области внутренней миграции в Кыргызской Республике, определяет правовые, организационные основы внутренних миграционных процессов и создания необходимых условий проживания на новом месте жительства и месте пребывания для лиц и семей внутренних вынужденных мигрантов. [2]

3) Концепция национальной миграционной политики КР (2021-2030 гг.): В концепции определены цели, приоритетные направления и задачи миграционной политики Кыргызской Республики. Установлены ожидаемые результаты и этапы реализации программы. Рассмотрены демографический прогноз, влияние миграции на будущие тенденции, основные причины миграционных потоков, социальные последствия и миграционная статистика, а также устанавливает стратегические цели по управлению миграцией, повышению мобильности рабочей силы и улучшению социально-экономических условий мигрантов. [3].

Постановлениями Правительства КР и указы Президента КР решают конкретные вопросы, связанные с миграцией, такие как визовый режим и программы реинтеграции.

Институционально миграцией управляют Министерство иностранных дел, зани-

мается консульской поддержкой мигрантов за рубежом. Государственная миграционная служба, курирует реализацию миграционной политики, лицензирование агентств по экспорту рабочей силы и борьбу с нелегальной миграцией. А органы местного самоуправления содействуют внутренней миграции и реинтеграции возвращающихся мигрантов. Двусторонние соглашения и региональное сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), Кыргызстан активно участвует в региональном сотрудничестве для оптимизации миграционных процессов и защиты своих трудовых мигрантов. Ключевые элементы включают в себя:

1) Свободное перемещение рабочей силы - Соглашения ЕАЭС позволяют гражданам Кыргызстана работать в государствах-членах (например, России, Казахстане) без необходимости получения разрешения на работу.

2) Взаимное признание квалификаций упрощает процесс трудоустройства кыргызских специалистов в ЕАЭС.

3) Соглашения о социальном обеспечении, дает возможность доступ к здравоохранению, пенсиям и другим льготам для кыргызских мигрантов, работающих в странах ЕАЭС.

4) Кыргызстан подписал соглашения с Россией, Казахстаном и другими странами по регулированию трудовой миграции и борьбе с торговлей людьми. [4].

Политика защиты прав кыргызских трудовых мигрантов за рубежом является приоритетом, политика сосредоточена на консульской помощи:

- Посольства и консульства предоставляют юридическую помощь, помогают в разрешении трудовых споров и предлагают поддержку в чрезвычайных ситуациях.

- Программы ориентации перед отъездом, данный подход информируют мигрантов об их правах, обязанностях и условиях труда в странах назначения.

- Соглашения с принимающими странами, включают положения о справедливом обращении, гарантиях минимальной заработной платы и безопасности на рабочем месте.

- Программы реинтеграции – это поддержка возвращающихся мигрантов через профессиональное обучение, гранты для ма-

лого бизнеса и психологическое консультирование.

Защита прав и законных интересов граждан КР за рубежом отражены в законе о «Внешней миграции» КР в статье 50 «Гражданам Кыргызской Республики, выезжающим за пределы Кыргызской Республики, гарантируются защита и покровительство Кыргызской Республики в соответствии с законодательством Кыргызской Республики» [1].

Борьба с эксплуатацией и торговлей людьми, а также ужесточение правил для агентств по экспорту рабочей силы и сотрудничество с международными организациями, такими как МОМ (Международная организация по миграции). Эти элементы отражают стремление Кыргызстана эффективно регулировать миграцию, одновременно защищая права и благополучие своих граждан как внутри страны, так и за рубежом.

Миграционная политика Кыргызской Республики направлена на регулирование миграционных процессов, обеспечение национальной безопасности и защиту прав граждан. В последние годы в этой сфере были приняты следующие ключевые меры:

Изменения в Законе «О внешней миграции» 23 августа 2023 года Президент КР Садыр Жапаров подписал Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции»». Закон принят Жогорку Кенешем 29 июня 2023 года и направлен на упорядочение порядка пребывания иностранных граждан на территории страны, а также строгий контроль миграционных потоков. Основные изменения включают в себя:

- Термин «безвизовый режим» изложен в новой редакции, определяющей его как режим, при котором граждане иностранного государства имеют право без оформления визы въезжать, выезжать, переходить транзитом, передвигаться и пребывать на территории Кыргызской Республики в рамках установленных сроков, установленных нормативными правовыми актами и/или международными договорами.

Безвизовый режим, вводимый Кыргызстаном в одностороннем порядке или на принципах взаимности, будет осуществляться на основании нормативных правовых ак-

тов, утверждаемых Кабинетом Министров. Кроме того, в целях обеспечения национальной безопасности и охраны здоровья граждан Кабинет Министров имеет право полностью или частично приостанавливать действие безвизового режима въезда по согласованному предложению уполномоченных государственных органов.

Порядок въезда, выезда, последующего транзита, передвижения и пребывания граждан иностранных государств без оформления визы будет определяться Кабинетом министров. [5]

Постановление Кабинета Министров №721. 2 декабря 2024 года Кабинет Министров Кыргызской Республики издал Постановление №721 «О правилах, регулирующих трудовой выезд иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике». Документ вступил в силу 1 января 2025 года и действует до 1 января 2026 года. Основные положения включают в себя:

Утверждено Временное положение о порядке оформления разрешительных документов для пребывания и осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Постановление направлено на оптимизацию процедур оформления документов, регулирующих порядок пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, в соответствии с Указом Президента «О мерах по оптимизации миграционных процессов в Кыргызской Республике» от 19 сентября 2024 года №268 [6].

Эти меры рассматривают подход Кыргызской Республики к более эффективному управлению миграционными процессами, обеспечению безопасности и защите интересов как граждан страны, так и иностранных граждан, проживающих на ее территории.

Стратегическое управление миграцией в Кыргызстане должно быть сосредоточено на создании эффективной миграционной политики, которая уравнивает экономические и социальные выгоды и минимизирует потенциальные риски. Крайне важно улучшить условия для трудовых мигрантов, обеспечить защиту и создать стимулы для их возвращения и инвестиций в страну [7, с. 113].

Актуальные вызовы и стратегические задачи миграционной политики КР

На современном этапе миграционная политика Кыргызской Республики сталкивается с рядом вызовов, включая демографическое сокращение трудоспособного населения, утечку квалифицированных кадров (brain drain), усиление нелегальной миграции, а также необходимость эффективной социальной адаптации возвращающихся мигрантов. В этом контексте одним из ключевых направлений является создание стимулов для репатриации высококвалифицированных кадров и их интеграции в экономику страны. Государство стремится повысить инвестиционную привлекательность для диаспоры, внедряя программы по поддержке предпринимательства среди возвращающихся мигрантов.

В Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики до 2040 года подчеркивается необходимость сбалансированного подхода к миграции как к фактору развития, который при грамотном управлении может способствовать улучшению социально-экономической ситуации в стране [8].

Цифровизация миграционного управления

В последние годы Кыргызстан активно внедряет цифровые технологии в миграционное администрирование. Государственная миграционная служба реализует проект «Электронная миграция», направленный на цифровизацию процессов регистрации, получения разрешений и учета трудовых мигрантов. Создан Единый реестр мигрантов, что позволяет повысить прозрачность миграционных потоков и обеспечить более эффективный контроль за соблюдением миграционного законодательства.

Кроме того, введены электронные сервисы для граждан, выезжающих на работу за рубеж, включая онлайн-консультации и цифровые платформы по подбору вакансий в странах ЕАЭС, что минимизирует риски эксплуатации и посредничества нелегальных агентств [9].

Международное сотрудничество и участие в глобальных инициативах

Кыргызская Республика является активным участником глобальных процессов в сфере миграции. В 2018 году страна присоединилась к Глобальному договору о безопас-

ной, упорядоченной и регулярной миграции, принятому ООН. Это обязывает Кыргызстан укреплять международное сотрудничество в борьбе с торговлей людьми, совершенствовать механизмы защиты прав мигрантов и содействовать их устойчивому развитию.

Кыргызстан также сотрудничает с Международной организацией по миграции (МОМ), Международной организацией труда (МОТ) и Программой развития ООН (ПРООН) в проектах по повышению трудовых стандартов, профилактике нелегальной миграции и развитию потенциала органов миграционного управления [10].

Проблемы и направления совершенствования миграционной политики

Несмотря на прогресс, миграционная политика Кыргызстана сталкивается с рядом проблем:

- недостаточная координация между различными ведомствами, задействованными в регулировании миграционных процессов;
- дефицит квалифицированных кадров в Государственной миграционной службе;
- ограниченные ресурсы на программы реинтеграции;
- сохраняющаяся зависимость экономики от денежных переводов мигрантов, что повышает уязвимость в периоды экономических кризисов в принимающих странах.

Эксперты подчеркивают необходимость разработки Национальной программы реинтеграции мигрантов на 2025-2030 годы, усиления мер по предотвращению нелегального трудоустройства и улучшения системы профессионального образования, ориентированного на потребности международных рынков труда [11].

Заключение. В контексте развивающегося геополитического процесса и международных отношений, для Кыргызстана жизненно важен сбалансированный подход к управлению миграцией. Хорошо структурированная и адаптивная миграционная политика потенциально способна удовлетворить как потребности внутреннего рынка труда, так и более широкие демографические проблемы. Содействуя сотрудничеству между правительством, гражданским обществом и международными партнерами, Кыргызстан может использовать миграцию в качестве инструмента устойчивого развития, повы-

шения экономического роста, социальной стабильности и культурного обмена.

Для достижения этой цели крайне важно принять научно обоснованные стратегии, укрепить институциональный потенциал и обеспечить защиту прав мигрантов. При

тщательном планировании и реализации, миграция может стать краеугольным камнем долгосрочного развития Кыргызстана, внося положительный вклад в экономическую устойчивость страны и глобальную интеграцию.

Список литературы:

Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2000 года № 61 О внешней миграции. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/350/edition/21630/ru> (дата обращения: 10.01.2025).

Закон Кыргызской Республики от 30 июля 2002 года № 133 О внутренней миграции. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/1090/edition/3290/ru> (дата обращения: 12.01.2025).

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 мая 2021 года № 191 «Об утверждении Концепции миграционной политики Кыргызской Республики на 2021-2030 годы». URL: https://continent-online.com/Document/?doc_id=38444299 (дата обращения: 13.01.2025).

Регулирование вопросов трудовой миграции после вступления КР в ЕАЭС. URL: <https://mineconom.gov.kg/ru/post/3102> (дата обращения: 14.01.2025).

Внесены изменения в Закон КР «О внешней миграции» URL: <https://www.kabar.kg/news/vneseny-izmeneniia-v-zakon-kr-o-vneshnei-migracii/> (дата обращения: 17.01.2025).

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 декабря 2024 года №721 «О вопросах регулирования трудовой миграции иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике». URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=163636&utm_source=chatgpt.com (дата обращения: 19.01.2025).

Нуралиев Н.А. Миграционные процессы в Кыргызской Республике: вызовы и возможности в контексте устойчивого развития. // Вестник АГУП КР – Бишкек, 2023 - № 32 с.113-120.

Международная организация по миграции. Расширенный миграционный профиль Кыргызской Республики 2015–2018 гг. - Бишкек: МОМ, 2019. - 174 с.

Программа развития ООН. Привлечение потенциала трудовых мигрантов к процессам развития в Кыргызстане. - Бишкек: ПРООН, 2020. - 112 с.

Программа развития ООН; Международная организация труда; Международная организация по миграции. Справедливый переход и устойчивое развитие: Устойчивость к изменению климата и новые перспективы для труда и миграции в Кыргызской Республике. — Бишкек: ПРООН, 2023. - 86 с.

Международная организация по миграции. Трудовая миграция из Кыргызстана: вызовы и перспективы. - Бишкек: МОМ, 2022. - 102 с.

References

Law of the Kyrgyz Republic of July 17, 2000 No. 61 On External Migration. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/350/edition/21630/ru> (date of access: 10.01.2025).

Law of the Kyrgyz Republic of July 30, 2002 No. 133 On Internal Migration. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/1090/edition/3290/ru> (date of access: 12.01.2025).

Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic of May 4, 2021 No. 191 "On approval of the Concept of Migration Policy of the Kyrgyz Republic for 2021-2030". URL: https://continent-online.com/Document/?doc_id=38444299 (date of access: 01/13/2025).

Regulation of labor migration issues after the accession of the Kyrgyz Republic to the EAEU. URL: <https://mineconom.gov.kg/ru/post/3102> (date of access: 14.01.2025).

Amendments have been made to the Law of the Kyrgyz Republic "On External Migration" URL: <https://www.kabar.kg/news/vneseny-izmeneniia-v-zakon-kr-o-vneshnei-migracii/> (date accessed: 17.01.2025).

Resolution of the Government of the Kyrgyz Republic of December 2, 2024 No. 721 "On the

issues of regulating labor migration of foreign citizens and stateless persons in the Kyrgyz Republic". URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=163636&utm_source=chatgpt.com (date of access: 19.01.2025).

Nuraliyev N.A. Migration processes in the Kyrgyz Republic: challenges and opportunities in the context of sustainable development. // Bulletin of the Kyrgyz State University of Economics - Bishkek, 2023 - No. 32, pp. 113-120.

International Organization for Migration. Extended Migration Profile of the Kyrgyz Republic 2015–2018. - Bishkek: IOM, 2019. - 174 p.

United Nations Development Program. Attracting the Potential of Labor Migrants to Development Processes in Kyrgyzstan. - Bishkek: UNDP, 2020. - 112 p.

United Nations Development Programme; International Labour Organization; International Organization for Migration. Just Transition and Sustainable Development: Climate Resilience and New Prospects for Labour and Migration in the Kyrgyz Republic. - Bishkek: UNDP, 2023. - 86 p.

International Organization for Migration. Labour Migration from Kyrgyzstan: Challenges and Prospects. - Bishkek: IOM, 2022. - 102 p.