

## ЭКОЛОГИЯ

УДК: 338.485

**Борубаева Ирина Идрисовна**

*старший преподаватель кафедры туризма и охраны окружающей среды  
Иссык-Кульского государственного университета им. К. Тыныстанова*

**Борубаева Ирина Идрисовна**

*К. Тыныстанов атындагы Ысык-Көл мамлекеттик университетинин туризм жана  
айлана-чөйрөнү коргоо кафедрасынын ага окутуучусу,*

**Borubayeva Irina Idrisovna**

*Senior Lecturer, Department of Tourism and Environmental Protection,  
IKSU named after. K. Tynystanova*

**Мамбетминова Чолпон Бектурсуновна**

*старший преподаватель кафедры туризма и охраны окружающей среды  
Иссык-Кульского государственного университета им. К. Тыныстанова*

**Мамбетминова Чолпон Бектурсуновна**

*К. Тыныстанов атындагы Ысык-Көл мамлекеттик университетинин туризм жана  
айлана-чөйрөнү коргоо кафедрасынын ага окутуучусу*

**Mambeteminova Cholpon Bektursunovna**

*Senior Lecturer, Department of Tourism and Environmental Protection,  
IKSU. K. Tynystanova*

**Абытаева Умут Таштандиевна**

*преподаватель кафедры туризма и охраны окружающей среды Иссык-Кульского  
государственного университета им. К. Тыныстанова,*

**Абытаева Умут Таштандиевна**

*К. Тыныстанов атындагы Ысык-Көл мамлекеттик университетинин туризм жана  
айлана-чөйрөнү коргоо кафедрасынын окутуучусу*

**Abytaeva Umut Tashtandievna**

*Lecturer, Department of Tourism and Environmental Protection, IKSU. K. Tynystanova*

## ТУРИЗМ КАК ИНСТРУМЕНТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИССЫК-КУЛЬСКОГО РЕГИОНА

**Аннотация.** В статье рассмотрены современное состояние развития туристической отрасли в Иссык-Кульском регионе и его влияние на социально-экономические показатели региона. Проведен статистический анализ прибытий туристов в регион, имеющиеся туристские и рекреационные ресурсы региона их современное состояние и использование. Рассмотрены основные проблемы развития туризма в регионе такие как, озеленение территорий, улучшение инфраструктуры, занятость населения, привлечение инвестиций, усовершенствование нормативно-правовой базы развития туризма в регионе.

Рассмотрены стратегические задачи государства по созданию благоприятной для жизни человека окружающей среды путем сохранения уникальных естественных экосистем Иссык-Кульского региона и рационального использования природных ресурсов.

Изучены отели и гостевые дома, предприятия питания, туристические фирмы Иссык-Кульского региона, горнолыжная база «Каракол» и другие фрирайд базы (Жыргалан, Боз-Учук, Алтын-Арашан). Рассмотрен потенциал аэропортов «Тамчы», «Каракол». Реконструкция аэропорта Каракол также способствует улучшению социально-экономического развития региона. Развитие туристического сектора базируется на кластерном подходе. Рассмотрены проблемы устойчивого развития туризма. На основании SWOT-анализа определены основные проблемы и даны рекомендации, которые могут способствовать улучшению социально-экономических показателей и развития туристской отрасли в Иссык-Кульском регионе.

**Ключевые слова:** туристический сектор, социально-экономическое развитие, развитие туризма, кластер, экономические показатели, зеленый туризм, зеленая экономика, региональный туризм, фрирайд.

## ТУРИЗМ – ЫСЫК-КӨЛ АЙМАГЫНЫН СОЦИАЛДЫК-ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНҮГҮҮ ИНСТРУМЕНТЫ КАТАРЫ

**Аннотация.** Макалада Ысык-Көл облусунда туризм тармагын өнүктүрүүнүн учурдагы абалы жана анын аймактын социалдык-экономикалык көрсөткүчтөрүнө тийгизген таасири каралат. Аймакка келген туристтердин абалына, облустун туристтик-рекреациялык ресурстарынын учурдагы абалына жана колдонулушуна статистикалык анализ жүргүзүлгөн. Ысык-Көл облусунун уникалдуу жаратылыш экосистемаларын сактоо жана жаратылыш ресурстарын сарамжалдуу пайдалануу аркылуу адамдын жашоосу үчүн жагымдуу чөйрөнү түзүү боюнча мамлекеттин стратегиялык милдеттери каралат.

Макалада Ысык-Көл облусунун мейманканалары жана конок үйлөрү, коомдук тамактануу ишканалары, туристтик агенттиктер, Каракол лыжа базасы жана башка фрирайд базалары (Жыргалаң, Боз-Учук, Алтын-Арашан) изилденди. «Тамчы», «Каракол» аэропортторунун потенциалы каралды. Каракол аэропортун реконструкциялоо облустун социалдык-экономикалык өнүгүүсүнө да салым кошууда. Туризм тармагын өнүктүрүү кластердик ыкмага негизделген. Туризмди туруктуу өнүктүрүү маселелери каралды. SWOT - анализинин негизинде Ысык-Көл облусунун социалдык-экономикалык көрсөткүчтөрүн жакшыртууга жана туризм тармагын өнүктүрүүгө салым кошо ала турган негизги көйгөйлөр аныкталып, сунуштар берилди.

**Негизги сөздөр:** туризм сектору, социалдык-экономикалык өнүгүү, туризмди өнүктүрүү, кластер, экономикалык көрсөткүчтөр, жашыл туризм, жашыл экономика, аймактык туризм, фрирайд.

## TOURISM AS A TOOL FOR SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF ISSYK-KUL REGION

**Abstract.** The article considers the state of development of the tourism industry in the Issyk-Kul region and its impact on the socio-economic indicators of the region. A statistical analysis of the arrivals of tourists in the region was carried out, the tourist and recreational resources of the region are recorded. Election of the main problems of tourism development in the tourism sector, such as greening the economy, improvement, employment, attracting investment, improving the

regulatory framework for tourism development in the health sector. The strategic tasks of the state to create an environment favorable for human life by preserving the unique natural ecosystems of the Issyk-Kul region and the rational use of natural resources are considered. Hotels and guest houses, catering establishments, travel agencies of the Issyk-Kul region, the Karakol ski base and other freeride bases (Jyrgalan, Boz-Uchuk, Altyn-Arashan) were studied. The potential of the airports «Tamchy», «Karakol» was considered. The reconstruction of the Karakol airport also contributes to the improvement of the socio-economic development of the region. The development of the tourism sector is based on a cluster approach. The problems of sustainable development of tourism are considered.

Based on the SWOT analysis, the main problems are identified and recommendations are given that can contribute to the improvement of socio-economic indicators and the development of the tourism industry in the Issyk-Kul region.

**Keywords:** *tourism sector, socio-economic development, tourism development, cluster, economic indicators, green tourism, green economy, regional tourism, freeride.*

В современном мире туризм является одним из быстроразвивающихся секторов мировой экономики. Туризм играет важную экономическую роль во многих государствах мира, пополняя бюджеты, содействуя региональному развитию и улучшая социально-экономическое положение местного населения.

Сфера туризма является одной из приоритетных и экспортно-ориентированных отраслей экономики Иссык-Кульского региона.

Принимая во внимание динамичный рост туризма в современном мире, его ощутимое мультипликативное воздействие на другие секторы экономики, благосостояние общества и окружающую среду, туристическая отрасль Иссык-Кульского региона в перспективе должна стать одним из приоритетных направлений развития экономики страны.

Пандемия COVID-19 привела к катастрофическим изменениям на мировом рынке туризма. По данным UNWTO, число международных туристических прибытий в 2020 г. сократилось на 1 млрд, или на 74%, во многих странах на 80% и более [ИНТЕРФАКС, 2021]. ВТО ухудшила прогноз по срокам восстановления международного туризма. Сценарии UNWTO показывают, что на полное восстановление туризма понадобится от 2,5 до 4 лет [UNWTO, 2021].

В конце марта 2020 года большинство стран ввели ограничительные меры, поэтому, как и во многих других странах, туристический поток в Кыргызстане резко сократился. После 2019 года, поток туристов в Кыргызстане составлял 8.5 млн., к началу прошлого года показатель упал до 1.4 млн. туристов. Из-за сокращения количества туристов, доходы всех отечественных туристических субъектов также упали более чем в 6 раз по сравнению с предыдущим годом. А в сравнении с 2018 годом - в 4.5 раз.

Такие данные говорят о том, что туристическая отрасль, которую называют одной из самых приоритетных, нуждается в реабилитационных мерах. Недавно Кыргызстан утвердил алгоритм для въезда туристов.

В соответствии с алгоритмом при прибытии на территорию страны при себе необходимо иметь:

- отрицательные результаты ПЦР-теста, срок которых не превышает 72 часа с момента отбора проб анализа
- или документ, удостоверяющий получение вакцины против COVID-19 (в бумажном или цифровом формате).

Чтобы привлечь внимание туристов, отечественные чиновники предприняли ряд мер за последние месяцы:

- Также были приглашены представители телеканала Россия-1, чтобы представить страну на международной арене.

На основании взаимной договоренности съемочная группа телеканала прибыла в Кыргызстан и в течение недельного тура по стране проводила съемки для серий телепередачи «По секрету всему свету».

- Назаседанииреспубликанскогоштаба Минздраву было поручено пересмотреть перечень стран, в целях разрешения въезда на территорию Кыргызстана ряда граждан зарубежных стран.

- Полномочным представителям Кабинета министров в областях, МСУ, Департаменту туризма поручено обеспечить надлежащую подготовку объектов туризма к оказанию услуг.

- Программа развития ООН совместно с Департаментом туризма Кыргызстана организовала визит представителей крупных туристических компаний и СМИ Финляндии.

- Участие турфирм города Каракол на выставке «Путешествия и Туризм Арабский туристический рынок 2022».[3]

Еще в январе 2022 года разработаны правительством планы по восстановлению и дальнейшему развитию сферы туризма на 2021-2030 годы и по госрегулированию, восстановлению, развитию и совершенствованию нормативной базы в сфере туризма, который сейчас находится на согласовании. Как поясняется, в стратегии уделено большое внимание мероприятиям, направленным на развитие зеленого туризма и внедрение зеленых технологий.

Иссык-Кульские отели и гостевые дома, предприятия питания, туристические фирмы, горнолыжная база «Каракол» и другие фрирайд базы(Жыргалан, Боз-Учук, Алтын-Арашан) смогут выжить за счет того, что увеличены рейсы в аэропорт Тамчи из разных регионов России и ближнего зарубежья. Реконструкция аэропорта Каракол также способствует улучшению социально-экономического развития региона.

Развитие туристического сектора базируется на кластерном подходе. Государство сформирует условия для запуска

нескольких больших туристических кластеров, с горнолыжной специализацией на базе города Каракол. Также необходимо запустить кластер «медицинский туризм», ориентированный на оказание реабилитационных услуг, основанный на природно-климатических особенностях Иссык-Кульского региона и создании соответствующей инфраструктуры. Развитие курортно-санаторного туризма также способствовало бы улучшению социально-экономических показателей региона, так как в Иссык-Кульском регионе имеются рекреационные ресурсы: термально-минеральные и грязевые источники (Жети-Огуз, Жыргалан, Ак-Суу, Орукту и др.). Все санаторно-курортные объекты по всему региону требуют капитальных вложений и реконструкции. Усиление работы санаторно-курортных объектов, занятость местного населения повлияет на социально-экономическое развитие региона.

Туристический сектор должен развиваться на принципах устойчивости со строгим обеспечением охраны окружающей среды в интересах местного сообщества и субъектов туристической отрасли страны с учетом оценки природной рекреационной емкости туристско-рекреационных зон. Будет проведена модернизация базовых компонентов туристической инфраструктуры и приведение их в соответствие с международными экологическими стандартами. Организация привлекательных на международном уровне событий и фестивалей. Проведение Всемирных игр кочевников способствовало развитию туризма, привлечению гостей и повышению уровня узнаваемости региона на мировом туристическом рынке. Целесообразен запуск международных событийных проектов, отражающих социокультурные особенности страны. Иссык-Кульский регион может стать инициатором множества культурных проектов, связанных с искусством и творчеством (кино, музыка, театр), философией и историей кочевых народов. Развитию индустрии туризма

будут способствовать инфраструктурные перспективные проекты. Завершение строительства альтернативной дороги Север-Юг, реабилитация кольцевой дороги вокруг озера Иссык-Куль, надежное функционирование транснациональных магистралей позволят обеспечить связность территорий страны и сократить временные издержки. Видится перспективным проект транспортных сообщений на основе электропоездов «Чалдовар – Балыкчы». [3]

Стратегической задачей государства является создание благоприятной для жизни человека окружающей среды путем сохранения уникальных естественных экосистем Иссык-Кульского региона и рационального использования природных ресурсов. Первоочередным шагом экологической политики должны стать меры по минимизации негативных экологических последствий от деятельности промышленных и хозяйственных объектов, повышению эффективности требований и стимулов к охране окружающей среды. Необходимы развитие и поддержка экологически ориентированного бизнеса, интеграция принципов «зеленой» экономики в секторальную политику, внедрение малоотходных, ресурсосберегающих технологий. Первоочередные действия должны быть направлены на уменьшение объемов отходов производств путем принятия мер по переработке, вторичному использованию, безопасной утилизации. Необходимо стимулирование перехода к альтернативным источникам энергии и повышение энергоэффективности используемых технологий для сокращения выбросов в секторе теплоснабжения и коммунальных систем. Будет усилен контроль за очистными сооружениями городов и хозяйствующих субъектов, особенно расположенных в прибрежной зоне озера Иссык-Куль, с поддержкой внедрения современных технологий. При этом важная роль должна быть отведена информированию и привлечению общественности к проблеме безопасной

утилизации отходов. С учетом угрозы, которую представляют хвостохранилища вследствие своей слабой защищенности от стихийных бедствий, близости к основным водным артериям региона и населенным пунктам, продолжится работа по рекультивации территорий. Необходимо усовершенствовать нормативно-правовую базу и укрепить инфраструктуру Иссык-Кульского региона в сфере радиационной безопасности. Эти меры будут способствовать повышению социального уровня жизни населения в регионе. Политика государства ориентируется на сохранение и восстановление природной среды, экосистем, сохранение ледников, ландшафтов и биологического разнообразия региона. Регулирование природопользования и охраны окружающей среды должно быть направлено на интеграцию и взаимодействие экологических факторов и экономических стимулов. Предполагается, с одной стороны, ввести систему поощрения наиболее эффективных мер по снижению вредного воздействия на окружающую среду, с другой стороны – установление экономических барьеров для неэффективных с экологической точки зрения видов деятельности. Во избежание увеличения деградации лесных экосистем будут приниматься меры по сохранению произрастающих лесов и увеличению площади лесных угодий. В связи с принятием перспективного плана озеленения с учетом равномерного озеленения городской среды, в регионе разработан План мероприятий по реализации программы развития города Караколна 2018-2022 годы, целью которого, является развитие экологического туризма, историко-культурного туризма, зимнего и летнего туризма, альпинизма. В мае месяце 2022 года по инициативе «Жашыл Мурас» организовали всеобщую лесопосадку по Иссык-Кульской области. На мероприятии участвовали более ста волонтеров эко акции по посадке зеленых насаждений. Цель экоакции «Жашыл Мурас» увеличивать число зеленых насаждений по всей стране

и оставить зеленое наследие будущему поколению. Расширение площади зеленых насаждений является одним из ключевых элементов снижения рисков изменения климата, деградации земель, загрязнения воздуха. Значительная урбанизация и отсутствие надлежащего планирования привели к увеличению антропогенной нагрузки как на городскую инфраструктуру, так и на городские экосистемы. Необходимо развитие относительно безвредной с точки зрения окружающей среды транспортной инфраструктуры и внедрение стандарта «Евро-5». [5]

Решение вопросов снижения риска бедствий в условиях изменяющегося климата должно иметь комплексный характер, с учетом будущих угроз и опасностей, развития новых методов прогнозирования и реагирования. В свою очередь, продвижение экологического образования, воспитания и просвещения на принципах устойчивого потребления и производства, начиная с уровня детских садов и школ, позволит сформировать

поколение граждан с позитивным экологическим мировоззрением и осознанием ответственности за сохранение природно-ресурсного потенциала страны. В рамках исполнения международных обязательств требуется формирование правовой основы для климатической политики, которая должна охватывать специализированное и отраслевое законодательство. Необходимо разработать мониторинг, который будет базироваться на национальной климатической статистике и внедрении национальной системы MRV (мониторинг, отчетность и верификация). Дополнительно будут разработаны и реализованы проекты по смягчению изменения климата и направленные на снижение уровня выбросов парниковых газов. [3]

На основании SWOT-анализа определены основные проблемы и даны рекомендации, которые могут способствовать улучшению социально-экономических показателей и развития туристской отрасли в Иссык-Кульском регионе.

### SWOT-анализ

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
Экспортно-ориентированная отрасль экономики	Слабое использование туристского потенциала регионов
Высокий туристский потенциал страны	Недостаточное финансирование отрасли
Кыргызстан (Иссык-Куль) входит в 200 приоритетных экологических регионов планеты	Пассивное участие государства в развитии отрасли
Создание туристической милиции	Отсутствие системы взаимодействия государственных органов в сфере туризма
Запуск системы «Электронная виза» для упрощения получения визовой поддержки	Неизвестность Иссык-Кульского региона на мировом рынке и слабая информационная кампания
Открытие современного визового центра	Низкий уровень обслуживания туристов
Узнаваемость Иссык-Кульского региона посредством проведения «Игр кочевников»	Отсутствие прямых авиамаршрутов со многими городами и странами

По всем показателям туристская отрасль имеет тенденцию роста	Высокая стоимость авиабилетов
Повышение позиции Иссык-Кульского региона в международных рейтингах	Сезонность отрасли
Использование цифровых технологий в развитии туристской отрасли	Неразвитость рынка страховых услуг
Функционирование туристских информационных центров в аэропорту «Манас» и распространение карты или паспорта туриста	Дефицит профессиональных кадров
Открытие международных рейсов	Низкий уровень туристской инфраструктуры в Иссык-Кульском регионе
Договоренность со многими странами о безвизовом режиме	Несовершенная нормативно-правовая база в сфере туризма
Разработка новых туристских маршрутов	Низкое качество автомобильных дорог
Развитие зимних видов туризма	Отсутствие единых стандартов системы классификации средств размещения, в соответствии с современными международными требованиями
Модернизация аэропортов «Манас» и «Тамчы», «Каракол»	

### Литература:

1. *Шерешева М.Ю., Ефремова М.В., Шимин Н.А.*, Проблемы и перспективы развития предприятий малого и среднего бизнеса в условиях «больших вызовов» (на примере индустрии туризма и гостеприимства)
2. *Тимиргалеева Р.Р.*, Механизмы развития регионального туризма в условиях цифровой экономики.
3. Аналитическая записка. Динамика и перспективы развития туризма в Кыргызской Республике и совершенствование методики сбора и расчета показателей в сфере туризма. Бишкек 2020.
4. UNWTO, 2021
5. *Кермалиев Р.С* Рекреационное природопользование и устойчивое развитие Иссык-Кульской области: учебное пособие. Р.С.Кермалиев, Э.Сагынтай кызы, А.Сагынтай уулу.- Каракол: 2006