

УДК:352:340(575.2)(04)

Шадыканова Дамира Сабыровна,
преподаватель кафедры
КНУ им. Ж.Баласагына

Shadykanova Damira Sabyrovna
department teacher
KNU them. J. Balasagyn

Шадыканова Дамира Сабыровна,
Ж. Баласагын атындагы КУУнун окутуучусу

СПЕЦИФИКА ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с исследованием организации и деятельности органов местного самоуправления, юридической ответственности в системе местного самоуправления.

Ключевые слова: местное самоуправление, органы местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления, органы и должностные лица местного самоуправления, представительные органы местного самоуправления, исполнительные органы местного самоуправления, юридическая ответственность в системе местного самоуправления.

ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗҮН- ӨЗҮ БАШКАРУУ СИСТЕМАСЫНДАГЫ ЮРИДИКАЛЫК ЖООПКЕРЧИЛИКТЕРДИН ӨЗГӨЧӨЛҮГҮ

Аннотация. Бул макалада жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарынын түзүлүшүнө жана ишмердүүлүгүнө, жергиликтүү өз алдынча башкаруу системасындагы юридикалык жоопкерчиликти изилдөөгө байланышкан маселелер каралат.

Негизги сөздөр: жергиликтүү өз алдынча башкаруу, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары, жергиликтүү өз алдынча башкаруунун кызмат адамдары, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары жана кызмат адамдары, жергиликтүү өз алдынча башкаруунун өкүлчүлүк органдары, жергиликтүү өз алдынча башкаруунун аткаруу органдары, жергиликтүү өз алдынча башкаруудагы юридикалык жоопкерчилик системасы.

THE SPECIFICITY OF LEGAL RESPONSIBILITY IN THE SYSTEM OF LOCAL SELF-GOVERNMENT

Abstract. This article discusses issues related to the study of the organization and activities of local governments, legal responsibility in the local government system.

Keywords: local self-government, bodies of local self-government, officials of local self-government, bodies and officials of local self-government, representative bodies of local self-government, executive bodies of local self-government, legal responsibility in the system of local self-government.

В Кыргызстане наряду с государственными органами управления действуют органы местного самоуправления.

Развитие местного самоуправления в стране осуществляется с 1995 г., когда на принципы местного самоуправления

была переведена столица Кыргызстана – г. Бишкек.

В 1996 г. во всех сельских населенных пунктах были образованы исполнительно-распорядительные органы при местных кенешах – айыл окмоту (сельские управы).

В период с 1998 по 2000 гг. на принципы местного самоуправления были переведены 12 городов районного значения. В мае 2001 г. этот список дополнили города областного значения, в которых были образованы мэрии [1].

Таким образом, в настоящее время во всех населенных пунктах республики действуют принципы местного самоуправления.

Местное самоуправление в Кыргызской Республике составляет одну из основ конституционного строя. Его положение в политической системе определяется тем, что оно является тем уровнем власти, который наиболее приближен к населению, им формируется и ему непосредственно подконтрольно решение вопросов удовлетворения основных жизненных потребностей населения.

Местное самоуправление в научной литературе рассматривается как форма народовластия, социальный институт. Однако это сложное социальное образование может быть исследовано и как открытая социальная система, состоящая из различных структурных элементов – территориальных, организационно-правовых, материально-финансовых. В свою очередь каждый из этих элементов представляет собой подсистему, состоящую из многих – более простых – элементов.

В Конституции КР от 5 мая 2021 года (раздел 4) признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельное. Местное самоуправление в Кыргызстане обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

В Кыргызстане к проблемам организации и деятельности органов местного самоуправления в юридической литературе уделяется большое внимание. При этом в Кыргызстане специальных исследований,

посвященных проблемам юридической ответственности в системе местного самоуправления, не проводились.

В настоящее время обладание публично-властными полномочиями диктует необходимость создания адекватного механизма ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Наряду с традиционными видами юридической ответственности (гражданско-правовой, уголовно-правовой, дисциплинарной и т.д.) органы и должностные лица местного самоуправления могут быть субъектами конституционно-правовой ответственности, которая представляет собой наступление неблагоприятных последствий, предусмотренных санкцией конституционной нормы права, в случае совершения правонарушения.

Законодательное закрепление населения муниципального образования в качестве одной из инстанций ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления способствовало появлению мнения о существовании особой разновидности ответственности местных органов власти - муниципально-правовой.

Д.А. Лисовицкий под муниципально-правовой ответственностью понимает «установленную нормами муниципального права ответственность выборных лиц местного самоуправления и выборных муниципальных органов перед населением» [2].

Конституционное право имеет множество источников, следовательно, меры ответственности, устанавливаемые им, с полным основанием можно отнести к мерам конституционно-правовой ответственности. Исходя из этого, нам представляется, что муниципально-правовая ответственность может рассматриваться как частный случай конституционно-правовой, поэтому нет особой необходимости выделять муниципально-правовую ответственность в отдельный вид ответственности. Между тем, в последнее время стало модным выделять новые виды ответственности, такие, например, как партийная, избирательно-правовая, муниципально-правовая. Выделение указанных выше видов юридической ответственности (пусть даже в рамках

конституционной) искусственно ввиду отсутствия объективных предпосылок. Их следует рассматривать в качестве проявлений мер конституционной ответственности в различных областях общественной практики. При этом, объективных причин для выделения муниципально-правовой ответственности в качестве самостоятельной нет.

Свое определение муниципально-правовой ответственности предлагает Н.Н. Черногор, который под ней подразумевает «отраслевой вид ответственности муниципального права, который представляет собой правоотношение, в котором на субъекта (орган или должностное лицо) возлагается правовая обязанность выполнять условия деятельности по достижению определенных результатов, а в случае нарушения этих условий претерпевать определенные правовые последствия негативного характера. При этом позитивная муниципальная ответственность представляет собой общее,

а негативная - конкретное правоотношение. Данный вид ответственности охватывает отношения ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами» [3].

Определение, данное Н.Н. Черногором, является собирательным понятием, характеризующим всю ответственность, которую могут нести должностные лица и органы местного самоуправления. В данном контексте оно имеет право на существование, однако с таким же основанием можно использовать понятие «ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления», так как ничего нового указанный выше термин не привносит.

Таким образом, все перечисленные ранее меры ответственности перед населением, муниципальным образованием и государством являются санкциями конституционно-правовой ответственности.

Литература:

1. Тюлюндиева Н.М. Финансовые основы местного самоуправления. – Б., 2004. – С. 108.
2. Лисовицкий Д.А. Правовое регулирование ответственности выборных лиц местного самоуправления и выборных муниципальных органов перед населением: Дисс. ... к.ю.н. – Санкт-Петербург. 2004. – С. 182.
2. Черногор Н.Н. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления (вопросы теории). Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1999. – С. 8.