

УДК: 342.552

**Керимкулов Ш.Э.**

*преподаватель цикла Административных дисциплин  
Республиканского учебного центра МВД Кыргызской Республики  
ст. лейтенант милиции*

**Керимкулов Ш.Э.**

*КРнын ИИМдин Республикалык окуу борборунун  
Административдик тармактар циклынын окутуучусу,  
милициянын улук лейтенанты*

**Kerimkulov Sh.E.**

*teacher of the cycle of Administrative disciplines  
Republican Training Center of the Ministry of Internal Affairs  
of the Kyrgyz Republic  
Art. police lieutenant*

## **РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ**

### **АЯЛДАРГА ЖАНА БАЛДАРГА КАРАТА ҮЙ-БҮЛӨЛҮК ЗОМБУЛУКТУН АЛДЫН АЛУУДА ИЧКИ ИШТЕР ОРГАНДАРЫНЫН РОЛУ**

#### **THE ROLE OF MINISTRAL AFFAIRS BODIES IN PREVENTING DOMESTIC VIOLENCE AGAINST WOMEN AND CHILDREN**

**Аннотация.** В научной статье дается краткий анализ судебно-правовой реформы, проводимой в Кыргызской Республике по направлению предупреждения и предотвращения семейного насилия. Кроме того, отражены факторы, которые препятствуют эффективной борьбе и предотвращению семейного насилия со стороны органов внутренних дел.

**Ключевые слова:** судебно-правовая реформа, кодексы и законы, временный охран- ный ордер, жертвы семейного насилия, сведения о семейном насилии.

**Аннотация.** Кыргыз Республикасында азыркы учурда үй-бүлөлүк зомбулук жаатында жүрүп жаткан соттук-укуктук реформа жөнүндө кыскача анализ берилген. Андан сырткары, ички иштер органдарынын үй-бүлөлүк зомбулук менен эффективдүү күрөшүүдө жана алдын алууда тоскоол болуп жаткан факторлор жөнүндө чагылдырылган.

**Негизги сөздөр:** соттук-укуктук реформа, кодекстер жана мыйзамдар, убактылуу кор- гоо ордери – үй-бүлөлүк зомбулуктан жабыр тартуучулар, үй-бүлөлүк зомбулуктан сактоо- ну жана коргоону жүзөгө ашыруучу субъекттер.

**Abstract.** The scientific article provides a brief analysis of the judicial and legal reform carried out in the Kyrgyz Republic in the area of prevention and prevention of domestic violence. In addition, factors that hinder the effective fight and prevention of domestic violence by internal affairs bodies are reflected.

**Keywords:** judicial reform; codes and laws, temporary protective order, victims of domestic violence, entities providing protection from domestic violence.

Семья – это первичная ячейка общества, его социально-бытовая основа, на своем уровне. С одной стороны, сосредотачивающая, концентрирующая в жизнедеятельности своих членов весь комплекс отношений, существующих в обществе, представляющая собой как бы «срез» экономических, политических, идеологических, социально-психологических процессов, происходящих в нем.

Рассматривая криминологическую характеристику насильственных преступлений в семейной сфере необходимо проанализировать понятие «насилие». Вопрос об определении насилия является дискуссионным, несмотря на наличие отсутствия единого определения, традиционно в уголовно-правовой литературе под насилием понимается посягательство на телесную неприкосновенность, жизни и здоровья человека, данный вывод исходит из анализа работ Сыдыкова Л.Ч. [1].

Также в литературе подчеркивается, что само по себе насилие безотносительно к кому-либо невозможно, насилие – это всегда поведенческий акт в отношении другого человека, это насилие над личностью. Именно поэтому личность как субъект общественных отношений и ее физические и духовные блага рассматриваются в качестве объектов преступлений не только в их физиологическом, но и в социальном значении. Сказанное становится более актуальным, если учесть, что в последние годы резко возросло количество насильственных преступлений против несовершеннолетних и против семьи.

Как древнейший социальный институт, семья есть базис общества. Подчеркивая значимость семьи для общества, Г.В. Гегель отмечал, что семья – та начальная ступень социализации человека, первичная форма, которая качественно отличает социум от стаи животных [2].

Согласно, ст. 25 Конституции Кыргызской Республики посягательство на жизнь и здоровье человека недопустимо, и это функция возложено на правоохранительные органы.

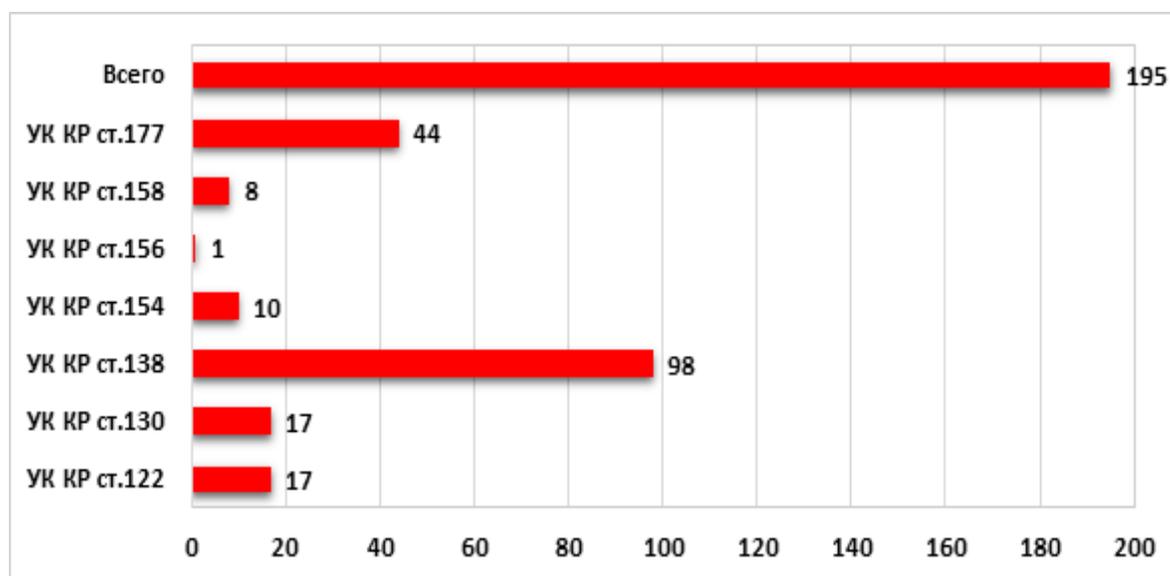
Так, в законе об органах внутренних дел Кыргызской Республики указано - органы внутренних дел в своей деятельности исходят из уважения к правам граждан и являются гарантом защиты каждого человека независимо от его гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий[3].

Семейное насилие может приводить к более тяжким последствиям, которые квалифицируются уже по статьям уголовного кодекса – таким как убийство, изнасилование, насильственные действия сексуального характера, причинение тяжкого вреда здоровью, истязание, понуждение к действиям сексуального характера и развратные действия.

По данным Службы общественной безопасности МВД Кыргызской Республики насилие в отношении женщин и детей каждым годом растет и об этом свидетельствует приведенные сведения за последний год.

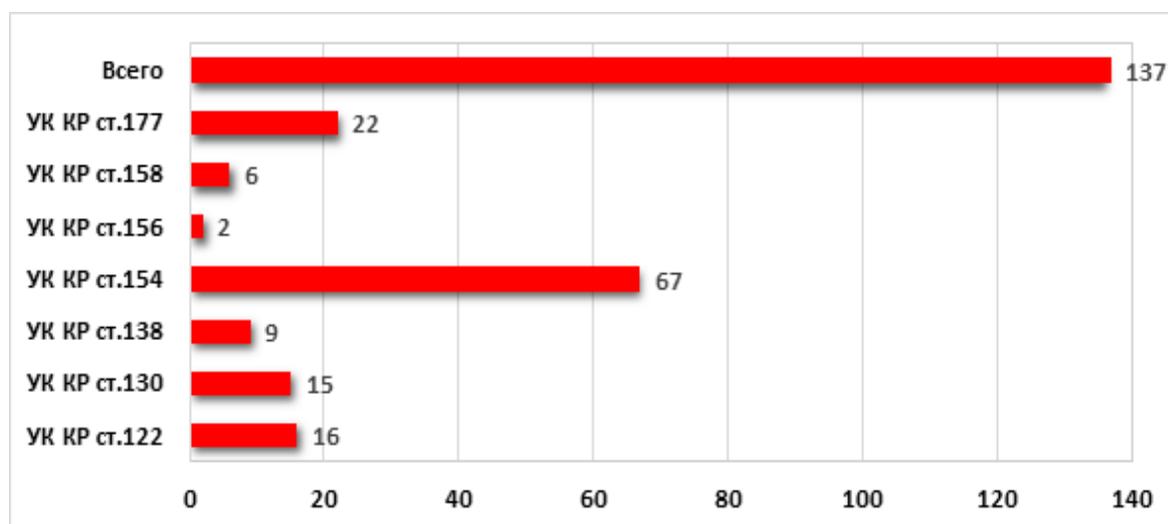
Ниже представлены цифры и факты семейного насилия

Гистограмма 1



Зарегистрированные случаи семейного насилия за 2022 год

Гистограмма 2



Зарегистрированные случаи семейного насилия за 8 месяцев 2023 года

Примечание: *Источник:* <https://mvd.gov.kg/rus/domesticViolence/reports/17/26>

УК КР ст. 122 Убийство

УК КР ст. 130 Причинение тяжкого вреда здоровью

УК КР ст. 138 Истязание

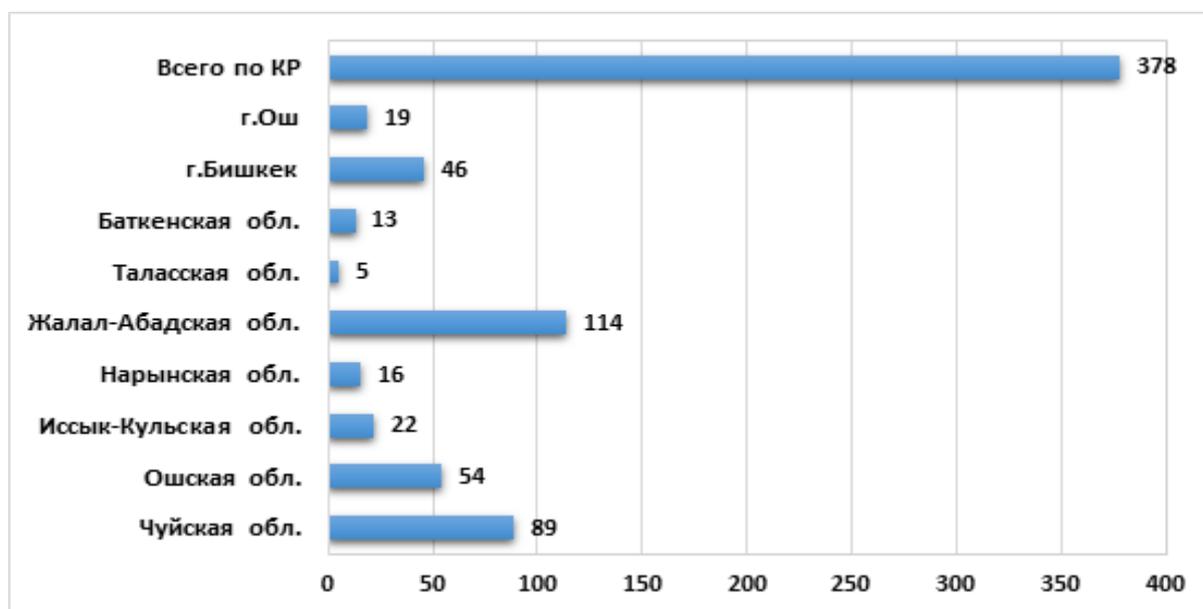
УК КР ст. 154 Изнасилование

УК КР ст. 156 Понуждение к действиям сексуального характера

УК КР ст. 158 Развратные действия

УК КР ст. 177 Семейное насилие

## Гистограмма 3

**Зарегистрированные случаи семейного насилия в областях/городах  
за 8 месяцев 2023 года**

Приведенные выше факты и цифры показывают, что насилие в семье есть и остается.

Проводившиеся в республике многочисленные независимые исследования, подтвердили факт, скрытого существования домашнего (семейного) насилия. Это послужило в свою очередь основанием для принятия Парламентом страны предложенного в форме народной инициативы законопроекта «**Об охране и защите от семейного насилия** [4]». Настоящий Закон определяет правовые основы предупреждения и пресечения семейного насилия, обеспечения социально-правовой охраны и защиты лиц, пострадавших от семейного насилия.

Однако за время действия закона проблему решить не удалось, как показывает практика, большое число женщин по-прежнему не обращаются в милицию, а многие и не знают о том, что могут получить помощь. Наши законы хорошо прописаны и охватывает все виды семейного насилия и ответственность за них, но к сожалению в

основном только на бумаге. Помимо охранного ордера, он также подразумевает обязательную коррекционную программу для насильника за счет государства. Авторы закона настаивают, прежде всего, он должен работать на предотвращение насилия, а не реагировать на него.

Но чтобы закон заработал в полную силу, необходимо изменить то, как домашнее насилие воспринимается самим обществом. Для этого не в последнюю очередь нужны политическая воля и бюджетные средства. Таким образом, несмотря на имеющиеся законодательные механизмы, на деле женщина практически обречена на провал в борьбе против мужа-насильника, потому что система не выстроена под ее нужды.

«Большинство милиционеров до сих пор придерживаются мнения, что домашнее насилие - это не дело милиции, а сугубо личная территория семьи. Это создает еще один барьер для жертв домашнего насилия. Чтобы закон действовал, нужно обучить

милиционеров, прокуроров и судей на всех уровнях».

Домашнее насилие в Кыргызстане наказывается законом уже 17 лет, однако раньше милиционеры часто отказывались принимать заявления о нем из-за того, что жертвы потом отзывали их. Новый закон обязал милиционеров в обязательном порядке регистрировать все сообщения о домашнем насилии в едином реестре преступлений - это качественно изменило статистику по стране. С момента вступления нового закона в силу количество зарегистрированных случаев семейного насилия резко выросло - в 2019 году их было в четыре раза больше, чем в 2015-м.

Одним из недостатков закона можно считать, - чтобы дать ход делу против агрессора, после подачи заявления пострадавшая должна пройти судмедэкспертизу и засвидетельствовать следы побоев на теле. Часто речь идет о женщинах, травмированных психологически или физически - вплоть до того, что им сложно ходить. Поэтому на экспертизу они не идут или идут не сразу, когда следы побоев менее явные.

Охранный ордер - инструмент, существующий во многих западных странах. В Кыргызстане он должен выписывается автоматически при регистрации факта насилия. За тем, насколько тщательно соблюдается условия ордера, должен следить участковый милиционер. Спустя трое суток после инцидента пострадавшая может снова пойти в участок и продлить ордер еще на месяц. По данным МВД, за 2018 год выдали 7178 охранных ордеров, и только 64 из них были продлены.

После выдачи охранного ордера в милиции нередко разъяренный муж возвращается домой и еще больше избивает жену. И поэтому, женщина живет в доме родителей или других родственников мужа, поэтому убежище вынуждена искать она. Так как, большинство случаев даже некоторые браки, заключаемые по религиозному обряду,

остаются без государственной регистрации, что лишает супругов гарантий, предусмотренных Семейным кодексом. Согласно, семейному кодексу Кыргызской Республики закон гарантирует супругам права на совместно нажитое имущество, однако многочисленные пробелы могут лишать женщину возможности реализовать это право[5]. Национальное законодательство не признает за женщинами в незарегистрированном браке ни прав на совместно нажитое имущество, ни других прав супруга, таких как алименты и обеспечение детей. Полномочий выселить мужчину куда-либо у правоохранительных органов нет, женщине самой бывает некуда идти, поэтому на практике выдача охранного ордера часто сводится к тому, что милиционеры просто предупреждают мужчину о том, что он не имеет права избивать пострадавшую.

К сожалению много факторов препятствующих предупреждению преступного насилия в отношении женщин и детей.

Также, статистика показывает, что почти 75% случаев семейного насилия совершается в состоянии алкогольного опьянения. Как правило, такое состояние сопровождается неконтролируемой агрессией.

Так, в Кыргызстане с 1 декабря 2021 года вступил в силу новое уголовное законодательство. Уголовный, уголовно-процессуальный кодексы, а также кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях.

**В новом УК КР[6] появились статьи «Уклонение родителей от содержания детей» и «Уклонение детей от содержания родителей» эти нормы в свою очередь представляют нравственно-правовую ответственность лиц, уклоняющихся выполнить обязательства, устоявшихся в духовно-культурных ценностях института семьи.**

За совершение семейного насилия предусмотрена ответственность по двум кодексам - о правонарушениях и уголовному.

Согласно новому кодексу Кыргызской Республики о правонарушениях [7] – семей-

ное насилие (насилие в семье) – это умышленное применение физического, психологического, экономического, насилия или угроза физическим насилием, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица, если эти действия не содержат признаков деяний, за которые предусмотрена уголовная ответственность, где это правонарушение влечет привлечение к общественным работам на срок 40 часов либо применение ареста от трех до семи суток. Семейное насилие, предусмотренное ст. 70 КоП КР, относится к правонарушениям, посягающим на права и свободы членов семьи. Согласно ст. 71 КоП КР неисполнение условий временного охранного ордера влечет привлечение к общественным работам на 40 часов либо применение ареста от трех до семи суток.

Как мы видим, возвращаемся к нормам предусматривающий административный арест предусмотренный в старом Кодексе об административной ответственности Кыргызской Республики от 4 - августа 1998 года № 114 [8].

Нынешнем кодексе Кыргызской Республики о правонарушениях предусмотрено арест от трех до семи суток, в какой-то мере санкция в виде ареста дает возможность жертве насилия в семье хоть какое-то время отдохнуть от обидчика. Однако, с другой стороны, когда правонарушитель возвращается домой, он становится еще более злым и агрессивным, обвиняя жертву насилия в

семье в том, что ему пришлось отбывать наказание. И в следующий раз, когда в семье случится насилие, жертва, скорее всего, не станет заявлять в органы внутренних дел о совершенном насилие, ведь в таком случае она пострадает еще больше.

К сожалению, все это образуются замкнутый круг, в котором применение мер государственного принуждения, предусмотренных санкцией ст. 70 КоП КР, не способствует улучшению ситуации в семье и решения проблемы. Но все же, оно влияет на сознание правонарушителя, прежде чем как совершить насилие, он подумает о последствиях.

Важным условием для снижения и предотвращения семейного насилия является взаимодействие всех государственных органов, не только органов внутренних дел, а общества и личности в целом на систематической основе. Только комплексным подходом и ответственным отношением всех субъектов государственных структур, координацией их деятельности возможно эффективно бороться с семейным насилием.

Насилие против женщин и детей, и особенно его преступные проявления, не должны больше оставаться чисто «женской» темой. Общество наконец должно увидеть эту проблему и понять, что преступное насилие представляет собой угрозу основам нашего гражданского общества. Уменьшение проявлений преступного насилия имеет определяющее значение для построения парадигмы безопасности человека: мир дома, мир в семье, мир в обществе и государстве.

### Список литературы:

1. Сыдыкова Л. Ч., Домашнее (семейное насилие) и проблемы правоприменения. — Бишкек, 2020. С. 40-45
2. Гегель Г. В. Философия права. - М., 1990. - С. 209-210.
3. Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года № 1360-XI «Об органах внутренних дел» (В редакции Законов КР от [22 января 2021 года №11](#))
4. Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 г. № 63.
5. Семейный кодекс КР от 30 августа 2003 года № 201.
6. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от от 28 октября 2021 года № 127.
7. Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях от 28 октября 2021 года № 128.
8. Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности от 4 августа 1998 г. № 114.