

УДК 323:212,11.

*Сариева Д.С.*  
*Сариева Д.С.*  
*Sarievа D. S*

*Бишкекский государственный университет им. К. Карасаева*  
*К. Карасаев атындагы Бишкек мамлекеттик университети*  
*Bishkek state university named after K. Karasaev*

**ПРОБЛЕМЫ КОРРУПЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ**  
**МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУДАГЫ КОРРУПЦИЯ КӨЙГӨЙҮ**  
**PROBLEMS OF CORRUPTION IN PUBLIC ADMINISTRATION**

**Аннотация.** Коррупция в системе государственного управления оказывает негативное воздействие на экономику Кыргызстана, приводит к неадекватному восприятию проводимых в республике экономических, политических и социальных реформ. Отрицательные последствия коррупции ведут к существенному снижению уровня управляемости государственных органов власти, прежде всего в сфере экономики следствием чего является уменьшение налоговых поступлений, нестабильность бюджета и неэффективное использование бюджетных средств, особенно при распределении государственных заказов и закупок. Указанные обстоятельства делают борьбу с коррупцией в Кыргызстане одной из самых важных задач на сегодня и на перспективу.

**Ключевые слова:** коррупция, государство, политика, власть, социум, система, орган, институт, закон, бюджет.

**Аннотация.** Мамлекеттик башкаруу системасындагы коррупция Кыргызстандын экономикасына терс таасирин тийгизип, республикада жүргүзүлүп жаткан экономикалык, саясий жана социалдык реформаларды туура эмес кабыл алууга алып келет. Коррупциянын терс кесепеттери мамлекеттик бийлик органдарынын, биринчи кезекте, экономикалык чөйрөдө контролдоо деңгээлинин олуттуу төмөндөшүнө алып келет, натыйжада салыктык түшүүлөрдүн азайышына, бюджеттин туруксуздугуна жана бюджеттик каражаттардын натыйжасыз пайдаланылышына, өзгөчө мамлекеттик заказдарды бөлүштүрүүдө таасир берет. Бул жагдайлар Кыргызстанда коррупцияга каршы күрөштү бүгүнкү күндүн жана келечектин эң маанилүү милдеттеринин бирине айландырат.

**Негизги сөздөр:** коррупция, мамлекет, саясат, бийлик, коом, система, орган, мекеме, мыйзам, бюджет.

**Abstract.** Corruption in the public administration system has a negative impact on the economy of Kyrgyzstan, leads to an inadequate perception of the economic, political and social reforms being carried out in the republic. The negative consequences of corruption lead to a significant decrease in the level of controllability of state authorities, primarily in the economic sphere, resulting in a decrease in tax revenues, budget instability and inefficient use of budget funds, especially in the distribution of government orders and purchases. These circumstances make the fight against corruption in Kyrgyzstan one of the most important tasks for today and for the future.

**Key words:** corruption, state, politics, power, society, system, body, institution, law, budget.

На современном этапе особого внимания заслуживает *проблема коррупции и взяточничества в КР*, как одна из угроз нацбезопасности. Вышеуказанная проблематика находится на острие общественного интереса, а независимые исследования свидетельствуют, что коррупционный спрут затронул все сферы жизни нашего социума. Коррупция не только широко распространена в госструктурах, она проникла повсюду, начиная с самого низового уровня, заканчивая проектами, осуществляемыми с иностранными инвесторами и международными донорами.

В последние годы практически ни один документ, характеризующий социально-экономическую и политическую ситуацию в современном Кыргызстане, а также положение дел с преступностью, не обходится без упоминания коррупции.

Еще в 1996 г. ООН была принята «Декларация о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих организациях», также разработана Глобальная Программа борьбы с коррупцией в рамках ООН. В ответ на вызовы были созданы международные антикоррупционные Комитеты, а также международные НПО, целью которых является всесторонний анализ этого явления, позволяющие на базе практических и методологически выверенных ориентиров впоследствии принимать НПА, государственные стратегии и программы борьбы с коррупцией.

Стоит признать, что коррупция стала одной из главных причин нерешенных проблем, ухудшения общей социально-экономической сферы. Также видна явная взаимосвязь между коррупцией и взяточничеством и преступными структурами, потому что ни одна преступная структура не сможет существовать, не коррумпируя должностных лиц различного ранга для достижения своих целей.

Точным является утверждение, что, если обычная преступность наступает на общество, действуя против его институтов, в том числе государства, организованная

преступность старается опираться на институты государства и общества, использовать их в своих целях.

Нельзя не отметить, что масштабируются факты незаконного выделения, получения и использования льготных кредитов, перелива капиталов в теневую экономику и зарубежные банки, а также БВУ (банки второго уровня) в целях отмывания денег, полученных преступным путем. Указанные явления, на наш взгляд, сопряжены с различными корыстными злоупотреблениями должностными полномочиями, значительными суммами взяток.

Как известно, коррупция стала серьезно угрожать верховенству закона, демократии и правам человека, подрывать доверие к власти, принципам госуправления, равенству и социальной справедливости, препятствовать конкуренции, затруднять экономическое развитие и угрожать стабильности развивающихся демократических институтов и моральным устоям в Кыргызстане.

Многочисленными экспертами и специалистами, изучающими указанную сферу, признается, что коррупция имеет свойства мимикрии, приспособления к новым обстоятельствам на фоне имеющихся недостатков и пробелов общественного, социального и правового контроля государства и общества [1, С. 195].

Коррупция и различные ее проявления способствуют формированию социальной нестабильности, активизирует процессы криминализации общества и всей системы госуправления, что в конечном итоге деморализует все слои населения. Вместе с тем, опасность латентной коррупции кроется в том, что она приобретает все новые и новые формы и виды, достаточно сложна в изобличении, поскольку коррумпированные группы прилагают все усилия, чтобы внедриться в государственных структурах. Не секрет, что сегодня мы имеем активный процесс сращивания организованной преступности с преступными элементами в органах госуправления.

В Кыргызстане исторически укоренилось разделение, прежде всего, между северным и южным региональными сообществами. Данное разделение имело основой не только географический фактор (два региона разделяют труднопроходимые горные хребты, через которые проходит только одно транспортное сообщение), но и культурно цивилизационный фактор (оседлый юг и кочевой север) [2, с.108]

В государствах СНГ, в основном, сформировался рынок, коррупционные процессы охватили своими «щупальцами» фактически все сферы жизнедеятельности, по сути, став системным образованием. Так, по мнению экспертов «Транспаренси Интернешнл» в бытовую коррупцию вовлекается все большее число граждан еще и в силу нашей «восточной» ментальности, когда та или иная форма вознаграждения транслируется буквально, как подарок. Все еще активно в нашем обществе обсуждается вопрос: является ли букет цветов для учителя взяткой? Вопрос далеко не риторический, ведь необходимо учитывать помимо «традиционного» весь спектр социально-бытийного формата.

Борьба с коррупцией требовала адекватной оценки со стороны институтов государства. Возникла объективная потребность, выражающая твердую политическую волю и нетерпимость к любым ее проявлениям. В КР был принят Закон «О борьбе с коррупцией», которым провозглашалась на общегосударственном уровне политика противодействия этому явлению, обязывающая все госорганы в пределах своей компетенции вести борьбу с данным социальным злом [5].

Другим важнейшим документом следует назвать Государственную стратегию по противодействию коррупции и ликвидации ее причин в КР на 2021-2024 гг. была Утверждена Указом Президента КР от 25 сент. 2020 г. № 180 [3]

В период с 2020 г. была проведена аттестация Акимов районов и их ротация. Как отмечается в открытых источниках, власть

вернула Антикоррупционную службу, которую расформировал экс-президент С. Жээнбеков. Однако в июле 2021 г. она была ликвидирована. В этот же период была распущена и финансовая полиция, функции которой передали ГКНБ и МВД.

В июле 2021 г. при Президенте КР был образован Антикоррупционный деловой совет, с целью «совершенствования основных направлений государственной политики в области противодействия коррупции». АДС будет обеспечивать «эффективный диалог между органами госвласти и гражданским обществом по вопросам противодействия коррупции, а также создание благоприятных условий для бизнеса, улучшения инвестиционного климата и механизмов защиты и поддержки деятельности субъектов предпринимательства».

По данным СМИ в 2016 г. Р. Матраимов и около 40 сотрудников Таможенной службы создали коррупционную схему, которая действует и поныне и наносит большой ущерб государству. Так, к примеру, Первомайский районный суд г. Бишкек 11 февр. 2021 г. признал Р. Матраимова виновным по ст. «Коррупция» и оштрафовал на 260 тыс. сомов. (за создание коррупционной схемы на таможне и нанесенный ущерб государству). Вместе с Р. Матраимовым под следствием находилось ещё примерно 40 чел., из которых 15 выплатили причинённый ими ущерб и вышли на свободу. Вместе с Р. Матраимовым обвинялись бывший глава Юго-западной таможни Н. Айтмаматов - по ст. «Незаконное обогащение», другой экс-глава этой таможни Н. Ражабалиев и бывший руководитель Юго-восточной таможни А. Боронбаев - по ст. «Коррупция». Позже Айтмаматов выплатил 74 млн. сомов, Ражабалиев - 6 млн., а Боронбаев - 8 млн. сомов, что позволило им избежать наказания.

Также по подозрению в получении крупной взятки были задержаны бывший глава финполиции Б. Таиров и его заместитель Э. Жамгырчиев. В начале года, как известно из открытых источников СМИ, каждый пополнил депозитный антикоррупционный счет

на 20 млн. сомов, и их отпустили под домашний арест. Первомайский районный суд г. Бишкек 19 ноября оправдал Жамгырчиева.

В прежней ред. УПК КР были предусмотрены статьи по сотрудничеству со следствием. Большинство задержанных пополнило депозитный счет чтобы изменить меру пресечения благодаря этим статьям.

Так, к примеру, был задержан экс-премьер-министр К. Жумалиев, которого обвинили в организации коррупционной схемы при выдаче лицензии Международному медицинскому университету, легализации имущества, нажитого незаконным путем, уклонении от уплаты крупных налоговых сумм и незаконном обогащении. После К. Жумалиев выплатил 1 млрд. сомов и вышел на свободу.

Примечателен еще один коррупционный факт. Так, Судьи ВС КР К. Осмоналиев и Д. Боронбаева были задержаны за «нанесение многомиллионного ущерба государству и незаконное обогащение». В декабре 2020 г. К. Осмоналиев пополнил спецсчет на 114 млн. сомов.

По ст. «Незаконное обогащение» был задержан бывший мэр Бишкека А. Суракуматов, но через месяц его отпустили после выплаты 170 млн. сомов. Экс-вице-мэры М. Амантуров и У. Азыгалиев пополнили государственную казну на 25 млн. и 30 млн. сомов.

Один из парламентариев М. Аманкулов, (руководитель партии «Биримдик») тоже вышел на свободу после пополнения депозитного счета на 50 млн. сомов и покинул ЖК КР.

Ж. Атамбаев и владелец «Банка Бакай» С. Ибрагимов заплатили по 100 млн. сомов, а хозяин компаний «Карвен групп» Г. Баян – 60 млн. сомов. Криминальный авторитет К. Кольбаев выплатил 50 млн. сомов, которого обвинили в легализации незаконных доходов в объеме 250 млн. сомов. Признается, что большинство задержаний завершается домашним арестом после выплаты требуемой суммы, что стало возможным после объявленной Президентом КР

экономической амнистии и ст. о сотрудничестве со следствием в УПК КР.

В одном из интервью «Азаттыку» Генпрокурор КР К. Зулушев отмечает, что сотрудничество со следствием и восполнение нанесенного ущерба не освобождает от ответственности. «Почему мы должны препятствовать, если человек признает вину и по собственному желанию хочет выплатить государству ущерб? Они пошли на сделку со следствием в рамках закона и суд меняет меру пресечения... Если они нанесли крупный ущерб государству и соглашаются его возместить, то мы соглашаемся отпустить их в ходе следствия, что указано в нормах УПК КР», - отметил генпрокурор [4]

В УПК, вступившим в силу 2 дек. 2022 г., указано, что факт преступления расследуется полностью, а после расследования дела его направляют в суд.

В начале 2021 г. Правительство КР открыло счет в казначействе для поддержки республиканского бюджета. В постановлении говорилось, что туда будут направляться средства, поступившие в рамках объявленной экономической амнистии и борьбы с коррупцией. Сотрудник пресс-службы Минфина КР сообщила, что на этот счет поступило около 2 млрд сомов:

- На депозитный счет по поддержке республиканского бюджета, открытого на основе постановления №5 Правительства КР от 15 янв. 2021 г., с начала 2021 г. по 13 дек. поступило 1 млрд. 997 млн. 559 тыс. 500 сомов и 97 тыйын.

На заседании Совбеза КР председатель ГКНБ К. Ташиев сообщил, что после смены власти во время октябрьских событий в казну возмещено 7,5 млрд. сомов. Отмечается, что «За прошедшие месяцы 2021 г. было расследовано 2193 дела по коррупции, и в доход государства поступило финансовых средств в размере 7,5 млрд. сомов.

Секретарь Совбеза КР М. Иманкулов отметил, что проводится активная борьба с коррупцией и поступающие от этого средства направляются для силовых структур:

- В бюджет начали поступать миллиардные средства, на которые закупается техника и дорогое вооружение армии. Начали повышать зарплату сотрудникам правоохранительных органов, увеличиваем штаты там, где это требуется.

Так, к примеру, после сделки со следствием из заключения были освобождены экс-депутаты И. Пирматов, А. Баатырбеков и Т. Узакбаев. Бывшего представителя Правительства КР в ЖК КР Д. Молдошеву не стали задерживать, поскольку учли, что у нее малолетний ребенок.

В рамках дела по Кумтору в СИЗО ГКНБ были водворены бывший спикер ЖК КР А. Жээнбеков и его заместитель Т. Зулпукаров. В СИЗО остались лишь бывший руководитель администрации Президента Д. Нарынбаев и бывший первый вице-премьер-министр Т. Сарпашев.

Также отмечается, что власти ищут способы финансового поощрения тех, кто выявляет факты коррупции. Минфин КР работает над разработкой закона, согласно которому сообщившие о коррупции будут получать 10% от возмещенной суммы. На заседании АДС Президент КР С. Жапаров поручил ускорить его разработку и внедрение[3]

Здесь речь идет о механизмах институционализации, способствующие формированию высокого качества самого государства, его социогуманитарные ценности.

В КР в противодействии коррупции заинтересованы и институты государства и гражданское общество. Политическая воля руководства страны позволяет увидеть ее результаты уже сейчас, что вселяет надежду, что в Кыргызстане будет искоренена коррупция, как антисоциальное, общественно опасное явление.

### Список использованной литературы

1. Бозиева З.А. Коррупция как элемент теневой экономики в Кыргызской республике [Текст] / З.А. Бозиева // Проблемы современной науки и образования 2016г. № 08 (50) с. 195
2. Султанбеков К.Ч. Патримониализми особенности складывания патримониалистических отношений в Кыргызстане [Текст] /К.Ч. Султанбеков // Наука, техника и образование- Б. 2016г.№ 10(28), с. 108
3. Указ президента[Электронный ресурс:] .
4. [Электронный ресурс] <https://rus.azattyk.org/a/31617392.html>
5. [Электронный ресурс]