

УДК: 34.342.5

**РОЛЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И  
СВОБОД ГРАЖДАН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Абдырахман Руслан**  
аспирант

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАРАНДАРЫНЫН УКУКТАРЫН  
ЖАНА ЭРКИНДИКТЕРИН САКТОО БОЮНЧА  
ПРОКУРАТУРА ОРГАНДАРЫНЫН РОЛУ**

**Абдырахман Руслан**  
аспирант

**THE ROLE OF THE PROSECUTOR'S OFFICE IN OBSERVING THE RIGHTS  
AND FREEDOMS OF CITIZENS OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

**Abdurakhman Ruslan,**  
PhD student

*Институт государства и права Национальной академии наук Кыргызской Республики  
Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясынын мамлекет жана укук институту  
Institute of state and law of the National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic*

**Аннотация.** Права и свободы человека, а также их защита со стороны государственных органов являются основополагающим принципом для развития любого современного государства. Рассмотрение актуальности данной статьи через призму деятельности прокуратуры, как государственного органа с особым статусом, позволяет выявить важные направления и выделить особую роль прокуратуры в формировании правового общества Кыргызской Республики. Изучая специфику деятельности и широкого круга вопросов, которыми занимается прокуратура, данная статья знакомит с ее функциями и примерным направлением, что в свою очередь позволяет предупреждать и предотвращать нарушение прав и свобод граждан Кыргызской Республики.

**Ключевые слова:** прокуратура, права человека, надзор, порядок, исполнение, законность, государственные органы, компетенция, исключение.

**Аннотация.** Адам укуктары жана эркиндиктери, ошондой эле аларды мамлекеттик органдар тарабынан коргоо ар кандай заманбап мамлекеттин өнүгүүсүнүн негизги принциптеринин бири болуп саналат. Бул теманын актуалдуулугун өзгөчө статуска ээ мамлекеттик орган катары прокуратуранын ишмердүүлүгүнүн призмасы аркылуу кароо маанилүү багыттарды аныктоого жана Кыргыз Республикасынын прокуратурасынын укук коомун калыптандырууда өзгөчө ролун көрсөтүүгө мүмкүндүк берет. Прокуратура органдарынын ишмердүүлүгүнүн өзгөчөлүктөрүн жана каралып жаткан маселелердин кеңири чөйрөсүн изилдөө менен ушул макаланын натыйжалары анын функцияларын жана болжолдуу багыттарын киргизет, бул өз кезегинде Кыргыз Республикасынын жарандардын укуктарын жана эркиндиктерин бузуунун алдын алууга жана болтурбоого мүмкүндүк берет.

**Негизги созддор:** прокуратура, адам укуктары, көзөмөл, тартип, аткаруу, мыйзамдуулук, мамлекеттик органдар, компетенция, өзгөчөлүк.

**Abstract.** Human rights and freedoms, as well as their protection by state bodies is a fundamental principle for the development of any modern state. Consideration of the relevance of this article through the prism of the activities of the prosecutor's office as a state body with a special status allows us to identify important areas and highlight the special role of the prosecutor's office in the formation of the legal society of the Kyrgyz Republic. By studying the specifics of the activities and a wide range of issues that the prosecutor's office deals with, the results of this article familiarise with its functions and exemplary direction, which in turn allows to prevent and prevent violations of the rights and freedoms of citizens of the Kyrgyz Republic.

**Key words:** prosecutor's office, human rights, supervision, order, execution, legality, government bodies, competence, exception.

Интерес, проявленный к соблюдению прав и свобод человека в современном обществе Кыргызской Республики, да и во всем мире является последствием развития принципов демократии, которые основаны на многоступенчатых принципах становления и развития правового статуса государственности.

В соответствии со статьей 23 Конституции Кыргызской Республики, "права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики". Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц [4].

Общество Кыргызстана претерпело несколько сложных политических переходов за все время своей независимости. Революции, которые происходили в Кыргызстане, а также периоды политической нестабильности и турбулентности в процессе смены политического курса и формы правления, позволили образовать сильное гражданское общество.

Тем самым, можно отметить, что идея правового обогащения и сильного гражданского общества является неотъемлемой частью для развития нашего государства, и как показывает

практика, Кыргызстан является наиболее демократическим и лояльным государством не только в Центральной Азии, но и по всему периметру СНГ.

Ведущую роль в соблюдении законных прав и интересов граждан Кыргызстана занимает прокуратура. В соответствии со статьей 105 Конституции Кыргызской Республики, прокуратура осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов, является одним из 5 государственных органов со специальным статусом, закрепленным в Конституционном Законе "О прокуратуре", а также обладает правом законодательной инициативы. [5]

Прокуратура Кыргызской Республики в связи с возложенными на нее полномочиями и обязательствами осуществляет широкий ряд правозащитных действий на локальном, региональном, страновом и международном уровнях.

Ввиду этого вопрос соблюдения прав человека является одним из приоритетных направлений деятельности прокурорского надзора. Например, прокуратурой ведется активная работа по надзору за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов органами, осуществляющими следствие и оперативно-розыскную деятельность [5]; надзор

за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан, поддержание государственного обвинения в суде [4], так как именно здесь чаще всего можно столкнуться с нарушением прав человека со стороны других полномочных государственных органов.

Органы прокуратуры в своей работе обязаны придерживаться таких принципов как: законность, защита прав и свобод человека и гражданина; прозрачность и гласность; независимость прокурора и недопустимость вмешательства в его деятельность; обязательность исполнения требований прокурора, что в свою очередь позволяет осуществлять бесперебойный надзор, а также укреплять правовой институт прокуратуры.

Дополняя вышесказанное, следует отметить, что важную роль среди государственных органов в реализации гражданами своих прав и свобод должна играть прокуратура Кыргызской Республики.

Кыргызская Республика, будучи независимым и суверенным государством, провозгласив в качестве правовой ценности права и свободы человека и гражданина, и закрепив за собой обязанности по обеспечению их соблюдения, создала систему их защиты и охраны. Важной гарантией соблюдения прав граждан является надзор прокуратуры за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Без подобного направления прокурорской деятельности прокуратура не может выглядеть полноценным органом, осуществляющим надзор за законностью [6].

Для проведения полноценного анализа деятельности прокуратуры в области защиты прав и свобод человека, необходимо комплексно взглянуть на правозащитную функцию органов про-

куратуры через призму ее высокого правового статуса, так как это позволяет выяснить значение надзорных функций за соблюдением прав граждан, исследовать полномочия прокуроров в данной сфере деятельности, а также выделить особую роль пределам и сущности надзора, где можно распознать недостатки правового регулирования, а также внести соответствующие законодательные поправки, которые смогут укрепить правовой статус кыргызстанской прокуратуры, повышая при этом ее эффективность в обеспечении прав граждан.

В целом, прокуратура Кыргызстана уже осуществляет деятельность, направленную на защиту законных интересов граждан и обеспечение их прав и свобод в соответствии с законом. Среди прочих функций, а также основных направлений можно выделить следующие:

1. надзор за исполнением законов;
2. представительство интересов государства в суде;
3. контроль за законностью и обеспечение правопорядка;
4. проведение расследований и контроль за расследованиями;
5. предупреждение нарушений прав граждан.

В части надзора за исполнением законов Кыргызской Республики, прокуратура следит за тем, чтобы действия органов государственной власти соответствовали нормам Конституции Кыргызской Республики. Прокуратура вправе обжаловать незаконные действия или решения органов власти, если они противоречат Конституции [5].

Прокуратура проверяет соблюдение законов на всех уровнях власти, включая законы, принятые Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, подзаконные нормативные акты, а также решения и действия органов местного самоуправления. Она может обращаться в суд для защиты законности и прав граждан в случае нарушений. Помимо этого, ежегодно

растет и количество обращений граждан в прокуратуры районного, областного и республиканского значения, что свидетельствует о проявленном доверии к органу прокуратуры со стороны наших граждан.

Так, в отчете о проделанной работе Генерального прокурора Кыргызской Республики за 2022 год, ежегодно предоставляемым в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики стало известно, что за 2022 год в рамках полномочий по надзору за точным и единообразным исполнением законов было проведено 8 824 проверки, в результате которых было выявлено 20 780 нарушений законодательства, на устранение которых внесено 10 781 акт прокурорского реагирования, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности 5 864 должностных лица [2].

В то же время, в соответствии с открытой информацией на сайте Генеральной прокуратуры, за 12 месяцев 2023 года прокурорами было рассмотрено 43 047 обращений, что является одним из наиболее высоких показателей среди других государственных органов.

Помимо этого, структурная организация прокуратуры представляет такие подразделения, как военная прокуратура, прокуратура по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, транспортная прокуратура.

В рамках деятельности каждого вышеуказанного подразделения проводится полноценная работа по выявлению и устранению нарушений в области соблюдения законов Кыргызской Республики. Таким образом, полноценно можно говорить, и о том, что в рамках проверки соблюдения законодательства в таких специфических областях, как военные ведомства Кыргызской Республики, службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции, также в крупных транспортно-логистических националь-

ных учреждениях, и в органах дознания и следствия проводится бесперебойный надзор и контроль, который позволяет выявить, помимо нарушений законов, также и нарушения прав граждан занятых профессиональной трудовой деятельностью в этих областях, а также граждан, получающих там же и государственные услуги.

Вторым неотъемлемо важным элементом деятельности прокуратуры, можно отметить контрольный надзор при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан. Здесь уже идет о речь о соблюдении прав граждан Кыргызской Республики и иностранных граждан, которые отбывают наказание в пенитенциарных учреждениях системы уголовной юстиции нашего государства [5]. Прокуратура проверяет исполнение судебных решений и приговоров, чтобы убедиться, что они выполняются в соответствии с законом. В случае необходимости прокуратура может предпринять действия для обеспечения исполнения судебных решений. Таким образом, разные нарушения, которые могут быть выявлены в ходе прокурорского надзора в пенитенциарных учреждениях в отношении заключенных, а также с подвигнутые с участием определенных должностных лиц, будут уже далее подконтрольны специальному военному прокурору. Тем самым, становится вполне очевидно, что внутренняя система прокуратуры охватывает и взаимодействует практически во всех направлениях жизнедеятельности общества нашего государства, что позволяет защищать права человека и предупреждать преступления.

В рамках деятельности прокурора в судах, где он представляет государственного обвинителя, законодательством Кыргызской Республики прокуратура наделяется такими важными полномо-

чиями интересов гражданина или государства в случаях, определенных законом. К примеру, если человек является недееспособным или у него нет официальных опекунов, попечителей; в случае с несовершеннолетними детьми нет официальных законных представителей, тогда прокуроры могут стать представителями интересов вышеперечисленных категорий граждан в судебных процессах, что позволяет гражданам участвовать в правоприменительных и иных судебных мероприятиях в защиту их личных интересов. Данное право является примером одного из исключительных полномочий органов прокуратуры в Кыргызской Республике, и выделяет особую роль в части защиты и соблюдения прав граждан вне зависимости от их социального и иного положения в обществе Кыргызстана.

Следующим важным компонентом, в области деятельности прокуратуры считается вопрос противодействия коррупции. Прокуратура принимает активное участие в борьбе с коррупцией и злоупотреблениями во всех сферах государственной деятельности, занимается возбуждением уголовных дел в отношении должностных лиц государственных органов, проводит соответствующую антикоррупционную экспертизу законов и иных нормативно-правовых актов Кыргызской Республики, с согласия депутатов Жогорку Кенеша может привлекать к уголовной ответственности действующих депутатов парламента [4].

Тем самым широкий круг полномочий прокуратуры позволяет выявлять нарушения, сделанные в ущерб государству и гражданам нашей страны, со стороны самых высоких должностных лиц.

Также немаловажную роль прокуратуры в области защиты прав и свобод человека отмечает и такое направление как предотвращение нарушений прав граждан путем правового просвещения. Предотвращение нарушений прав граждан

— это важная задача для обеспечения правопорядка и защиты основных свобод граждан.

В части полноценной реализации вышеуказанных полномочий прокуратурой проводится работа по образованию и просвещению путем информационных мероприятий о правах и обязанностях граждан, а также методах их защиты, что представляет собой организацию гостевых лекций, семинаров, проведение круглых столов и кампаний по правовому просвещению среди граждан Кыргызстана с особым уклоном на молодежь.

Эффективная правовая система также является фундаментальным началом для укрепления механизмов, где разрабатываются и внедряются актуальные модельные законы, отвечающие современным вызовам и угрозам, позволяющие гражданам формировать правовое сознание, что может применяться ими при столкновении с нарушением прав в ходе судебных процессов, а также при обжаловании незаконных или несправедливых решений судов.

Прокуратурой также вырабатывается ряд мер по пресечению коррупции и неправомерного использования власти, которые могут приводить к нарушениям прав граждан. Это включает в себя создание независимых антикоррупционных органов и механизмов контроля, которые направлены на пресечение таких преступлений, где со стороны лиц, занимающих определенные государственные должности может быть злоупотребление властью. Прокуратурой ведется особая работа по правовому просвещению и среди государственных служащих, так как практика показывает, что такие нарушения имеют место быть в нашем обществе.

Развитие сильного и правового гражданского общества также можно считать одним из ключевых направлений в области защиты прав человека органами прокуратуры. Так как прокуратура работает не только в локальном, региональном и

республиканском масштабах она представляет интересы Кыргызстана в сфере своей деятельности и путем международного сотрудничества.

Поэтому коммуникационная связь прокуратуры и область ее влияния распространяется практически на все общество Кыргызстана. В рамках развития гражданского общества прокуратура также проводит соответствующую надзорную и аналитическую работу для выявления и предупреждения проблем, которые могут навредить взаимосвязи граждан с государственными органами власти; подобные усилия помогают предотвратить грубые и непозволительные нарушения прав человека со стороны государственных органов и отдельных должностных лиц.

В заключении отметим, что прокуратура осуществляет широкий спектр функций по надзору за исполнением законов в Кыргызской Республике с целью защиты законности, прав и свобод граждан. И для предотвращения нарушений прав граждан в условиях современности необходимо комбинировать различные подходы, в том числе применять международные правозащитные механизмы, включающие такие спектры, как образование, законодательные меры, борьба с коррупцией, взаимодействие между государственными органами власти, а также активное участие гражданского общества для формирования сильного правового государства.

### Литература:

1. Бажанов С. Место и роль прокуратуры в системе правоохранительных органов // Законность. - М., 2009, № 6. - С. 31-35
2. Генеральный прокурор Курманкул Зулушев представил отчет о состоянии законности в Кыргызской Республике в 2022 году URL: <https://old.kenesh.kg/ru/news/show/13857/generalyniy-prokuror-kurmankul-zulushev-predstavil-otchet-o-sostoyanii-zakonnosti-v-kirgizskoy-respublike-v-2022-godu>
3. Исаева К.А., Абдукаримова Н.Э., Воронцова И.Н. – К вопросу об отдельных тенденциях и реформирования уголовно-процессуального законодательства в странах СНГ // Полицейская и следственная деятельность. – 2018. – № 2. – С. 9 - DOI: 10.25136/2409-7810.2018.2.26774 URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=26774](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=26774)
4. Конституция Кыргызской Республики URL: <https://www.gov.kg/ru/p/constitution>
5. Конституционный Закон Кыргызской Республики от 10 сентября 2021 года № 114 О прокуратуре Кыргызской Республики (В редакции конституционных Законов Кыргызской Республики от 21 июля 2023 года № 145, 26 июля 2023 года № 148, 29 декабря 2023 года № 215) URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/112293/edition/1380/ru>
6. Рохлин В.И., Сыдорук И.И. прокурорский надзор: защита прав человека. СПб., 2001;
7. Смирнов А.Ф. Прокуратура и проблемы управления. –М.: ЮРИСТЪ, 1997.-328с.