

УДК: 34.342.5

**Абдырахман Руслан**  
аспирант Института  
Государства и права НАН КР

**ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОСТИ**

**АЗЫРКЫ ЗАМАН ШАРТТАРЫНДА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН  
ПРОКУРАТУРАСЫНЫН ИШМЕРДҮҮЛҮГҮ ЖӨНҮНДӨ  
КОНСТИТУЦИЯЛЫК-УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУ МАСЕЛЕЛЕРИ**

**PROBLEMS OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL REGULATION  
OF THE ACTIVITIES OF THE PROSECUTOR'S OFFICE  
OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE CONDITIONS OF MODERNITY**

**Аннотация.** Проблемы конституционно-правового регулирования деятельности важных государственных органов является одним из важных направлений для научно-исследовательской деятельности в области юриспруденции. Правовой и конституционный статус наделяют государственный орган особыми полномочиями, но не всегда защищает этот государственных орган от проблем, которые возникают при исполнении функциональных обязанностей и полномочий. Поэтому в данной статье у нас идет попытка проанализировать наиболее очевидные проблемы, с которыми сталкивается сегодня прокуратура, а такж выработать ряд рекомендаций практического и теоретического значения.

**Ключевые слова:** конституция, права, обязанности, полномочия, прокуратура, государство, статус, функции, проблема, современность.

**Аннотация.** Маанилүү мамлекеттик органдардын ишин конституциялык-укуктук жөнгө салуу көйгөйлөрү юриспруденция жаатындагы илимий-изилдөө ишинин маанилүү багыттарынын бири болуп саналат. Укуктук жана конституциялык статус мамлекеттик органга өзгөчө ыйгарым укуктарды берет, бирок бул мамлекеттик органды функционалдык милдеттерди жана ыйгарым укуктарды аткарууда келип жатканда, чыккан көйгөйлөрдөн дайыма эле коргой бербейт. Ошондуктан, бул макалада биз бүгүнкү күндө прокуратуранын алдында турган эң айкын көйгөйлөрдү талдоого, ошондой эле практикалык жана теориялык маанидеги бир катар сунуштарды иштеп чыгууга аракет кылдык.

**Негизги сөздөр:** конституция, укуктар, милдеттер, ыйгарым укуктар, прокуратура, мамлекет, статус, функциялар, көйгөй, заманбаптык.

**Annotation.** Problems of constitutional and legal regulation of the activity of important state bodies is one of the important directions for research activities in the field of jurisprudence. legal and constitutional status endows a state body with special powers, but does not always protect this state body from problems that arise in the performance of functional duties and powers. Therefore, in this article we attempt to analyse the most obvious problems

that the prosecutor's office faces today, as well as to develop a number of recommendations of practical and theoretical importance.

**Key words:** constitution, rights, duties, powers, prosecutor's office, state, status, functions, problem, modernity.

Государства в процессе своего становления и развития в условиях современности претерпевают глубокие изменения, это связано и с политическими ситуациями, и социально-экономическими вызовами, которые оказывают свое непосредственное влияние и на правовую систему государства.

Современные вызовы и угрозы могут носить и негативные и позитивные факторы влияния, которые в той или иной мере проявляются в обществе. Одними из наиболее очевидных факторов влияния принято считать рост преступности, социальные проблемы, неэффективную работу государственной правоохранительной системы. [1]

Особую роль в процессе реализации государственной политики по предотвращению и предупреждению вышеперечисленных вызовов, в Кыргызской Республике играет прокуратура, как орган осуществляющий контроль и надзор за исполнением законов Кыргызской Республики. [1]

В рамках данного научного исследования, предпринята попытка проанализировать проблему регулирования конституционного правового статуса органов прокуратуры Кыргызской Республики в контексте современных вызовов и угроз.

Конституционно-правовой статус является ключевым основанием для прокуратуры, и включает в себя конституционную норму о деятельности органов прокуратуры, закрепленной статьей 105 Конституции Кыргызской Республики, закрепляющую его «... место и роль и назначения органов прокуратуры в механизме разделения и взаимодействия властей, полномочия по реализации возложенных Конституцией» [2].

Обладая специальным статусом государственного органа, с функциями надзора, прокуратура также осуществляет свою деятельность в сфере обеспечения прав человека, построения правового государства, а, следовательно, и в деятельности правоохранительных органов [3].

Тем самым, можно определить, что прокуратура Кыргызской Республики имея широкий круг полномочий, направленный на укрепление правоприменительного механизма в процессе развития государства, путем осуществления своей непосредственной надзорной и правоохранительной деятельностью государства, сталкивается с рядом проблем, которые в свою очередь могут оказывать влияние на высокий конституционно-правовой статус прокуратуры.

Для совершенствования работы прокуратуры, по ряду вопросов, необходимо проанализировать те проблемы, которые имеются на сегодня, а именно, влияющие на прокурорскую деятельность.

Выделяя такие аспекты как: независимость прокуратуры, расширение полномочий, защита прав граждан, эффективность и прозрачность, соблюдение правовых норм и принципов.

Проблема независимости прокуратуры в контексте ее конституционно-правового статуса является важным аспектом правовой системы как Кыргызстана, так и многих других стран.

На практике, роль и статус прокуратуры может отличаться в зависимости от условий конкретной страны и принятыми ими правовыми традициями, однако общим явлением выступает стремление к нахождению балансу между ее независимостью и эффективностью исполнения своих функций. Основопологающим фактором для обеспечения независимости прокуратуры является законодательная

база. Именно в Конституционном Законе Кыргызской Республики “О прокуратуре” включены нормы, которые определяют процедуры назначения и освобождения от должности прокуроров, их полномочия, а также механизмы защиты от неправомерного давления или вмешательства. Проблемы политического давления также имеют место быть, особенно в условиях современности, тем самым прокуратуре как государственному органу, регулирующему надзор и порядок над законодательством необходимо делать правовой акцент на своей независимости, и в этом случае также важно, чтобы остальные государственные органы, или политические активисты понимали сущность и специфику работы прокуратуры.

Важно, чтобы прокуратура имела возможность свободно и беспристрастно выполнять свои функции по защите законности и прав граждан. Это включает в себя возможность принимать решения о возбуждении уголовных дел, обращении в суд и преследовании нарушений закона вне зависимости от внешних влияний.

- Тем самым, также стоит уделить особое внимание, чтобы прокуратура обеспечивала равновесие между ветвями власти, что помогает предотвратить злоупотребления служебным положением и сохранить принципы разделения властей.

Также независимость прокуратуры Кыргызской Республики сопровождается отчетностью перед Жогорку Кенешем, и данный отчет должен становится доступным для ознакомления о проделанной работе прокуратуры среди самых разных слоев населения республики, так как это может обеспечить ее ответственность за действия и решения.

Но все же, основной проблемой влияющей на независимость прокуратуры остается коррупция, которая напрямую подрывает функциональную деятельность прокуратуры, и угрожает соблюдению прав граждан.

Поэтому создание и поддержание независимой прокуратуры является ключевым аспектом для обеспечения правового государства и защиты прав и свобод граждан.

Другая проблематика заключается в расширении полномочий. В условиях усиления глобальных вызовов и угроз международной безопасности, а именно таких как терроризм и киберпреступность, прокуратура может сталкиваться с необходимостью расширения своих полномочий для борьбы с этими явлениями. Однако это может вызывать вопросы о соблюдении прав граждан и обеспечении принципов справедливого судопроизводства.

Сейчас становится все больше известных случаев, когда граждане сталкиваются с правонарушениями, связанными с распространением персональных данных, киберпреступностью, мошенничеством через системы электронных платежей, шантажированию фото и видео материалов интимного характера, и иным современным видам преступлений. Несмотря на всю работу, которая делается органами внутренних дел, некоторые дела поступают в прокуратуру.

С чем это связано, во-первых, как известно очень много жалоб формируется и среди общества, особенно на деятельность районных и региональных подразделений внутренних дел, и в отношении них уже заявители просят принять меры со стороны прокуратуры, так как сталкиваются с вопиющими нарушениями своих прав.

Тем самым, возможно будет правильно, предусмотреть некоторые изменения в деятельности прокуратуры, увеличив при этом их полномочия, особенно в части, где нарушаются права несовершеннолетних детей.

Помимо этого, расширение прав прокуратуры может быть сделано и в рамках работы с мигрантами, и детьми мигрантов, так как внешняя миграция уже

долгие годы является одним из болезненных, но необходимых социально-экономических вызовов общества Кыргызской Республики. Возможно следует добавить полномочия, в области надзора за соблюдением прав граждан Кыргызской Республики, находящихся в трудовой миграции посредством усиленного международного сотрудничества прокуратуры с другими странами.

В плане прозрачности и эффективного освещения деятельности органов прокуратуры в Кыргызской Республике, очевидной проблемой является то, что отсутствует так называемый интерес со стороны населения. Несмотря на открытые публикации через официальный сайт прокуратуры Кыргызской Республики, а также о полномочиях и деятельности проводимой сотрудниками органов прокуратуры, большая часть населения не проявляет интереса к результатам деятельности прокуратуры, тем самым от незнания, формируется нелюбимое восприятие, поэтому в этой части прокуратуре как можно чаще необходимо проводить просветительские правовые мероприятия с широкими слоями населения, особенно в дальних уголках и регионах нашего государства.

Высокий уровень прозрачности в работе прокуратуры, может стать ключевым фактором для позитивного восприятия ее широких полномочий со стороны общественности.

В условиях, когда внутри государства ежедневно увеличиваются случаи насилия и иных преступлений, которые общество воспринимает крайне обеспокоенно, прокуратуре необходимо в рамках своего конституционно-правового статуса проявить свою жесткую позицию и выразить нетерпимость по отношению к правонарушителям.

Тем самым, перечисляя вышеуказанные проблематики важно отметить и роль взаимодействия прокуратуры с другими государственными органами.

Современные вызовы и угрозы, которые ежедневно обретают новый окрас, то есть стимулируются более изощренными методами совершения преступления, или намеренного нарушения законов Кыргызской Республики, в рамках поиска путей к предотвращению и предупреждению таких преступлений, нарушений и т.д. требуют незамедлительного координационного взаимодействия между уполномоченными государственными органами власти.

Несмотря на свой высокий конституционно-правовой статус, отличающий прокуратуру от других государственных органов, взаимодействие с другими ведомствами или общественными организациями может быть искусственно затруднено по ряду причин.

Для разрешения этой проблематики, необходимо подойти к этому вопросу более комплексно, и возможно, что именно прокуратура сможет внедрить новые соответствующие реформы в законодательство Кыргызской Республики, предусматривающую современные методы и практики, а также институциональные механизмы.

Кроме этого, стоит также выделить и роль в сотрудничестве с гражданским обществом, и международными партнерами, организациями для совершенствования и эффективности работы прокуратуры.

Прокуратура Кыргызской Республики играет ключевую роль в обеспечении правопорядка, защите законности и прав граждан в современных условиях. Однако существуют определенные проблемы в конституционно-правовом регулировании ее деятельности, которые требуют значимого внимания и решения.

Необходимо продолжать работу над укреплением независимости прокуратуры, обеспечивая ей свободу от внешних влияний и политических давлений. Этого можно достичь путем улучшения законодательства, гарантирующего не-

зависимость прокуроров и прозрачность процессов их назначения и освобождения от должности.

Кроме того, важно обеспечить прокуратуре эффективные механизмы борьбы с коррупцией в собственных рядах, повышение профессионализма сотрудников и улучшение механизмов взаимодействия

с другими органами власти и общественными институтами.

Реализация этих мер позволит прокуратуре более эффективно выполнять свои функции по защите законности, прав и свобод граждан в соответствии с конституционными нормами Кыргызской Республики.

### Литература

1.Ракита, О. И. Конституционно-правовой статус прокуратуры Российской Федерации / О. И. Ракита. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2013. — № 12 (59). — С. 674-675. — [Электронный ресурс]. — URL: <https://moluch.ru/archive/59/8569/> (дата обращения: 17.02.2024)

2.Конституция Кыргызской Республики <https://www.gov.kg/ru/p/constitution>(дата обращения: 17.03.2024)

3.Бажанов С. Место и роль прокуратуры в системе правоохранительных органов // Законность. - М., 2009, № 6. - С. 31-35(дата обращения: 15.03.2024)

4.Исаева К.А., Абдукаримова Н.Э., Воронцова И.Н. — К вопросу об отдельных тенденциях и реформирования уголовно-процессуального законодательства в странах СНГ // Полицейская и следственная деятельность. - 2018. - № 2. - С. 9 - DOI: 10.25136/2409-7810.2018.2.26774 URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=26774](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=26774) (дата обращения: 05.04.2024)

5. Конституционный Закон Кыргызской Республики от 10 сентября 2021 года № 114 О прокуратуре Кыргызской Республики (*В редакции конституционных Законов Кыргызской Республики от 21 июля 2023 года № 145, 26 июля 2023 года № 148, 29 декабря 2023 года № 215*) URL:<https://cbd.minjust.gov.kg/112293/edition/1380/ru> (дата обращения: 03.04.2024)