

УДК:342.4(575.2) (04)

*Надиева Динара*  
*аспирантка,*  
*Институт государства и права*  
*Национальной академии наук Кыргызской Республики*  
**Надиева Динара**  
*аспирантка,*  
*Мамлекет жана укук институту,*  
*Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясы*  
**Nadieva Dinara**  
*graduate student,*  
*institute of state and law*  
*National academy of sciences of the Kyrgyz Republic*

### ЖОГОРКУ КЕНЕШ В СИСТЕМЕ НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В СУВЕРЕННОМ КЫРГЫЗСТАНЕ

**Аннотация.** В статье рассматривается организация и деятельность Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, который прошел определенный путь в своем развитии: от однопалатного до двухпалатного парламента и обратно; от депутатов, избранных на мажоритарной системе, партийным спискам, до депутатов, избранных по мажоритарно-пропорциональной системе.

Раскрывает особенности организации и деятельности Жогорку Кенеша в системе народного представительства Кыргызской Республики.

**Ключевые слова:** Жогорку Кенеш, парламента, фракция, депутаты, конституция, однопалатный парламента, двухпалатный парламента, партийные списки.

### ЭГЕМЕНДУУ КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ЖОГОРКУ КЕНЕШТЕ ЭЛДИК СИСТЕМА ӨКҮЛЧҮЛҮКТӨРҮ

**Аннотация.** Макалада өзүнүн өнүгүүсүндө белгилүү бир жолду басып өткөн Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңешинин уюштурулушу жана ишмердүүлүгү талкууланат: бир палаталуу парламентадан эки палаталуу парламентага жана кайра; мажоритардык система, партиялык тизме менен шайланган депутаттардан тартып, мажоритардык-пропорционалдык система боюнча шайланган депутаттарга чейин.

Кыргыз Республикасынын эл өкүлчүлүк системасындагы Жогорку Кеңештин ишинин өзгөчөлүктөрүн ачып берет.

**Негизги сөздөр:** Жогорку Кеңеш, парламента, фракция, депутаттар, конституция, бир палаталуу парламента, эки палаталуу парламента, партиялык тизме.

### ZHOGORKU KENESH IN THE SYSTEM OF PEOPLE'S REPRESENTATION IN SOVEREIGN KYRGYZSTAN

**Abstract.** The article discusses the organization and activities of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic, which has gone a certain way in its development: from a unicameral to a bicam-

eral parliament and back; from deputies elected by the majoritarian system, party lists, to deputies elected by the majoritarian-proportional system.

Reveals the features of the activities of the Jogorku Kenesh in the system of national representation of the Kyrgyz Republic.

**Key words:** Zhogorku Kenesh, parliament, faction, deputies, constitution, unicameral parliament, bicameral parliament, party lists.

Становление органов народного представительства в политической системе современного Кыргызстана имеет многовековую историю от родовых и всенародных курултаев до советского народовластия и современных форм парламентской демократии [1].

31 августа 1991 года Верховным Советом Киргизской ССР принимается Декларация о государственной независимости Республики Кыргызстан, положившая начало новой государственности кыргызского народа. В дальнейшем принимаются меры по реализации провозглашенного суверенитета, в том числе принятие 5 мая 1993 года новой Конституции Кыргызской Республики, по которой суверенное государство стало Кыргызской Республикой, а ее высший законодательный орган – Жогорку Кенешем [2].

Согласно ст. 76 Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года парламентом Кыргызской Республики считается Жогорку Кенеш, который является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий; Жогорку Кенеш состоит из 90 депутатов и избирается сроком на 5 лет; Депутатом Жогорку Кенеша может быть избран гражданин Кыргызской Республики, достигший на день выборов 25 лет, обладающий избирательным правом; Порядок избрания депутатов Жогорку Кенеша определяется конституционным законом. Депутат Жогорку Кенеша может быть отозван в порядке и случаях, предусмотренных конституционным законом: Депутаты Жогорку Кенеша могут объединяться во фракции и депутатские группы [3].

Одним из новшеств можно считать появление в парламенте фракций политических партий. В науке конституционного права нет единства мнений в понимании понятия фракции.

Так, отечественный ученый Н.К. Нарматов дает следующее определение фракции: «Фракция – объединение депутатов Жогорку Кенеша, избранных по списку от одной политической партии, защищающее и реализующее ее цели и интересы или общее политическое направление» [3].

Суть деятельности Жогорку Кенеша в законотворческой функции заключается в подготовке и принятии законов, предусмотренных в Конституции Кыргызской Республики, а также в случае возникновения потребностей для развития общества и государства в различных сферах, а именно политической, экономической и социальной сферах жизнедеятельности общества и государства в целом.

Существенным недостатком законотворческой деятельности является то, что Жогорку Кенеш с увлечением разрабатывает и принимает законопроекты, которым вносятся бесчисленные поправки. Самыми многострадальными законодательными актами, в которые с исключительным постоянством вносятся изменения и дополнения, являются, Налоговый кодекс КР, Уголовный кодекс КР, Гражданский кодекс КР и другие.

«Поправочное» законотворчество Жогорку Кенеша порождает дублирование и несогласованность между нормами действующих законов, влечет за собой элементарную неразбериху в правовом пространстве, правовую коллизию, когда параллельно существуют правовые акты, противоречащие друг другу, либо наряду с принятыми

поправками продолжают действовать старые нормы. Иногда закон успевает просуществовать в первоначальном виде совсем короткий промежуток времени, и в него уже вносятся поправки.

Последним примером является внесение поправок в Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша» уже через месяц после его вступления в силу [4]. Это говорит о том, что Жогорку Кенеш и его аппарат, министерства и ведомства недорабатывают при подготовке того или иного законопроекта. Несомненно, нестабильность действующих законов отрицательно влияет на эффективность их регулирующего воздействия на правовые отношения. Низкое качество многих законов объясняется также не всегда достаточной компетентностью их разработчиков: мало привлекаются к их подготовке юристы, квалифицированные специалисты соответствующих отраслей знаний. Зачастую руководители министерств и ведомств, депутаты Жогорку Кенеша пытаются «объять необъятное», не считают нужным прислушиваться к мнению юристов и отраслевых специ-

алистов. Все это не имеет ничего общего с нормальной законотворческой процедурой, предусматривающей строгую продуманность и выверенность всех этапов разработки и принятия закона. Умения красиво изложить, скажем, экономическую проблему, еще недостаточно, чтобы написать закон, который должен отвечать многим юридическим требованиям.

Анализируя все выше сказанное, считаю, на должность депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики должен баллотироваться гражданин Кыргызской Республики, достигший на день выборов возраста не моложе 30 лет, имеющий высшее образование и опыт работы законодательства. Деятельность депутата серьезная и ответственная и человек, который принимает важнейшие для страны.

Депутатами должны быть высококвалифицированные, имеющие опыт работы в законотворческой и иной профессиональной деятельности, необходимой для осуществления полномочий Жогорку Кенеша, т.е. в законодательную власть должны прийти граждане с опытом работы.

## Литература

1. <https://cabar.asia/ru/kyrgyzstan>
2. Кучуков М.А. Основные этапы становления Жогорку Кенеша (парламента) Кыргызской Республики в 1990-2000-е годы: автореф. дис. док. ист. наук. М., 2004.
3. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г. 3. Нарматов Н.К. Конституционно-правовой статус парламентской фракции в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики: автореф. дис. канд. юрид. наук. Ош, 2018.
4. Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеш Кыргызской Республики» от 25 ноября 2011 года № 223.