

УДК 342.82

*Абдылдаева Наргиза Уркасымовна,
старший преподаватель кафедры
«Экономика и управление»
Факультета Гуманитарных знаний
Кыргызского Государственного Университета им. И. Арабаева
Абдылдаева Наргиза Уркасымовна
И.Арабаев атындагы КМУнун
Гуманитардык билимдер факультетинин,
Экономика жана башкаруу кафедрасынын ага окутуучусу
Abdyldaeva Nargiza Urkasymovna
Senior Lecturer of the Department Economics and Management
of Kyrgyz State University named after I.Arabaeva*

*Сарымсаков Каныбек Кубанычбекович
кандидат в депутаты ЖК КР по Сокулукскому одномандатному округу (28.11.2021г.),
председатель местного кенеша Сазского а/ө Сокулукского района с 2016-2021гг.*

*Сарымсаков Каныбек Кубанычбекович
КР ЖК депутатына бир мандаттуу Сокулук округунан талапкер (28.11.2021г.),
Сокулук районунун, Саз а/ө жергиликтүү кенешинин төрагасы 2016-2021-жж.*

*Sarymsakov Kanybek Kubanychbekovich
candidate for deputy to the Parliament, chairman of the Local kenesh of the Sokuluk district*

«КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»

Аннотация. В данной статье автор на основе исторических данных, анализирует факторы, определяющие актуальность избирательного права и процесса. В статье раскрывается суть проблемы избирательного права, сегодня избирательное право воспринимаются гражданами как бизнес и в связи с этим необходимо повышать духовную ценность избирательного права. Раскрываются дополнительные пути реформирования избирательной сферы, через обучение и пути внедрения нового взгляда на избирательное право гражданина. Выводом статьи является необходимость разработать учебную программу для 10–11 классов по улучшению сознания и грамотности по избирательному праву и процессу.

Ключевые слова: Конституция, избирательная система, процесс, право, выборы, фальсификация, подкуп, гражданский долг, позиция.

«КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ШАЙЛОО СИСТЕМАСЫНЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫК-УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ»

Аннотация. Бул макалада автор тарыхый маалыматтардын негизинде шайлоо укугунун жана процесстин актуалдуулугун аныктоочу факторлорду талдайт. Шайлоо укугу жарандар үчүн киреше алуучу процесс болбошу керек экендиги туралуу маселени көтөрөт. Шайлоо жана шайлануу, бул конституциялык укук, бүгүнкү күндө анын руханий баалуулугун жогорулатуу керек. Жарандын шайлоо укугу туралуу теманын алкагында жаңы көз

карашты киргизип, шайлоо чөйрөсүн реформалоонун жаныча жолдорун ачуу керек. Макаланын жыйынтыгында шайлоо укугу жана процесси боюнча аң-сезимди жана сабаттуулукту жакшыртуу боюнча 10-11-класстар үчүн окуу программасын иштеп чыгуу зарылдыгы болуп саналат деп жыйынтыкталат.

Негизги сөздөр: Конституция, шайлоо тутуму, процесс, укук, шайлоо, фальсификация, добуш сатып алуу, жарандык милдет, позиция.

«CONSTITUTIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS ELECTORAL SYSTEM OF THE KYRGYZ REPUBLIC»

Abstract. In this article, the author analyzes the factors determining the relevance of the electoral law and the process on the basis of historical data. Reveals the essence of the problem of suffrage, which for citizens should not be a profit. This is a civic duty and it is necessary to increase the spiritual value of this right. Some possible ways of reforming the electoral sphere are revealed, through training and ways of introducing a new look at the electoral right of a citizen. The conclusion of the article is the need to develop a curriculum for grades 10-11 to improve consciousness and literacy in electoral law and the process

Key words: Constitution, electoral system; process; law; elections; falsification; bribery; civic duty; position

Введение

В 2022-году 31-августа Кыргызстан отпраздновал своё 31-летие со дня становления независимого, суверенного Кыргызстана. Хотелось бы отметить, что укрепление демократических принципов и устойчивое человеческое развитие неразрывно связано с совершенствованием избирательной системы. Развитие демократии в государствах определяется объемом прав и свобод гражданина, а также реальными возможностями граждан участвовать в формировании государственных органов через избирательный процесс. Страны, развивающиеся в демократическом направлении, особо реагируют и вкладывают усилия в область институтов осуществляющих и обеспечивающих правовое воспитание граждан, а также в орган координирующих избирательный процесс, так как избирательная система может свою функцию выполнить лишь, при наличии развитой правовой культуры граждан.

Анализ

Кыргызстан с первого дня приобретения независимости, старается реализовывать рекомендации международных сообществ, прислушивается к советам содержащихся в заключительных отчетах ОБСЕ/БДИПЧ.

Для того чтобы выборы успешно выполняли свои функции, они должны отвечать правовым требованиям и международным стандартам, а избиратели в полном объеме должны владеть и умело применять свои знания о выборах во время избирательных кампаний. В Кыргызской Республике реформы избирательной системы проводились часто, например один из масштабных и запоминающихся реформ, это реформы в период с 1997 по 2000 гг.

2000-год, выборы двухпалатного Жогорку Кенеша и Президента Кыргызской Республики были проведены с помощью усовершенствованной избирательной системой. Было внедрено в новый Кодекс о выборах одобренные мировой практикой избирательные правила и процедуры. Запустили к применению во всех сферах деятельности избирательных комиссий - ГАС «Шайлоо».

Вышеуказанные реформы были качественной подготовкой к проведению парламентских и президентских выборов в Кыргызской Республике 2005-года. Но, несмотря на проделанные реформы, избиратели были не довольны итогами выборов, выборы завершились со сменой власти.

Про этот период была написана книга под наименованием «Цветы зла», автор книги Бермет Акаева, кандидат в депутаты Парламентских выборов 2005-года (Университетский округ г.Бишкек) и представитель Президентской семьи (дочь президента). В книге выпущенной после тюльпановой революции были указаны детали избирательного процесса Парламентских выборов 2005-года. «Президент А.Акаев понимал и предвидел, что у нас может повториться сценарий Грузии и Украины, именно поэтому государственные органы и ЦИК сделали всё возможное, чтобы провести выборы безупречно» - пишет автор в своей книге, далее было указано «Власть полностью реализовала советы и рекомендации ОБСЕ, американских и других экспертов. Был введен новый Кодекс о выборах, была введена маркировка пальца избирателя специальной краской во избежание повторного голосования. Также была введена в действие современная автоматическая система, подведение итогов голосования ГАС «Шайлоо». Республику неоднократно посещали руководители ОБСЕ, представители Государственного департамента и другие высокие западные миссионеры. Выступая за несколько дней до выборов по общенациональным каналам телевидения, президент А.Акаев жестко предупреждал органы власти о недопустимости административного давления на процесс выборов. Если оценивать состояние дел объективно, без политических пристрастий, то президентом было сделано все, чтобы выборы прошли открыто, прозрачно и без вмешательства со стороны властных структур» [1, с.32-39].

По словам Бермет Акаевой избирательный процесс был организован на высшем уровне и реализовано без вмешательств административного ресурса. Также она указала, что ни в одной стране избирательный процесс не проходит идеально, потому-что соперничающие за власть кандидаты находят множество причин для обвинений друг друга в нарушениях.

После двух событий смены власти не

правовым методом, в избирательную систему было внедрено новая модель предусматривающая использование новых технологий:

1. биометрическая идентификация избирателя - обеспечивающий исполнение принципа один избиратель один голос;

2. автоматически считывающие урны - точный и беспристрастный подсчет голосов;

3. мониторинг в режиме реального времени за процессом и статусом идентификации избирателя и голосования;

4. передача данных по защищенным каналам связи на центральный сервер Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

Данная модель применяется с 2015 - года, а также применялись на последних двух выборах депутатов Жогорку Кенеша 7-созыва. Но, не смотря на нововведенные реформы, исход парламентских выборов 4-октября 2020 - года также завершилось со сменой власти и Референдумом, которая в свою очередь привела к смене формы государственного правления. Какой вывод мы можем сделать, учитывая историю избирательной системы Кыргызской Республики, что участие или не участие граждан в избирательном процессе, существенно зависит от правовой культуры избирателей, а также от степени их доверия к государственным институтам и институту избирательной системы. Поэтому перед государством, стоит задача – повышение правовой культуры граждан, создание эффективной системы образования и тем самым повышение гражданской ответственности.

В Конституции Кыргызской Республики со дня её принятия неоднократно вносились поправки, но в каждой новой Конституции обязательно указывали, что народ осуществляет всю полноту власти в республике непосредственно и через выборы, избирая представителей ветвь власти:

□ Конституция Киргизской Советской Социалистической Республики от

20.04.1978 г., глава - 1, статья - 2 гласит: «Вся власть в Киргизской ССР принадлежит народу. Народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу Киргизской ССР. Все другие государственные органы подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов» [2].

□ Конституция Кыргызской Республики принята на 12-сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан 12 - созыва от 05.05.1993 г., глава - 1, статья -1, пункты - 3, 4,6 гласит: «Народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Кыргызской Республики. Народ Кыргызстана осуществляет свою власть непосредственно и через систему государственных органов на основе настоящей Конституции и законов Кыргызской Республики. Граждане Кыргызской Республики избирают Президента, депутатов Жогорку Кенеша и своих представителей в органы местного самоуправления. Выборы являются свободными, проводятся общим, тайным, прямым, равным голосованием. В них могут участвовать граждане, достигшие 18 лет» [3].

□ Конституция Кыргызской Республики от 27.06.2010 г., глава - 1, статья - 2, пункты - 2, 4 гласит: «Народ Кыргызстана осуществляет свою власть непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе настоящей Конституции и законов. Выборы являются свободными. Выборы депутатов Жогорку Кенеша, Президента, депутатов представительных органов местного самоуправления проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать имеют граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет» [4].

□ Конституция Кыргызской Республики от 05.05.2021 г., глава - 1, статья - 2, пункты - 3, 4 гласит: «Граждане Кыргызской Республики осуществляют свою власть непосредственно на выборах и референдумах (всенародное голосование), а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе Конституции и законов Кыргызской Республики. Выборы и референдумы проводятся на основе свободного, всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Правом избирать обладают граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет» [5].

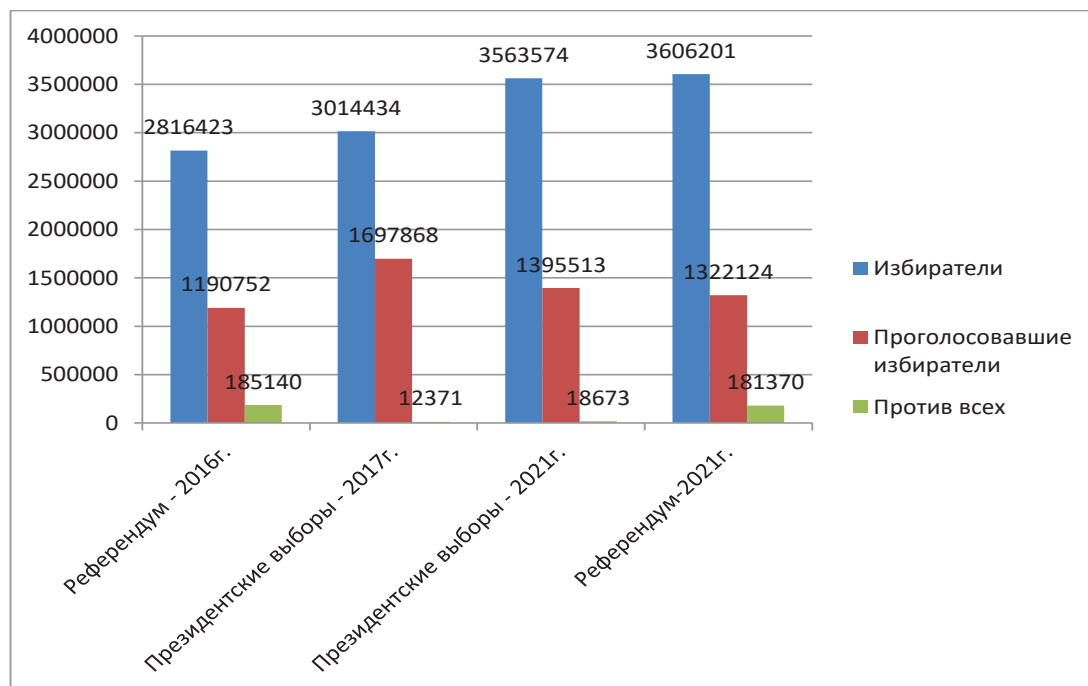
Проблема

На основе выше изложенного, мы можем сказать, что именно народ Кыргызстана должен быть во главе власти и эту власть народ осуществляет непосредственно через избирательную систему. Именно выборы позволяет народу обеспечить приход к власти лиц, которые они избирают, а избранные лица в свою очередь обязаны принять решения во благо и в интересах избирателей – так гласит настоящая Конституция и все предыдущие Конституции Кыргызской Республики. На основе официальных опубликованных постановлений Центральной избирательной комиссией Кыргызской Республики, мы видим на выборы приходят всего 30-40% избирателей, из них от 1 до 13% голосуют против всех. В 2016 году на референдуме количество избирателей составило 2 816 423, из них проголосовало 1 190 725, из числа проголосовавших против всех проголосовало 185 140 избирателей. В 2017 году на Президентских выборах количество избирателей составило 3 014 434, из них проголосовало 1 697 868, из числа проголосовавших против всех проголосовало 12 371 избирателей. В 2021 году на Президентских выборах количество избирателей составило 3 563 574, из них проголосовало 1 395 513, из числа проголосовавших против всех проголосовало 18 673 избирателей,

в этом же году на референдуме количество избирателей 3 606 201, из них проголосовало 1 322 124, из числа проголосовавших

против всех проголосовало 181 370 избирателей (диаграмма №1).

Диаграмма №1 «Цифровые данные выборов Кыргызской Республики на период с 2016 по 2021 годов» [6]



Анализ цифровых данных показывает, что количество избирателей растёт и вместе с ним растёт количество проголосовавших за графу “Против всех”, но количество избирателей проголосовавших, т.е. избиратели принявшие участие на выборах уменьшается. Отрицательным показателем в данной информации выступает то, что падает уровень количество проголосовавших избирателей и растёт количество проголосовавших избирателей за графу “Против всех”.

Вывод:

На сегодня в избирательной системе Кыргызской Республики остро стоит вопрос повышения интереса избирателей к участию на выборах. Анализ показывает, что с каждым новым избирательным циклом идет упадок и понижения интереса граждан к выборам. Мы видим снижение

цифровых показателей. С каждым годом количество избирателей принявших участие на выборах уменьшается, не смотря на то, что количество граждан имеющих активное право голоса увеличивается. Кыргызстан с 2015 года усовершенствует избирательную технологию с помощью международных доноров и экспертов, но доверие к итогу выборов к сожалению не растёт. Проблему Кыргызстан должен решать через правовое просвещение граждан. Процесс правового просвещения избирателей можно осуществить в следующих формах:

1. внести поправки в стандарт общеобразовательной программы по предмету «Человек и общество»;
2. правовое просвещение путем создания специальных информационно-образовательных и предметно-тематических проектов.

История избирательной системы Кыргызской Республики должен стать хоршим показательным уроком для других постсоветских стран.

Литература

1. Акаева, Б. Цветы зла. О так называемой “тюльпановой революции” в Кыргызстане [Текст] / Б. Акаева. – Бишкек, 2006. – 146 с.
2. «Конституция Киргизской Советской Социалистической Республики» – Фрунзе, 20.04.1978 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205064?cl=ru-ru>. – Загл. с экрана.
3. «Конституция Кыргызской Республики» – Бишкек, 1993. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/1/10?cl=ru-ru> – Загл. с экрана.
4. «Конституция Кыргызской Республики» [Текст] – Бишкек: Камила Принт, 2015. – 123 б.
5. «Конституция Кыргызской Республики» [Текст] // Слово Кыргызстана. – Бишкек, 2021. – 11 май.
6. 6.1. Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики “О результатах референдума (всенародного голосования) Кыргызской Республики 11 декабря 2016 года” [Текст]: Постановление №244 от 22.12.2016г., [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://shailoo.gov.kg/ru/npacik/Postanovleniya_CIK_KR-BShKnyn_toktomdoru/postanov_referendum_2016/ – Загл. с экрана.
- 6.2. Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики “Об определении результатов выборов Президента Кыргызской Республики 15 октября 2017 года” [Текст]: Постановление №526 от 30.10.2017г., [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://shailoo.gov.kg/ru/vybory-prezidenta-kr-2017/_ob-opredelenii-rezult2017-goda/ – Загл. с экрана.
- 6.3. Информация о результатах досрочных выборов Президента Кыргызской Республики. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://shailoo.gov.kg/ru/news/4383/> – Загл. с экрана.
- 6.4. Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики «О результатах референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики», «О Конституции Кыргызской Республики» [Текст]: назначенного на 11 апреля 2021 года, Постановление № 173 от 30.04.2021г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://shailoo.gov.kg/ru/news/4856/> – Загл. с экрана.